

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Самарской области



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

о результатах деятельности
Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Самарской области
в 2022 году

Содержание

Доклад «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области в 2022 году» подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 7 Закона Самарской области от 18.11.2013 г. № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области» для представления Губернатору Самарской области, депутатам Самарской Губернской Думы, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, прокурору Самарской области. Доклад направляется для сведения Главному федеральному инспектору по Самарской области, начальнику Главного управления министерства внутренних дел России по Самарской области, председателю Общественной палаты Самарской области, бизнес-объединениям Самарской области, а также заслушивается на заседании Самарской Губернской Думы. Доклад «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области в 2022 году» размещается на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.ombudsmanbiz63.ru

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области	8
1.1. Структура регионального института	8
1.2. Основные функции Уполномоченного	9
1.3. Аппарат регионального Уполномоченного	12
1.4. Деятельность экспертов и юристов pro bono	15
1.5. Развитие института Уполномоченного на муниципальном уровне. Работа общественных приемных, общественных помощников	17
1.6. Обеспечение информационной открытости деятельности регионального Уполномоченного	23
II. Выполнение основных задач и реализация основных полномочий Уполномоченным	26
2.1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	26
2.1.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	28
2.1.2. Выездные мероприятия	32
2.1.3. Истории успехов (примеры восстановления нарушенных прав предпринимателей)	36
2.2. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом. Взаимодействие с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в регионах Приволжского федерального округа	64

2.3. Взаимодействие с органами власти Самарской области	72
2.3.1. Соглашения о сотрудничестве	72
2.3.2. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры) и местного самоуправления	75
2.3.3. Итоги взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, экспертными, совещательными и консультативными органами	79
2.3.4. Участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов	111
2.4. Работа Уполномоченного по профилактике и предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	112
2.4.1. Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей и иными структурами	116
III. Результаты мониторинга	120
3.1. Результаты мониторинга «Условия ведения бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в Самарской области в 2022 году»	120
Заключение	143



Ключевые принципы, на основе которых будет развиваться наша страна, наша экономика

Первый – это открытость. По-настоящему суверенные государства всегда настроены на равноправное партнёрство, на то, чтобы вносить свой вклад в глобальное развитие.

Второй принцип нашего долгосрочного развития – это опора на предпринимательские свободы. Каждая частная инициатива, направленная на пользу России, должна получить максимальную поддержку и пространство для реализации. Пандемия и текущие события подтвердили, насколько важны гибкость и свобода в экономике. Именно частный бизнес – в жёстких условиях, на фоне попыток любыми способами сдержать наше развитие – доказал, что способен конкурировать на глобальных рынках. Адаптация к быстро меняющимся внешним условиям тоже происходит за счёт частного бизнеса. Необходимо обеспечивать динамичное развитие экономики, конечно, с опорой на частный бизнес. Мы продолжим снижать административную нагрузку.

*Выступление Президента Российской Федерации
В.В. Путина на пленарном заседании XXV Петербургского
международного экономического форума*



Уважаемые коллеги, уважаемые предприниматели Самарской области!

Более 600 тыс. человек, занятых в малом и среднем бизнесе Самарской губернии - это огромная сила, от самочувствия которой зависит социально-экономическая стабильность всего региона.

Основной нашей задачей является последовательная работа по выстраиванию диалога с бизнесом и обеспечению оперативного рассмотрения поступающих от предпринимателей вопросов.

Мы видим, что с каждым годом доверие предпринимателей к органам власти, контрольно-надзорным органам, органам местного самоуправления растет. Тем не менее, необходимо продолжить консолидацию работы всех органов власти по осуществлению межведомственного взаимодействия с применением цифровых технологий. Большой эффект имеет правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, эту работу мы также будем продолжать в 2023 году. Мы должны быть готовы оперативно реагировать на новые глобальные вызовы и помогать

адаптироваться под них предпринимательскому сообществу Самарской области, как это было с пандемией, санкциями или взрывным развитием электронной торговли.

Позвольте выразить искреннюю благодарность за совместную работу Губернатору Самарской области Д.И. Азарову, Правительству Самарской области, прокуратуре Самарской области и лично прокурору Самарской области С.П. Берижицкому, депутатам Самарской Губернской Думы, руководителям министерств и ведомств, главам муниципальных образований, Общественной палате Самарской области, бизнес-объединениям Самарской области, общественным организациям, средствам массовой информации, а также моим общественным помощникам, совместно с которыми мы смогли оказать предпринимателям содействие в реализации прав и восстановить нарушенные права.

Уверен, что наша с вами совместная работа позволит преодолеть новые вызовы, сохранить и повысить деловую активность Самарского бизнеса.

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Самарской области
Эдуард Иванович Харченко*

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Структура регионального института

Институт Уполномоченного в регионе включает в себя несколько самостоятельных институтов, осуществляющих поддержку деятельности регионального Уполномоченного:



1.2. Основные функции Уполномоченного

В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Самарской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Самарской области, в сфере предпринимательской деятельности;

2) выполняет, в пределах своей компетенции, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области на основании материалов, представляемых органами государственной власти Самарской области, государственными органами Самарской области и органами местного самоуправления в Самарской области, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности на территории Самарской области по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Самарской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области,

а также публичных организаций и у их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области, а также публичных организаций, их должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативные правовые акты, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Самарской области, касающихся предпринимательской деятельности в Самарской области, по результатам рассмотрения указанных проектов готовить заключения;

4) направлять в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления Самарской области мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять Губернатору Самарской области мотивированные предложения об отмене нормативных правовых актов органов исполнительной власти Самарской области, если они противоречат федеральным законам и законам Самарской области;

6) привлекать для осуществления своей деятельности экспертов и специалистов;

7) направлять обращения и жалобы заявителей в уполномоченные органы Самарской области или их должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

8) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) участвовать в заседаниях Самарской Губернской Думы и ее рабочих органов, Правительства Самарской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Самарской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Самарской Губернской Думы и Правительства Самарской области;

11) взаимодействовать с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами;

12) направлять органам государственной власти Самарской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Самарской области, органам местного самоуправления в Самарской области, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых Уполномоченный усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

13) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области;

14) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Самарской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

15) давать заключения на проекты нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области. О результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения соответствующего заключения;

16) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

1.3. Аппарат регионального Уполномоченного

Аппарат Уполномоченного включает в себя 4 сотрудников:



Анненкова Татьяна Викторовна
главный консультант, юрист



Маркова Елена Алексеевна
консультант, экономист



Исаева Алина Владимировна
главный консультант, юрист



Шадрина Светлана Михайловна
ведущий специалист, секретарь

Аппарат Уполномоченного был создан в 2014 году в соответствии с Законом Самарской области от 18.11.2013 № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» в целях правового, организационно-хозяйственного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного.

Сотрудники Аппарата являются государственными гражданскими служащими Самарской области. Деятельность Аппарата, его функции и принципы организации регламентированы Положением об аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, утвержденным Постановлением Губернатора Самарской области от 31.08.2015 № 220.

Аппарат Уполномоченного является структурным подразделением министерства экономического развития, инвестиций Самарской области, непосредственное руководство деятельностью осуществляет Уполномоченный. Финансирование деятельности Аппарата Уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета министерством экономического развития и инвестиций Самарской области.

Сотрудники аппарата осуществляют:

- взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- прием и обработку жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Самарской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, законные права которых нарушены на территории Самарской области;
- взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Самарской области по поступившим жалобам и обращениям субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Самарской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, законные права которых нарушены на территории Самарской области;
- координацию работы общественных помощников (представителей);
- правовое, экономическое, организационное обеспечение деятельности Уполномоченного.



29 декабря 2022 года сотрудник аппарата Уполномоченного – главный консультант Т.В. Анненкова была награждена Благодарностью Губернатора Самарской области за образцовое выполнение служебных обязанностей.

1.4. Деятельность экспертов и юристов pro bono

«Pro bono» (от лат. pro bono publico «ради общественного блага») — оказание профессиональной помощи на безвозмездной основе. Уполномоченным создана система экспертов в области правовой помощи предпринимателям.

Эксперты «pro bono» оказывают бесплатные консультации предпринимателям, сопровождают встречи Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных районах и городских округах Самарской области. Также экспертами даются рекомендации правового характера при рассмотрении жалоб предпринимателей, направленных Уполномоченным, и даются правовые заключения, которые используются Уполномоченным при принятии решения по жалобам.

Уполномоченным заключены соглашения об оказании безвозмездной экспертной правовой помощи со следующими организациями:

1. Филиал № 1 «Самарский правовой центр» Самарской областной коллегии адвокатов, соглашение от 12.12.2013;
2. Самарское отделение Научно-исследовательского института по обеспечению пожарной безопасности, соглашение от 28.07.2014;
3. Палата адвокатов Самарской области, соглашение от 06.03.2015;
4. Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», соглашение от 13.12.2018;
5. Адвокатское бюро Самарской области «Лапицкий и партнеры», соглашение от 02.11.2020;
6. ООО «Скорая юридическая помощь», соглашение от 05.11.2020;
7. Адвокатское Образование Адвокатское Бюро «Форт и С», соглашение от 10.11.2020.
8. Адвокат Иванов А.Е., соглашение от 04.05.2021;
9. Адвокат Демилович К.В., соглашение от 04.05.2021.

Наиболее активные участники программы pro-bono:

Сенилова Л.Э. - адвокат Палаты адвокатов Самарской области (ПАСО);
 Трифонов И.А. – руководитель ООО «Скорая юридическая помощь»;
 Лапицкий В.А. – адвокат, руководитель адвокатского бюро Самарской области «Лапицкий и партнеры»;
 Земчихин В.В. – Управляющий партнер Адвокатского Бюро «Форт и С».

Эксперты pro bono оказывают содействие Уполномоченному в организации работы Общественной приемной, расположенной в Региональном центре «Мой бизнес». Ежедневно по средам адвокаты проводят приемы предпринимателей по проблемным вопросам ведения деятельности в Общественной приемной. В рамках соглашения с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Самарской области адвокаты-эксперты в 2022 году осуществили 57 устных и письменных (правовые заключения) консультаций предпринимателей.

На Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась в декабре 2022 года, эксперт PRO BONO, адвокат, руководитель адвокатского бюро Самарской области «Лапицкий и партнеры» В.А. Лапицкий был награжден Благодарностью Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова за активное участие в обеспечении защиты прав и законных интересов предпринимателей в Самарской области.



1.5. Развитие института Уполномоченного на муниципальном уровне. Работа общественных приемных, общественных помощников

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ

В Самарской области создана и функционирует общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, которая расположена в Региональном центре «Мой бизнес».

Адрес общественной приемной: г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 211. Оставить заявку можно на портале региональной поддержки бизнеса по ссылке <https://mybiz63.ru/services/zashhita-prav-predprinimatelei-v-samarskoi-oblas> или обратиться лично каждую среду с 10.00 до 15.00 в общественную приемную в Региональном центре «Мой бизнес».

Прием в общественной приемной ведет Уполномоченный, эксперты PRO BONO или общественные помощники согласно утверждённому графику. Актуальная информация о приемах в Региональном центре «Мой бизнес» размещается на портале региональной поддержки бизнеса mybiz63.ru, а также на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте и Telegram.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ (ПРЕДСТАВИТЕЛИ)

Общественные помощники осуществляют общественную деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства в Самарской области, их признании и соблюдении государственными органами Самарской области, органами местного самоуправления в Самарской области, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области. Уполномоченным назначаются общественные помощники по отраслевому и территориальному принципу.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ОТРАСЛЯМ:	
Натариус Дмитрий Михайлович	Защита интересов предпринимателей в сфере строительного бизнеса
Кубякин Максим Анатольевич	Защита интересов предпринимателей в сфере государственного заказа и энергетики
Прокопович Данил Александрович	Защита интересов предпринимателей в сфере инвестиций и налоговых отношений
Сенилова Людмила Эдуардовна	Защита интересов предпринимателей в сфере кадастров и земельных отношений
Чепайкина Светлана Владимировна	Защита интересов предпринимателей в сфере налогов
Муратов Эльдар Дамирович	Защита интересов предпринимателей в сфере малого и среднего бизнеса
Сидорова Татьяна Владимировна	Защита интересов предпринимателей в сфере банковской деятельности
Рыжкова Евгения Александровна	Защита интересов предпринимателей в сфере медицинской деятельности
Солкина Вера Александровна	Защита интересов предпринимателей в сфере образования
Волкова Таисия Алексеевна	Защита интересов предпринимателей в сфере строительства, налоговых проверок, договорных отношений, взыскания долга и банкротства
Рудковский Александр Васильевич	Защита интересов предпринимателей в сфере авторских прав и интеллектуальной собственности
Лепихов Денис Александрович	Защита интересов предпринимателей в сфере финансовой поддержки

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ:	
Белова Ольга Владимировна	г.о. Кинель
Томашевская Людмила Юрьевна	г.о. Жигулевск
Енщикова Нина Николаевна	г.о. Сызрань
Кириянова Алена Олеговна	г.о. Чапаевск
Савинкин Владислав Александрович	г.о. Новокуйбышевск
Семенов Роман Александрович	г.о. Октябрьск
Гумеров Марат Рашидович	г.о. Отрадный
Малахова Ольга Ильинична	г.о. Похвистнево
Минаев Валерий Иванович	м.р. Алексеевский
Попова Людмила Евгеньевна	м.р. Безенчукский
Кулешова Ирина Анатольевна	м.р. Богатовский
Сидоров Александр Дмитриевич	м.р. Большечерниговский
Яковлева Евгения Вячеславовна	м.р. Борский

Барabanова Татьяна Петровна	м.р. Елховский
Магомедов Садурутдин Магомедрасулович	м.р. Исаклинский
Сафина Раиля Нагимовна	м.р. Камышлинский
Арнольдov Сергей Николаевич	м.р. Кошкинский
Иситова Гульжан Мирхановна	м.р. Красноармейский
Крупина Анастасия Александровна	м.р. Красноярский
Колесников Александр Александрович	м.р. Нефтегорский
Гаврилов Дмитрий Сергеевич	м.р. Пестравский
Килина Александра Александровна	м.р. Похвистневский
Глушкова Татьяна Николаевна	м.р. Сергиевский
Теплова Галина Александровна	м.р. Ставропольский
Учаева Наталия Дмитриевна	м.р. Сызранский
Адамова Олеся Васильевна	м.р. Хворостянский

Основными задачами общественных помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в городах и районах Самарской области, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, работа с обращениями предпринимателей.

Общественные помощники по поручению Уполномоченного осуществляют:

- организацию приема граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей организаций по вопросам, адресованным на имя Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение 2 рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;
- рассмотрение жалоб и обращений о нарушении прав и законных интересов предпринимателей, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах проведенных действий;
- проведение разъяснительной работы с гражданами, индивидуальными предпринимателями, представителями организаций о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- проведение проверки по фактам нарушений или несоблюдения прав и законных интересов предпринимателей в районе (городе) самостоятельно или в составе комиссий Общественного экспертного совета при Уполномоченном, общественных организаций или других компетентных органов;
- проведение работы по изучению наиболее существенных вопросов, касающихся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных районах и городских округах Самарской области;
- взаимодействие с органами государственной власти Самарской области, органами местного самоуправления Самарской области, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными организациями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- внесение предложений по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Самарской области.

15 декабря 2022 года прошло итоговое совещание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области с общественными помощниками и экспертами pro bono в региональном центре «Мой бизнес». В рамках данного совещания в торжественной обстановке были вручены удостоверения вновь назначенным общественным помощникам. В совещании с докладами приняли участие представители УФНС России по Самарской области, отделения по Самарской области Волго-Вятского главного управления ЦБ РФ, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «ЭкоСтройРесурс», Управления Роспотребнадзора по Самарской области.



1.6. Обеспечение информационной открытости деятельности регионального Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного является гласной и освещается в средствах массовой информации. Все значимые события, в которых принимает участие региональный Уполномоченный, освещаются в региональных СМИ.

Информирование по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей и владельцев бизнеса – одно из основных направлений работы регионального Уполномоченного и его аппарата.

Материалы публикуются:

- на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей - <http://ombudsmanbiz.ru>,
- на официальном сайте Уполномоченного в Самарской области - <http://ombudsmanbiz63.ru>,
- В социальной сети «ВКонтакте» - <https://vk.com/harchenko.biz63>;
- В Telegram – t.me/ombudsmanbiz63.

БИЗНЕС-ОМБУДСМЕН
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области
Харченко Эдуард Иванович

8 (846) 214 58 14
samara@ombudsmanbiz.ru

Обратиться к омбудсмену

Об уполномоченном Публикации Работа с обращениями Ежегодные доклады Контакты Прокуратура разъясняет
Налоговая разъясняет Противодействие коррупции Полезные ссылки Общественные помощники

Харченко Эдуард Иванович
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области

О проведении «горячей линии» по вакцинопрофилактике
19.04.2023
По поручению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23.12.2022 № 02/20260-2022-27 «О проведении тематических «горячих линий» Управлением Роспотребнадзора по Самарской области совместно с ФБ/3 «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» в период с 17.04.2023 года по 28.04.2023 года будет проводиться тематическое консультирование граждан по вопросам вакцинопрофилактики (в рамках Европейской недели иммунизации) по телефонам «горячих линий».

[Подробнее](#)

ВНИМАНИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ!
07.04.2023
19 апреля 2023 года с 10.00 до 13.00 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Самарской области Э.И. Харченко совместно с прокурором Самарской области С.П. Берикозиным будет проведен совместный личный прием предпринимателей по проблемным вопросам, связанным с ведением предпринимательской деятельности в г.о. Сызрань, м.р. Сызранский и м.р. Шатковский. Прием граждан проводится по предварительной записи.

Мероприятие планируется провести в здании администрации г.о. Сызрань Самарской области.

Приглашаем предпринимателей из этих районов принять участие в данном приеме, если есть случаи нарушения их прав.

Структура сайта Уполномоченного <http://ombudsmanbiz63.ru>, информация и материалы, размещаемые на нём, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного, действует страница «Интернет-приемная».

На сайте в оперативном режиме размещается информация о деятельности Уполномоченного, полезная информация: краткие статьи об изменениях в законодательстве и правовом регулировании отдельных вопросов, памятки на случай проведения проверок различными органами, информационные справки, подготовленные сотрудниками Аппарата, а также экспертами Уполномоченного. Регулярно публикуются разъяснения от прокуратуры Самарской области, Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, а также методические рекомендации, разработанные при участии сотрудников аппарата и общественных помощников, юристов адвокатов.



На протяжении 2022 года велось активное сотрудничество со СМИ. Уполномоченный регулярно участвовал в программах и интервью, давал комментарии на актуальные темы, отвечал на письменные запросы. В качестве примеров взаимодействия Уполномоченного с региональными СМИ можно привести следующие проекты:

06 мая 2022 года на информационном портале «Волга Ньюс» в рамках проекта «Точки Роста» вышло интервью с Уполномоченным о ситуации в предпринимательском секторе Самарской области с учетом внешнеполитической ситуации, об административных барьерах для бизнеса государственной поддержке.

26 октября 2022 года Уполномоченный принял участие в программе «Бизнес-эксперты» ГТРК «Самара» на тему «Внешние вызовы времени и бизнес. Как влияют изменения на внутренние процессы бизнеса. Что важно знать каждому руководителю?». Среди экспертов также в обсуждении принимала участие общественный помощник Уполномоченного, председатель Коллегии адвокатов Самарской области «БИЗНЕС-ПАРТНЕР», кандидат юридических наук Т.А. Волкова.

15 декабря 2022 года состоялся эфир на радиостанции «Комсомольская правда» с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Самарской области. В ходе эфира обсуждались вопросы последствий пандемии для бизнеса, участия Уполномоченного в судебных делах, а также обсудили предварительные итоги работы за 2022 год и сравнили их с итогами работы за 2021 год.

По данным медиамониторинга аппарата федерального Уполномоченного, Уполномоченный в Самарской области упоминался в 2022 году в средствах массовой информации 1119 раз.

Для обеспечения наполнения регионального раздела Самарской области на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/samarskaya-oblast/>) размещались новостные материалы, подготовленные сотрудниками Аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными требованиями к размещению публикаций.

ВЫПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫМ

2.1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Основными задачами Уполномоченного являются защита прав и охраняемых законом интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области, а также содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области. В целях выполнения указанных задач, Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Самарской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Самарской области, в сфере предпринимательской деятельности.

Уполномоченный рассматривает жалобы и обращения предпринимателей на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности. При этом закон не наделяет бизнес-омбудсмена правом вмешиваться в спор между хозяйствующими субъектами, а также деятельность Уполномоченного, согласно действующему законодательству РФ, не может заменять или подменять деятельность других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав предпринимателей. При рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный руководствуется положениями Закона Самарской области от 18.11.2013 № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» (далее – Закон № 103-ГД).

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей создана единая информационная система (далее – ЕИС), которая содержит информацию обо всех поступающих обращениях. Каждое обращение, поступающее в аппарат федерального и регионального уполномоченного в обязательном порядке регистрируется в ЕИС.

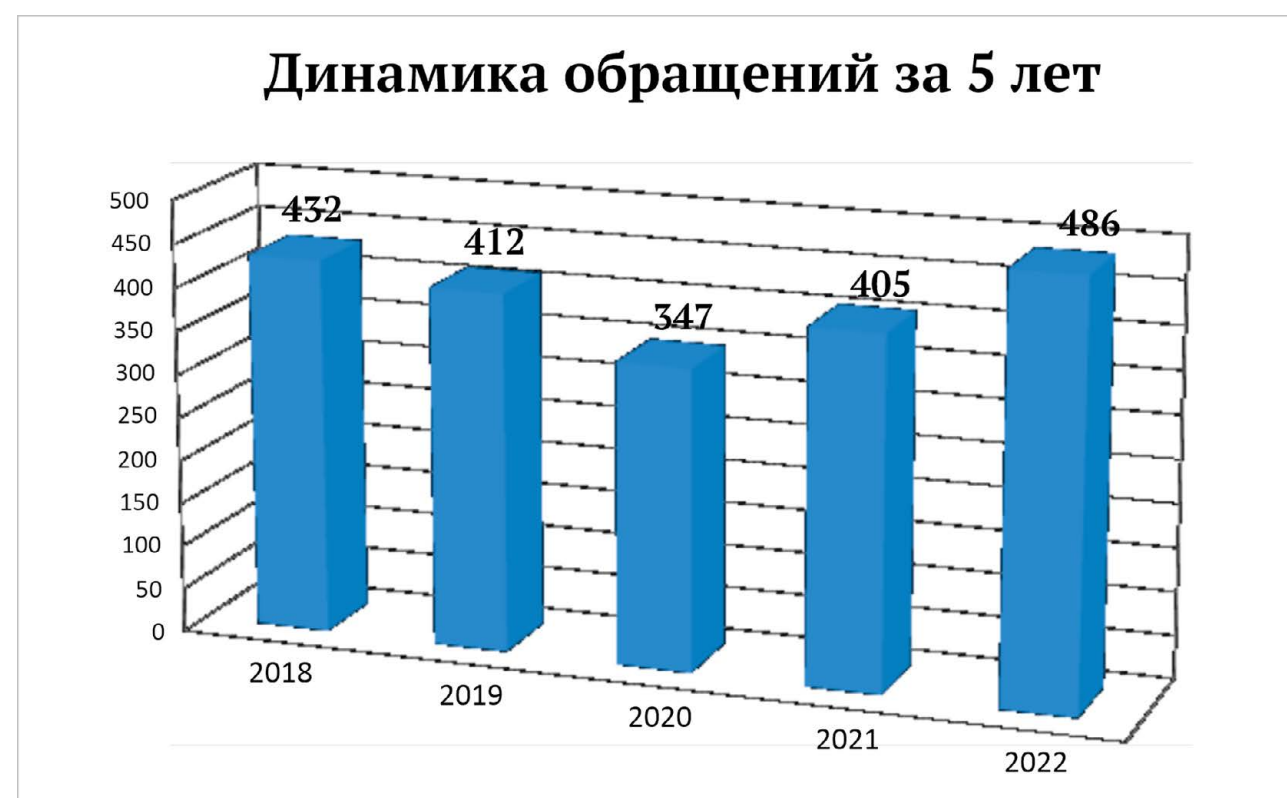
Обращения предпринимателей принимаются любыми удобными каналами связи:

- По электронной почте samara@ombudsmanbiz.ru;
- Через кнопку «Обратиться к омбудсмену» на сайте <http://ombudsmanbiz63.ru/>;
- На личном приеме согласно графику, опубликованному на сайте <http://ombudsmanbiz63.ru/>;
- По почте: 443010, Самарская область, г. Самара, ул. Самарская, д. 146А, каб.521;
- Нарочно, по предварительной записи, тел. 8 (846) 214-58-14;
- В общественной приемной в Региональном центре «Мой бизнес» каждую среду с 10.00 до 15.00;
- На портале региональной поддержки бизнеса по ссылке <https://mybiz63.ru/services/zashhita-prav-predprinimatelei-v-samarskoi-oblas>

2.1.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Основным направлением деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб и обращений предпринимателей.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 486 устных и письменных жалоб и обращений.



Наиболее востребованным каналом поступления письменных обращений предпринимателей остается электронная почта – в 2022 году посредством нее было получено 118 письменных обращений. С помощью почтовых сервисов (Почта России, DHL др.) в адрес Уполномоченного поступило 42 обращения, нарочно – 37, через интернет-приемную на сайте Уполномоченного – 29. Кроме того, 12 жалоб было передано Уполномоченному на рассмотрение от Титова Б.Ю. - Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Устные обращения в количестве 151 были приняты в рамках личных

приемов Уполномоченного в муниципальных образованиях, 97 обращений – по телефонам аппарата Уполномоченного и «горячей линии».

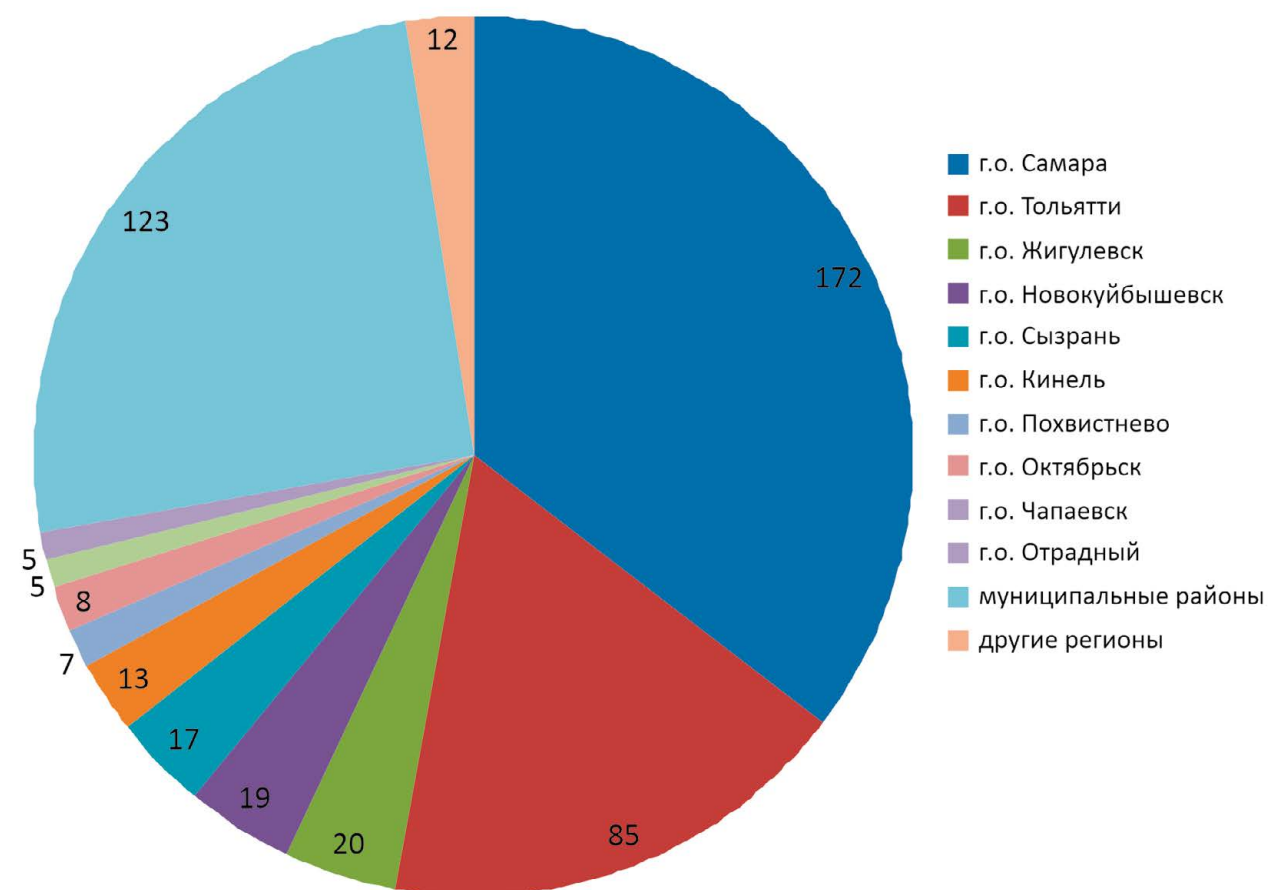
Всего по итогам за 2022 год работа по поступившим жалобам завершена на 90 %.

Ежемесячно в соответствии с внутренним регламентом института уполномоченных в аппарат Уполномоченного при Президенте направляются отчеты «Профиль региона», которые позволяют в оперативном режиме предоставлять информацию по основным показателям деятельности Уполномоченного в Самарской области.

Ежегодно Уполномоченным предоставляются сведения в аппарат Уполномоченного при Президенте для проведения оценки эффективности деятельности по установленным критериям.

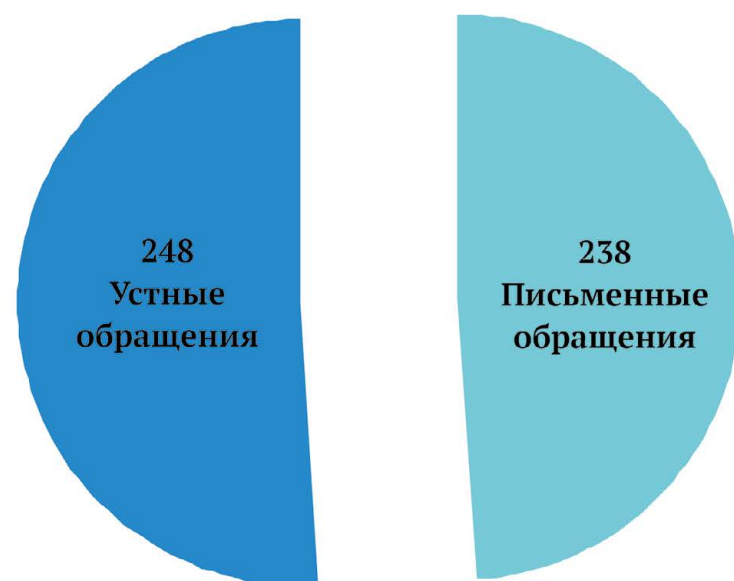
Количество обращений по городским округам и муниципальным районам распределилось следующим образом:

Распределение обращений по муниципальным образованиям



АНАЛИЗ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ЖАЛОБАМ В 2022 ГОДУ

В 2022 году было получено 486 обращений от предпринимателей, из них 238 были письменными, 248 – устными.

Обращения, поступившие в 2022 году

Все полученные письменные обращения можно классифицировать по следующим признакам:

1. Доля письменных обращений в зависимости от органа власти, на действия которого жаловались предприниматели:

- Федеральные органы государственной власти и территориальные управления по Самарской области – 12,5%;
- Органы исполнительной и законодательной власти Самарской области – 6,2%;
- Органы местного самоуправления – 19,8%;
- Правоохранительные органы – 22,7%, из которых:
 - Органы МВД – 14,5%
 - Следственный комитет – 3,5%
 - Прокуратура – 4,6%

- Таможня - > 0,1%;
- Иные организации – 16,5%, из которых:
 - Ресурсоснабжающие организации – 8,2%;
 - Банки и кредитные организации – 1,2%;
 - Государственные и муниципальные учреждения – 3,4%;
 - Общественные организации по защите прав потребителей – 2,5%;
 - Остальные – 1,2%;
- Обращения, не связанные с нарушениями – 22,3%.

2. Доля письменных обращений в зависимости от сферы правового регулирования:

- Административные:
 - ЖКХ – 8,2%;
 - Земельные и имущественные правоотношения – 10,9%;
 - Нестационарная и ярмарочная торговля – 8,5%;
 - Налоговые правоотношения, вопросы, связанные с регистрацией/ликвидацией юр.лиц – 10,5%;
 - Исполнение судебных решений, взаимодействие с судебными приставами – 2,1%;
 - Государственные и муниципальные закупки – 3,4%;
 - Проверки (в том числе и общественными организациями) – 7,6%;
 - Иное – 9,7%;
- Уголовные:
 - Нарушения, связанные с возбуждением уголовного дела – 5,5%;
 - Жалобы на арест или изъятие имущества в рамках проведения доследственных проверок и в период предварительного следствия – 6,8%;
 - Иные нарушения при проведении доследственных проверок и ОРД – 1,2%;
 - Иные нарушения при проведении предварительного следствия – 1,2%;
- Волокита при расследовании, бездействие – 2,1%;
- Обращения, не связанные с нарушениями:
 - Разъяснения законодательства, оказание консультационной поддержки – 10,1%;
 - Споры хозяйствующих субъектов – 5%;
 - Предложения по совершенствованию законодательства, принятию мер государственной поддержки – 7,2%.

Все устные обращения приняты Уполномоченным в ходе проведения личных приемов, а также по телефону «горячей линии» Уполномоченного. Устные обращения можно классифицировать следующим образом:

Доля устных обращений в зависимости от сферы правового регулирования:

- Административные – 60,2%;
- ЖКХ – 6,9%;
- Земельные и имущественные правоотношения – 16,6%;
- Принятие и реализация мер поддержки – 16,9%;
- Налоговые правоотношения – 3,7%;
- Проверки (в том числе и общественными организациями) – 6,3%;
- Исполнение судебных решений, взаимодействие с судебными приставами – 1,2%;
- Иное – 8,6%
- Уголовные – 1,6%
- Обращения, не связанные с нарушениями – 38,2%:
- Вопросы консультационного характера – 14,8%;
- Вопросы, связанные с проведением частичной мобилизации – 23,4%.

2.1.2. Выездные мероприятия

ЛИЧНЫЕ ПРИЕМЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из каналов связи между предпринимателями и Уполномоченным являются личные приемы. В рамках таких встреч представители бизнеса Самарской области могут задать любой вопрос, касающийся их деятельности, обратиться с жалобой на действия или бездействие государственных органов. Приемы проводятся каждую неделю, в разных муниципальных образованиях, согласно графику, утвержденному Уполномоченным. Такой график ежеквартально обновляется и находится на официальном сайте Уполномоченного.

В 2022 году еженедельные приемы проводились совместно с прокурором Самарской области С.П. Берижицким. Безусловно, участие органов прокуратуры в проведении личных приемов субъектов предпринимательской деятельности позволяет оперативно оказывать необходимую адресную помощь бизнесу. Обращаясь в рамках личного приема пред-

приниматель не только озвучивает свою проблему, но и сразу получает обратную связь в виде разъяснений Уполномоченного, прокуратуры или компетентных органов. На каждом приеме принимают участие представители соответствующего муниципального образования – глава и сотрудники, непосредственно курирующие экономическое направление, представители Управления Федеральной налоговой службы по Самарской области, Управления Роспотребнадзора по Самарской области, Управления МВД России по Самарской области.

Таким образом, в 2022 году проведены встречи с предпринимателями в 27 муниципальных образованиях, из них 8 – в городских округах, 19 – в муниципальных районах. Приемы предпринимателей г.о. Самара проводились в Региональном центре «Мой бизнес».

В рамках личных приемов было принято 143 обращения, жалоб по вопросам нарушения их прав. В случаях, когда вопросы касались разъяснений законодательства, консультаций по вопросам ведения предпринимательской деятельности, заявители получали оперативные ответы в рамках приема. В случаях, когда речь шла о нарушении прав и законных интересов бизнеса со стороны органов власти, в том числе со стороны правоохранительных органов, то такие вопросы брались Уполномоченным и прокурором Самарской области на личный контроль для детальной проработки.



Так, в рамках совместного приема Уполномоченного и прокурора Самарской области в муниципальном районе Пестравский Самарской области поступило обращение от директора ООО с вопросом о возможности снижения налоговой нагрузки на микропредприятие.

В ходе приема заявителю были даны устные разъяснения, а обращение было взято на контроль прокуратуры Самарской области.

В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, в частности, СМП, на федеральном и региональном уровнях предусмотрены налоговые преференции.

ООО применяет упрощенную систему налогообложения (объект налогообложения – доходы), в связи с чем, на организацию распространяются следующие налоговые льготы:

- в 2 раза снижен размер страховых взносов для работодателей – субъектов СМП, у которых заработная плата работников превышает МРОТ;
- налоговые льготы в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость;
- принят Закон Самарской области от 16.07.2021 № 63-ГД «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», устанавливающий понижение налоговых ставок.

При проведении проверки прокуратуры с привлечением к проверке налоговых органов выявлено, что рассмотреть вопрос о применении пониженной налоговой ставки заявителю Инспекцией возможно по итогам налогового периода 2021 года при условии предоставления организацией соответствующего пакета документов.

Руководителем ООО была подготовлена и направлена в налоговый орган уточненная налоговая декларация с указанием применения пониженной налоговой ставки в 2%, которая находится на рассмотрении. Указанная налоговая декларация рассмотрена налоговым органом, налоговая ставка снижена до 2 %, за 2021 год произведен перерасчет, на лицевой счет организации поступили денежные средства на сумму 81 тыс. руб.

ПРИЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПРИЕМНОЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ В.В. ПУТИНА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченным на постоянной основе проводятся приемы предпринимателей в приемной Президента РФ В.В. Путина в Самарской области. Каждый предприниматель имеет возможность обратиться с жалобой в рамках компетенции Уполномоченного. Информация о таких приемах

заранее размещается в открытых источниках: на официальном сайте Уполномоченного, на страницах Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте и Telegram.

В 2022 году было проведено 4 приема в приемной Президента РФ в Самарской области, принято 8 обращений предпринимателей Самарской области.

Так, 14 марта 2022 года Уполномоченным совместно с Самарским межрайонным природоохранным прокурором Максимом Головиным был проведен личный прием предпринимателей.



К Уполномоченному обратился представитель общества с ограниченной ответственностью, который рассказал, что организация через торги выкупила у администрации г.о Тольятти Самарской области капитальный нежилой объект для ведения предпринимательской деятельности, который был построен еще в советское время и на базе которого планировала организацию многофункциональной спортивной базы по проекту «Доступный спорт в сельской местности». Однако ситуация осложняется тем, что земельный участок под объектом находится в собственности Российской Федерации и относится к землям лесного фонда.

Земельный участок под объектом и вокруг него планируется выкупить или взять в аренду, однако в ситуации с землями лесного фонда данный вопрос является затруднительным по многим причинам.

Совместно с заявителем и прокурором были изучены документы на земельный участок и объект капитального строительства, даны рекомендации по дальнейшим шагам для оформления правоустанавливающих документов.

2.1.3. Истории успехов (примеры восстановления нарушенных прав предпринимателей)

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00251-ОБ ОТ 03.08.2022

К Уполномоченному обратился директор ООО с жалобой на отсутствие следственных действий по уголовному делу, в котором он являлся потерпевшим.

Благодаря вмешательству Уполномоченного органами прокуратуры проведена проверка, выявившая факты волокиты по уголовному делу. По результатам проверки, 4 должностных лица были привлечены к должностной ответственности, расследование уголовного дела было взято на особый контроль.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00243-ОБ ОТ 27.07.2022

К Уполномоченному обратился директор ООО из г. Тольятти Самарской области, в отношении которого возбудили уголовное дело в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности. Директор компании стал обвиняемым в рамках уголовного дела в связи с несчастным случаем, произошедшим на его объекте. В ходе расследования дела следователем было заявлено ходатайство в суд о наложении ареста на единственное жилье - квартиру предпринимателя, в которой проживает он и члены его семьи. Уполномоченным была оказана помощь в отмене постановления суда о наложении ареста на единственное жилье предпринимателя.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00074-ОБ ОТ 17.03.2022

К Уполномоченному обратился директор ООО из г. Сызрань Самарской области. Из обращения следовало, что органами следствия было возбуждено уголовное дело по ч.3 ст. 207 УК РФ (Заведомо ложное сообщение об акте терроризма) в отношении неустановленного лица. К данному делу

компания и ее сотрудники не имели никакого отношения, однако в рамках расследования уголовного дела, по постановлению следователя, сотрудниками полиции проведен обыск в жилище директора в Нефтегорском районе. Копия протокола обыска директору ООО не была вручена, в выдаче копии протокола обыска в жилище следователем было также отказано. У предпринимателя были изъяты компьютерная техника и документы, относящиеся к деятельности ООО. В снятии копий с электронных носителей отказано. Ходатайства о возврате изъятого имущества предпринимателю следователями отклонены, деятельность компании оказалась парализована, при этом предприниматель статуса подозреваемого или обвиняемого не имел. Самостоятельно добиться восстановления прав у предпринимателя не получилось, и он обратился к Уполномоченному. В результате принятых мер, в кратчайшие сроки все изъятое было возвращено предпринимателю, вопрос был взят органами прокуратуры на контроль. Права предпринимателя были восстановлены, компания и ее сотрудники смогли продолжить работу.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00089-ОБ ОТ 28.03.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение от индивидуального предпринимателя, отбывающего наказание в исправительной колонии общего режима по ч.4 ст. 159 УК РФ (мошенничество), с жалобой на нарушение его прав органами следствия, с просьбой оказать содействие в защите прав осужденного в суде апелляционной инстанции.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы.

Уполномоченный посетил исправительное учреждение г. Сызрани в котором содержался предприниматель, выслушал его доводы и принял решение поддержать позицию защиты в суде апелляционной инстанции. В результате проведенной работы Уполномоченным и его аппаратом, судом были приняты во внимание все доводы Уполномоченного. Суд согла-

сился с мнением Уполномоченного и защитника предпринимателя, что следствием дела не были соединены в одно производство, и предприниматель получил новый срок за оставшиеся эпизоды.

В результате Судебной коллегией Самарского областного суда уголовное преследование предпринимателя по 8 эпизодам обвинения было прекращено. Приговор Октябрьского районного суда был изменен в сторону смягчения в виде уменьшения срока наказания до 2 лет 6 месяцев лишения свободы.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00368-ОБ ОТ 26.11.2021

К Уполномоченному обратился представитель ООО по вопросу волокиты при расследовании уголовного дела. В помещении предпринимателя неустановленными лицами была совершена кража имущества, предприниматель добился возбуждения уголовного дела, однако дальше расследование уголовного дела затянулось.

Уполномоченный обратился в прокуратуру, была проведена проверка в рамках надзора за органами предварительного следствия, выявлена волокита при расследовании уголовного дела, следователь был привлечен к дисциплинарной ответственности. Руководителю следственного органа указано на недопустимость подобной волокиты, ход расследования был взят прокуратурой области на контроль. Права заявителя были восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00374-ОБ ОТ 09.12.2021

К Уполномоченному обратился представитель ООО по вопросу волокиты при расследовании уголовного дела. Сотрудник магазина, работавшая продавцом-кассиром, присвоила денежные средства организации и перестала выходить на работу, однако, несмотря на предоставленные предпринимателем материалы, правоохранительные органы долгое время не возбуждали уголовное дело, а затем приостановили его. После вмешательства Уполномоченного, прокуратурой была выявлена волокита по уголовному делу, было отменено постановление о приостановлении расследования уголовного дела, директор организации был признан потерпевшим по уголовному делу, прокуратурой района начальнику отдела полиции г. Тольятти было внесено требование о недопустимости волокиты при производстве предварительного расследования. По итогам расследования уголовное дело было направлено в суд.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00302-ОБ ОТ 02.09.2022

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на действия судебных приставов. Более 2 лет назад автомобиль, принадлежащий предпринимателю, был арестован и изъят судебным приставом по решению суда. При этом никаких документов об изъятии автомобиля предпринимателю выдано не было, долгое время ему не удавалось выяснить судьбу изъятых имущества. Предполагалось, что автомобиль будет реализован, а деньги от его продажи пойдут на погашение долга, однако никаких исполнительных действий произведено не было, долг по налогам погашен не был, местонахождение имущества оставалось неизвестным. Уполномоченным был сделан запрос в Управление федеральной службы судебных приставов и затем в прокуратуру Самарской области. По результатам проверки выяснилось, что в отношении предпринимателя последовательно были возбуждены 3 исполнительных производства о взыскании задолженности по налогам в пользу налоговых органов. В настоящее время арестованный автомобиль находится на реализации в рамках исполнительного производства. Прокуратурой выявлены факты несвоевременного направления должнику постановлений об оценке имущества, актов описи ареста имущества. Несмотря на то, что судебным приставом-исполнителем дважды выносились постановления о снятии ареста с автомобиля, транспортное средство предпринимателю не возвращалось. Прокуратурой г. Сызрани был вынесен акт прокурорского реагирования в отношении судебных приставов.

ОБРАЩЕНИЕ 63-00361-ОБ ОТ 14.11.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение от ЗАО по факту отсутствия отопления в производственных помещениях.

Владелец участка тепловой сети по которому подавалось отопление в производственные помещения воспрепятствовал подаче тепла ЗАО. Длина тепловой сети составляла менее 7 км, что в соответствии с изменениями в действующем законодательстве лишило владельца земельного участка статуса теплосетевой организации. Между заявителями и ПАО «Т Плюс» заключены прямые договоры на теплоснабжение, однако тепловая энергия не поставлялась, поскольку владелец участка тепловой сети препятствовал подаче ресурса по своим сетям с момента утраты статуса теплосетевой организации.

Порядка 6 предприятий, арендующих помещения на данной территории, не получали отопление.

Администрацией г.о. Самара в апреле 2022 года было проведено рабочее совещание с представителями теплосетевых организаций о несоответствии данных организаций Критериям и необходимости принятия решения о передаче тепловых сетей, принадлежащих данным организациям, в муниципальную собственность или об их дальнейшей безопасной эксплуатации предприятием владельцем тепловых сетей.

В соответствии Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

В целях разрешения вопроса, Уполномоченным 29.11.2022 было проведено совещание с участием всех заинтересованных сторон.

В результате принятых Уполномоченным мер, владельцем участка тепловой сети были открыты заглушки и подано отопление.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00210-ОБ ОТ 08.07.2022

К Уполномоченному обратилась предприниматель из г. Октябрьск с жалобой на действия администрации города по факту нарушения прав предпринимателя администрацией города. По поручению Главы г.о. Октябрьск Самарской области в 2019 году был подготовлен проект благоустройства территории, назначены и проведены публичные слушания граждан, на которых проект был утвержден. В связи с тем, что благоустройство сквера планировалось на земельных участках, в том числе принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, было принято решение об изъятии данных земельных участков для муниципальных нужд. Предпринимателю от администрации было направлено предложение заключить договор мены данных земельных участков на иные или возместить затраты в размере пятьсот тысяч рублей, согласно отчету независимого оценщика. Однако, по данным заявителя, кадастровая стоимость земельных участков составляет более полутора миллионов рублей. Кроме того, предприниматель планировал строительство торгового центра на данных земельных участках, в связи с чем уже была подготовлена проектная документация, однако принятие решения об изъятии препятствовало осуществлению предпринимательской деятельности заявителя. Согласно статье 49 Земельного кодекса РФ изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исклю-

чительных случаях по основаниям, указанным в статье. Благоустройство территории не является основанием, поименованным в Земельном кодексе или иных федеральных законах.

Кроме того, по данным заявителя, когда в 2017 году проводились общественные слушания и голосование по устройству сквера на территории земельных участков, принадлежащих предпринимателю на праве собственности, предпринимателя, как собственника, о них не уведомили, и решение принималось без его участия.

В 2019 году данный заявитель уже обращался к Уполномоченному с данным вопросом. Прокуратурой г.о. Октябрьск была проведена проверка и принесен протест на незаконный нормативный правовой акт администрации г.о. Октябрьск Самарской области.

Учитывая, что администрацией г. Октябрьск были продолжены незаконные действия, направленные на организацию сквера на земельных участках предпринимателя, в августе 2022 года Уполномоченным было проведено рабочее совещание в администрации г.о. Октябрьск с участием заявителя, представителя прокуратуры Самарской области, прокуратуры г.о. Октябрьск и администрации г.о. Октябрьск. После совещания Уполномоченный и участники выехали на место. Земельные участки находятся в непосредственной близости к многоквартирному жилому дому и строительство на них индивидуальным предпринимателем объектов торговли невозможно по причине несоответствия требованиям законодательства, в том числе по минимальному расстоянию между зданиями. В результате принятых Уполномоченным мер, администрация достигла соглашения с предпринимателем, которое устроило обе стороны, предоставив предпринимателю альтернативный земельный участок для строительства малоэтажного торгового объекта и получив взамен земельные участки для организации сквера.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00308-ОБ ОТ 12.09.2022

К Уполномоченному обратилась индивидуальный предприниматель с жалобой на системную ошибку в программе налоговой службы. Федеральная налоговая служба в одностороннем порядке внесла изменения в ОГРН организаций, что вызвало конфликт данных в программе и не позволило предпринимателям, которых затронули эти изменения, взаимодействовать с банками и пользоваться ЭЦП. Уполномоченный обратился за разъяснениями в УФНС России по Самарской области. В результате принятых мер, ошибка была исправлена, права множества юридических лиц были восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-0257-ОБР ОТ 12.08.2022

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на незаконный отказ министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области предоставить ему субсидию за трудоустройство несовершеннолетнего работника. Причиной отказа послужила техническая проблема в информационной системе Фонда социального страхования, не позволяющая вносить данные о работнике возрастом младше 16 лет. Учитывая, что на момент внесения сведений о наемном работнике, ее возраст составлял 15 лет, сотрудники министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области не могли внести сведения о ней в Единую интегрированную информационную систему «Соцстрах» Фонда социального страхования Российской Федерации, поскольку система выдавала ошибку. Уполномоченным был проведен правовой анализ документов и выявлено, что наемный работник индивидуального предпринимателя соответствовала требованиям, а значит, решение об отказе в предоставлении субсидии было принято необоснованно, и проблема носит системный характер.

Учитывая полученный ответ, Уполномоченным направлен запрос в адрес ГУ-Самарский РО Фонда социального страхования Российской Федерации с обозначением возникшей проблемы, указанием на недочеты работы системы с учетом требований действующего законодательства.

Кроме того, в запросе изложена просьба разъяснить механизм реализации постановления Правительства Российской Федерации № 362 от 13.03.2021 «О государственной поддержке в 2022 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» при трудоустройстве гражданина возрастом 15 лет на момент заключения трудового договора, разъяснить порядок действий для работодателя в целях получения мер государственной поддержки, а также рассмотреть возможность расширения возрастного диапазона в информационном ресурсе ФСС в целях внесения данных о работнике и работодателе.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного проведена проверка, выявлена техническая ошибка в системе, которая была устранена.

В настоящее время препятствий по внесению данных о трудоустроенной несовершеннолетней работнице в систему нет.

Предпринимателю предложено повторно подать документы в министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области с целью получения субсидии.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00230-ОБ ОТ 20.07.2022

К Уполномоченному поступило обращение индивидуального предпринимателя по вопросу волокиты при расследовании уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ по факту хищения у индивидуальных предпринимателей денежных средств под предлогом изготовления оборудования по очистке дизельного топлива, путем предоставления заведомо подложного договора.

Уполномоченным обращение было передано в прокуратуру Самарской области. При проведении проверки прокуратурой были выявлены факты волокиты, допущенной при производстве предварительного расследования по уголовному делу, должностным лицам были внесены требования об устранении выявленных нарушений. В связи с ненадлежащим осуществлением надзора за расследованием сотрудниками отдела по расследованию преступлений, совершенных на территории Автозаводского района, СУ УМВД России по г. Тольятти, прокурору Автозаводского района г. Тольятти строго указано на упущения при осуществлении надзора за деятельностью следственного органа при расследовании дела, ему поручено взять на личный контроль ход и результаты предварительного следствия, обеспечив завершение расследования уголовного дела в кратчайшие сроки. В настоящее время расследование уголовного дела находится в активной стадии.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00269-ОБ ОТ 29.08.2022

К Уполномоченному обратилась директор частного пансионата с жалобой на действия сотрудника налоговой инспекции по вопросу некорректного поведения и незаконного истребования информации сотрудником ФНС о местонахождении сотрудника пансионата. К обращению приложена видеозапись общения представителя ФНС с сотрудником пансионата. Изучив представленные документы и материалы Уполномоченный направил обращение в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Самарской области с просьбой установить личность сотрудника ФНС, проверить его действия на предмет соответствия действующему законодательству и проинформировать Уполномоченного о принятых мерах.

По результатам служебной проверки личность сотрудника налоговой инспекции была установлена, своими действиями он нарушил нормы служебной этики и служебного поведения государственных служащих, а также кодекс этики и служебного поведения государственных граждан-

ских служащих Федеральной налоговой службы. В отношении указанного сотрудника была проведена служебная проверка.

В ходе проведения служебной проверки директору пансионата сотрудником МИФНС были принесены извинения за некорректное поведение, после чего директор пансионата направила ходатайство руководству о непринятии жестких мер к сотруднику МИФНС России по Самарской области. По результатам проверки руководством УФНС России по Самарской области было принято решение ограничиться беседой с сотрудником о недопущении им впредь нарушений норм Типового кодекса и Кодекса этики.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00233-ОБ ОТ 21.07.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора ООО по вопросу нарушения прав организации правоохранными органами.

Из существа обращения следует, что между заявителем и его контрагентом имеется гражданско-правовой спор по вопросу задолженности по арендной плате. Имущество должника удерживается арендодателем с целью обеспечения обязательств по оплате аренды. Спор находится на рассмотрении в Арбитражном суде Самарской области.

При этом, в отдел полиции по г. Тольятти поступило заявление от третьего юридического лица, которое заявило о своем праве на удерживаемое имущество. Сотрудниками полиции было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.1 ч.1 ст. 24 УПК РФ.

Прокуратурой Автозаводского района Тольятти постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и возвращен материал для дополнительной проверки. В своем постановлении прокурор дал указание начальнику органа дознания в течение 20 дней с момента поступления материала в орган дознания осмотреть имущество, находящееся в боксах, принадлежащих директору ООО, установить и изъять из гаражных боксов имущество, принадлежащее организации, заявившей права на имущество, и затем передать ей имущество на ответственное хранение.

По мнению заявителя, такие действия правоохранительных органов нарушают права организации на защиту интересов в Арбитражном суде.

Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Самарской области с просьбой провести проверку и проинформировать о принятом решении.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой Самарской области, постановление прокуратуры Автозаводского района Тольятти о не-

обходимости изъятия имущества, находящегося на хранении ООО, и передаче на ответственное хранение иной организации было отменено. Таким образом, права организации были восстановлены.

ОБРАЩЕНИЯ № 63-00173-ОБ ОТ 03.06.2022, 63-00183-ОБ ОТ 14.06.2022

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от предпринимателей, осуществляющих торговлю рыбной продукцией на рынке с. Переволоки Сызранского района Самарской области. Причиной обращения послужили оперативные мероприятия, проведенные сотрудниками полиции Сызранского района с участием сотрудников ОМОНа на рыбном рынке в Сызранском районе Самарской области, в результате которых была изъята рыбная продукция и опечатаны холодильники, принадлежащие предпринимателям.

По инициативе Уполномоченного было проведено межведомственное совещание с участием прокурора Сызранского района Самарской области, Главы Сызранского района Самарской области, Начальника МУ МВД России «Сызранское», сотрудников администрации Сызранского района Самарской области и иных предпринимателей, осуществляющих торговлю на рынке. В ходе совещания Начальник МУ МВД России «Сызранское» пояснил, что сотрудниками полиции в рамках взаимодействия МВД РФ и Федерального агентства по рыболовству ежегодно проводятся оперативно-профилактические мероприятия, направленные на пресечение незаконной добычи и реализации рыбной продукции. В 2022 году мероприятия были проведены в рамках акции «Нерест-2022». Сотрудники ОМОНа присутствовали на территории рынка в связи с другим мероприятием, запланированным сотрудниками полиции позднее, но участия в оперативно-профилактическом мероприятии на территории рынка фактически не принимали.

По итогам совещания присутствующим на встрече предпринимателям было предложено направить в прокуратуру Сызранского района Самарской области документы, подтверждающие законность приобретения товара, его безопасность, а также документы о фиксации товара в системе «Меркурий» в целях правового анализа документов и оценки законности действий сотрудников полиции. В ходе встречи Уполномоченным были даны разъяснения о мерах, необходимых для возврата изъятой рыбной продукции, которая была передана сотрудниками полиции на ответственное хранение на Рыбокомбинат в г.о. Сызрань Самарской области. По результатам проведенных мероприятий, после предоставления предпринимателями документов, подтверждающих законность и безопасность продаваемой продукции, она была возвращена.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00223-ОБ ОТ 01.07.2022.

К Уполномоченному обратился директор ООО из Самары с жалобой на препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности — с 2019 года не может получить разрешение на размещение рекламной конструкции – видеоэкрана площадью 48 кв.м.

Причиной первого отказа явилось то, что якобы размещение видеоэкрана не соответствует внешнему архитектурному облику сложившейся застройки городского округа Самара. Организация обратилась в суд, который усмотрел нарушение прав организации, встал на ее сторону и обязал Департамент городского хозяйства и экологии Администрации г.о. Самара устранить нарушения прав заявителя, согласовать заявление ООО и проект изменений в Схему размещения рекламных конструкций на размещение заявленной рекламной конструкции.

После повторной подачи заявления в 2020 году, обществу повторно было отказано по причине включения в схему места под иную рекламную конструкцию на расстоянии менее 50 метров. Однако место размещения было внесено в Схему в период оспаривания ООО отказа Департамента.

20.10.2021 Уполномоченным было проведено рабочее совещание с участием представителей министерства имущественных отношений Самарской области, Администрации г.о. Самара, прокуратуры г.о. Самара, Уполномоченного и сотрудника его аппарата.

По итогам рабочего совещания было принято решение о направлении Уполномоченным письма в УФАС по Самарской области с просьбой сообщить позицию УФАС по вопросу возможности одновременного исключения Администрацией г.о. Самара из Схемы места и включения в Схему места для рекламной конструкции ООО.

Ответным письмом в адрес Уполномоченного УФАС по Самарской области сообщило о возможности одновременного исключения и включения в Схему запрошенных мест для размещения рекламных конструкций.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Главы г.о. Самара с просьбой решить данный вопрос. В результате принятых Уполномоченным мер, предприниматель получил долгожданное разрешение. Права предпринимателя были восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00048-ОБ ОТ 01.03.2022.

Индивидуальный предприниматель получил требование от правообладателя торговой марки «Kaizer» о выплате 100 000 рублей компенсации за неправомерное использование товарного знака. Предприниматель объ-

яснила Уполномоченному, что речь шла о продаже одной расчески с таким логотипом, произошла по невнимательности и сумма в 100 000 рублей для нее непосильна и приведет к прекращению её бизнеса. Уполномоченный привлек к решению вопроса общественного помощника в сфере авторских прав и интеллектуальной собственности, который провел переговоры с представителем правообладателя и снизил сумму требований в 10 раз.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00094-ОБ ОТ 29.03.2022.

Индивидуальный предприниматель обратилась к Уполномоченному с жалобой на штраф за нарушение масочного режима посетителем в помещении магазина. В результате принятых Уполномоченным мер штраф индивидуальному предпринимателю был отменен.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00389-ОБ ОТ 27.12.2021.

Индивидуальный предприниматель из с. Ташла Ставропольского района Самарской области обратилась к Уполномоченному по факту перебоев с электроэнергией в мини-пекарне. С ноября 2021 года на объекте наблюдались регулярные перебои с электроэнергией, низкое напряжение сети, а также скачки напряжения, в результате которых в пекарне выходило из строя оборудование. Вызов предпринимателем техников ПАО «Самараэнерго» на объект не принес положительного результата. Сложившаяся ситуация негативно влияла на ведение предпринимательской деятельности, поскольку печи не справлялись со своей функцией из-за недостаточного напряжения.

В целях решения проблемы Уполномоченным в январе 2022 года был осуществлен выезд на объект с участием МРСК-Волги Жигулевский филиал, ПАО «Самараэнерго», администрации с. Ташла Ставропольского района Самарской области.

По итогам встречи было достигнуто соглашение с представителями МРСК-Волги о начале работ по установке электроподстанции, которая снимет проблему. В результате вмешательства Уполномоченного процесс согласования со всеми необходимыми организациями прошел в ускоренном порядке. В настоящий момент электроподстанция построена и введена в эксплуатацию, в результате чего проблема перебоев с электроэнергией на этой территории была разрешена.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00387-ОБ ОТ 24.12.2021.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей поступило обращение ООО по вопросу нарушения прав со стороны ГКУ СО «Самарафармация», выразившихся в уклонении оплаты за поставленное оборудование в рамках исполнения государственного контракта.

01.02.2022 в центре «Мой бизнес» в г. Самаре был организован совместный прием предпринимателей с Уполномоченным и первым заместителем прокурора Самарской области И.В. Харитоновым. В рамках данного приема было принято письменное обращение ООО, ход рассмотрения которого поставлен прокуратурой Самарской области на контроль.

По результатам проверки прокуратурой Советского района г. Самары в действиях должностного лица – ГКУ СО «Самарафармация» усмотрены признаки преступления, предусмотренного частью 2 статьи 169 УК РФ, выразившемся в неправомерном отказе от исполнения контракта, заключенного с ООО при поставке оборудования, неисполнения обязательств по оплате за такое оборудование, что повлекло ущемление прав субъекта предпринимательской деятельности ООО и невозможность повторной реализации бывшего в употреблении оборудования на сумму 46 976 084 руб. По выявленным фактам возбуждено уголовное дело по ст. 169 УК РФ (Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности). Права организации восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00379-ОБ ОТ 14.12.2021.

К Уполномоченному обратился адвокат предпринимателя по факту незаконного уголовного преследования по ч.4 ст. 159 УК РФ.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный передал материалы обращения предпринимателя в прокуратуру Самарской области.

По результатам рассмотрения материалов обращения, прокуратурой Самарской области были приняты меры по возвращению материалов уголовного дела на дополнительное расследование.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00360-ОБ ОТ 24.12.2021.

Предприниматель обратился с жалобой на администрацию г.о. Тольятти в связи с бездействием чиновников, более года не оформляющих договор о выкупе 10 объектов муниципального имущества, находящихся в аренде предпринимателя более 3х лет. Сотрудником аппарата Уполномоченного был проведен правовой анализ документов предпринимателя

и выявлено неправильное применение норм законодательства сотрудниками администрации г.о. Тольятти, которые ставили возможность выкупа арендуемого имущества в зависимость от решения Думы Тольятти, что нарушало требования 159-ФЗ. Письмо о выявленных системных нарушениях было направлено в прокуратуру Самарской области, которая встала на сторону Уполномоченного и предпринимателя и внесла представление главе администрации Тольятти Самарской области. В настоящее время предпринимателю направлены проекты договоров о выкупе имущества. Вопрос находится на контроле прокуратуры, ошибочная практика отказов предпринимателям прекращена.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00231-ОБ ОТ 09.07.2021.

В адрес Уполномоченного поступило обращение собственников и арендаторов недвижимого имущества, находящегося в Ставропольском районе Самарской области по вопросу нарушения их прав вследствие возможной реестровой ошибки.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный провел рабочее совещание с представителем управления Росреестра по Самарской области, который пояснил, что первоначально участки, принадлежащие предпринимателям, представляли собой единый земельный участок, который не предусматривал каких-либо съездов или сервитутов.

В августе 2021 Уполномоченным был осуществлен выезд на место где состоялась встреча с предпринимателями, с представителями прокуратуры г.о. Тольятти, администрации г.о. Тольятти, управления Росреестра по Самарской области. По данным, полученным от прокуратуры Самарской области установлено, что нарушений законодательства о безопасности дорожного движения предпринимателями при использовании собственных земельных участков не допущено, установление съездов и примыканий к дороге на данном участке не согласовывалось.

Кроме того, прокуратурой Самарской области установлено, что право собственности ООО на земельный участок зарегистрировано в установленном законом порядке, между предпринимателями имеется неразрешенный спор гражданско-правового характера, который подлежит разрешению в судебном порядке.

В ноябре 2021 Уполномоченным проведена встреча с Главой г.о. Тольятти, прокуратурой г.о. Тольятти, представителями управления Росреестра Самарской области и предпринимателями. По итогам встречи было принято решение о выкупе предпринимателями спорных земельных участков.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00318-ОБ ОТ 30.09.2022.

К Уполномоченному обратился директор ООО с просьбой оказать содействие в получении рассрочки для уплаты налогов, пеней и штрафов под залог имеющегося имущества. В рамках работы с обращением Уполномоченный провел рабочее совещание с Управлением ФНС России по Самарской области. Вопрос решен положительно. Задолженность погашена.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00226-ОБ ОТ 18.07.2022.

К Уполномоченному обратился директор ООО с просьбой оказать содействие в реструктуризации кредита. Предметом обращения послужил отказ ПАО «Сбербанк России» в изменении условий кредитных договоров путем приостановления исполнения обязательств сроком на 6 месяцев. Благодаря вмешательству Уполномоченного просьба заявителя удовлетворена.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00163-ОБ ОТ 27.05.2022.

К Уполномоченному обратился председатель сельскохозяйственного кооператива по вопросу разработки нормативного правового акта, утверждающего перечень продуктов импортозамещения. Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру Самарской области, с просьбой представить информацию по обращению. Прокуратурой Самарской области проведена проверка по всем фактам, указанным в обращении. По результатам проверки было установлено следующее, действительно, перечень продуктов импортозамещения на территории Самарской области отсутствует. В связи с этим прокуратурой Самарской области в адрес Губернатора Самарской области направлена информация о необходимости приведения нормативной правовой базы региона в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 №629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 году». Благодаря вмешательству Уполномоченного просьба заявителя удовлетворена.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00136-ОБ ОТ 11.05.2022.

К Уполномоченному поступило обращение ИП, находящегося в сложной жизненной ситуации, несвоевременное решение которой могло привести к банкротству ИП. В рамках работы по обращению была проведена

выездная рабочая встреча, в рамках которой было установлено, что данный заявитель не нуждается в помощи как предприниматель, а ему требуется поддержка как физическому лицу по причине утраты единственного жилья (пожар) и материальная поддержка «как семье с маленькими детьми, оказавшимися в сложной жизненной ситуации».

В ходе встречи было выработано несколько предложений по обращению.

1. Администрацией сельского поселения предложено два варианта для проживания пострадавших.

2. По мерам социальной поддержки Уполномоченный направил запрос в министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области с просьбой разъяснить на какие меры поддержки вправе рассчитывать заявитель.

3. В ходе встречи также обсудили вопрос по возможной финансовой поддержке пострадавших.

Все вопросы, озвученные заявителем, были решены положительно.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00127-ОБ ОТ 25.04.2022.

К Уполномоченному обратился директор ООО с жалобой на ИФНС нарушения срока возврата излишне уплаченного налога. После переговоров Уполномоченного с Управлением ФНС России по Самарской области жалоба удовлетворена, переплату по налогу за землю в сумме 2 073 840,00 руб. вернули налогоплательщику.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00034-ОБ ОТ 21.02.2022.

К Уполномоченному обратился директор ООО. Предметом обращения послужило то, что налоговым органом внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о недостоверности сведений о юридическом лице (результаты проверки достоверности содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о юридическом лице). После вмешательства Уполномоченного и поданных заявителем уточняющих данных запись в ЕГРЮЛ о юридическом лице актуализирована. Права заявителя восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00006-ОБ ОТ 10.02.2022.

К Уполномоченному обратился директор ООО помочь разобраться в спорной ситуации с налоговым органом по вопросу применения нало-

гового режима налогоплательщиком. Заявитель в конце 2020 года в ИФНС подал уведомление о переходе с УСН на ОСНО. В связи с «ковидными» ограничениями документы в налоговых органах от заявителей не принимались, подать уведомление в электронном виде технически было не возможно по причине болезни директора и главного бухгалтера. Уведомление положили в ячейку в налоговом органе. Спустя год ИФНС заявило о том, что ООО на УСН и в налоговом органе отсутствует уведомление о переходе на ОСН. Доказательств подачи уведомления о переходе в УСН на ОСН у заявителя не имелось, т.к. такой переход носит уведомительный характер и подтверждения от налогового органа не требовалось. Благодаря вмешательству Уполномоченного доказано, что юридическое лицо в 2021 году перешло на ОСН и доплачивать 9 млн налогов не требуется.

ОБРАЩЕНИЕ №63-00349-ОБ ОТ 15.11.2021.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на незаконные требования, действия налоговых органов. У предпринимателя на начало налогового периода по непонятным для него причинам образовалась задолженность перед бюджетом, что делало невозможным получение субсидии за нерабочие дни в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1513. Благодаря вмешательству Уполномоченного субсидия одобрена, списаний с расчетного счета по инициативе налоговых органов не производится, излишне списанные денежные средства возвращены. Задолженность перед бюджетом отсутствует.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00132-ОБ ОТ 05.05.2022.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора ООО по вопросу выкупа земельного участка, занятого промышленным производственным цехом в рамках «лесной амнистии».

Ранее предприниматель уже обращался к Уполномоченному, результатом обращения стало издание приказа министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о предварительном согласовании предоставления земельного участка, занимаемого объектом недвижимости, права на которые возникли до 01.01.2016 года и назначение которого не связано с использованием лесов.

Заявитель обратился в Управление Росреестра по Самарской области с целью внесения изменений в ЕГРН в соответствии с Приказом министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природополь-

зования Самарской области, и получил отказ.

Уполномоченным были проведены необходимые рабочие встречи и совещания, в результате чего приказ министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о предварительном согласовании предоставления земельного участка был издан в новой редакции с учетом необходимых дополнений. На основании нового приказа сведения о вновь образованном земельном участке были внесены в ЕГРН, после чего в отношении участка был заключен договор купли-продажи с ТУ Росимущества по Самарской области.

В результате, вопрос выкупа земельного участка ООО в рамках «лесной амнистии» был решен положительно, право собственности зарегистрировано в установленном порядке.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00342-ОБ ОТ 31.10.2022.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя, с жалобой на многочисленные проверки со стороны прокуратуры Безенчукского района Самарской области.

Согласно сведениям, изложенным в обращении, заявитель ведет деятельность по розничной торговле товарами, бывшими в употреблении в пгт Безенчук с января 2022 года. С августа 2022 года в отношении нее было проведено 3 проверки прокуратуры Безенчукского района Самарской области. Заявитель считает данные действия прямым вмешательством в предпринимательскую деятельность.

Уполномоченным в адрес прокурора Самарской области было сформировано обращение с просьбой провести проверку законности действия сотрудников прокуратуры Безенчукского района Самарской области при назначении и проведении проверочных мероприятий, факты которых были изложены в обращении. Прокуратурой Самарской области была проведена проверка, в ходе которой были выявлены нарушения действующего законодательства, а именно: повторная проверка была проведена в нарушение Федерального закона от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». По результатам проверки прокуратуры Самарской области за нарушения при организации проверки в отношении заявителя два должностных лица прокуратуры Безенчукского района были привлечены к материальной ответственности.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00363-ОБ ОТ 21.11.2022.

В адрес Уполномоченного поступило обращение общественной организации в интересах общества с ограниченной ответственностью по во-

просу неоплаты со стороны ГКП Самарской области «АСАДО».

Между предпринимателем и ГКП Самарской области «АСАДО» был заключен договор на поставку материалов. Поставщик осуществил поставку 11.01.2022 г., что подтверждается товарной накладной. Срок оплаты по договору составляет 120 календарных дней с момента подписания товарной накладной и истек 12.05.2022 г. Оплата за поставленные товары со стороны Заказчика произведена не была.

В связи с допущенными нарушениями прокуратурой Железнодорожного района г. Самары в отношении должностного лица ГКП Самарской области «АСАДО» было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.2 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо было привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 000 руб. Назначенный штраф был оплачен в полном объеме. Кроме того, прокуратурой Железнодорожного района внесено представление об устранении нарушений прав предпринимателей в адрес руководителя ГКП Самарской области «АСАДО».

Задолженность перед предпринимателем была погашена в полном объеме.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00341-ОБ ОТ 31.10.2022

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу технологического подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Исходя из существа обращения, между ООО «Средневожская газовая компания» и заявителем в 2018 году был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения. Согласно предмету договора, ООО «СВГК» обязуется осуществить подключение объекта капитального строения предпринимателя: офисное здание, расположенное в м.р. Красноармейский Самарской области к сети газораспределения. Пунктом 2.5 указанного договора установлен срок для осуществления мероприятий по подключению объекта - 18 месяцев. На момент обращения - в октябре 2022 года подключение осуществлено не было. Заявитель неоднократно обращался в ООО «СВГК», а также в адрес администрации Красноармейского района Самарской области.

Уполномоченным был принят комплекс мер совместно с прокуратурой Самарской области, ввиду чего было осуществлено технологическое подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения. В настоящее время права заявителя восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00325-ОБ ОТ 06.10.2022

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу неоплаты муниципального контракта со стороны МБУ «Благоустройство».

Между заявителем (поставщик) и МБУ «Благоустройство» (заказчик) в 2022 году был заключен муниципальный контракт на поставку запасных частей и комплектующих. Поставка товара была осуществлена в срок, претензий со стороны заказчика в адрес поставщика не поступало, документы о приемке заказчиком подписаны. Срок оплаты поставленных товаров – 26 сентября 2022 года. По состоянию на 06 октября 2022 года оплата заказчиком не была произведена.

По факту допущенных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в адрес директора МБУ «Благоустройство» прокуратурой было внесено представление.

В результате принятых Уполномоченным мер задолженность по муниципальному контракту была погашена в полном объеме.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00260-ОБ ОТ 15.08.2022

В адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель м.р. Сергиевский Самарской области с вопросом об изменении вида разрешенного использования земельного участка, принадлежащего ему на праве собственности. Указанный земельный участок имел вид разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства, заявитель начал строительство жилого здания, которое не было завершено. Предприниматель пояснил, что в настоящее время возникла необходимость возвести на указанном земельном участке объект торговли, ввиду чего необходимо изменить вид разрешенного использования.

Уполномоченный обратился в адрес Администрации м.р. Сергиевский Самарской области об оказании содействия заявителю при осуществлении изменения вида разрешенного использования земельного участка.

В результате, вид разрешенного использования земельного участка был изменен с «для индивидуального жилищного строительства» на «магазин».

ОБРАЩЕНИЯ № 63-00259-ОБ ОТ 30.07.2021, № 63-00312-ОБ ОТ 30.09.2021

В адрес Уполномоченного поступило несколько обращений предпринимателей-грузоперевозчиков с жалобами на привлечение к административной ответственности за нарушение правил движения

тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, предусмотренное статьей 12.21.1 Кодекса об административных нарушениях РФ (далее - КоАП РФ). Согласно сведениям, изложенным в обращениях, с конца июня 2021 года предприниматели-грузоперевозчики начали получать штрафы за правонарушения, предусмотренные статьей 12.21.1 КоАП РФ, зафиксированные пунктами автоматической фиксации весогабаритного контроля. Все заявители являются владельцами грузовых транспортных средств с тентованными полуприцепами. По мнению заявителей, все зафиксированные нарушения предельно допустимых габаритов транспортных средств было вызвано раздувом тента, однако ЦАФАП в области ДД ГИБДД ГУ МВД России по Самарской области не принял во внимание доводы предпринимателей, поскольку в законодательстве не установлено дополнительных критериев для владельцев транспортных средств с тентованными полуприцепами.

В актах, которые получили предприниматели, было указано, по какому габариту было превышение на сколько – ширина или высота от 1 до 12 см. Штрафы, согласно постановлениям о привлечении к административной ответственности варьировались от 150 до 300 тысяч рублей за каждый факт.

Все заявители, обратившиеся к Уполномоченному, уже подали в суд заявления в порядке обжалования указанных штрафов. Уполномоченным, совместно с прокуратурой Самарской области был детально изучен вопрос работы пунктов автоматической фиксации весогабаритного контроля, нормативные правовые акты, техническая документация, регламенты работы.

Уполномоченный принял участие в судебных заседаниях по делам об оспаривании привлечения к административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, предусмотренное статьей 12.21.1, которые рассматривались в Железнодорожном районном суде г.о. Самары и Кинельском районном суде Самарской области. В каждом заседании Уполномоченный выступал в защиту предпринимателей, приводил доводы, которые помогли заявителями получить положительные решения суда.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00153-ОБ ОТ 23.05.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора ООО по вопросу неоплаты транспортных услуг со стороны МП г.о. Самара «Благоустройство».

Согласно сведениям, изложенным в обращении, между ООО (испол-

нитель) и МП г.о. Самара «Благоустройство» (заказчик) в 2022 году были заключены 8 договоров на оказание транспортных услуг и услуг специальной техники. По всем договорам работы были выполнены в установленный срок и приняты заказчиком в полном объеме, что подтверждается подписанными счет-фактурами.

Общая сумма оказанных услуг составила 7 010 333,60 (семь миллионов десять тысяч триста тридцать три) рубля 60 копеек, из которых МП г.о. Самара «Благоустройство» оплачено 100 000 (сто тысяч) рублей.

Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Самарской области о проведении проверки по факту образовавшейся задолженности. Прокуратурой в адрес МП г.о. Самара «Благоустройство» было внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите прав предпринимателей. Кроме того, в отношении директора МП г.о. Самара «Благоустройство» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

Задолженность перед ООО была погашена в полном объеме.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00194-ОБ ОТ 30.06.2022

В адрес Уполномоченного поступила жалоба директора ООО на действия сотрудников УМВД по г. Тольятти.

Исходя из существа обращения, 22 апреля 2022 года предприниматель обратился с заявлением в ОП № 23 УМВД России по г. Тольятти о хищении имущества с территории производственного комплекса, принадлежащего ООО на праве собственности. По предварительной оценке, сумма похищенного имущества составляет 11 386 869 рублей.

Постановлением заявителю было отказано в возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ в связи с отсутствием события преступления.

В рамках работы по обращению, Уполномоченным был сделан запрос в прокуратуру Самарской области о проверке законности и обоснованности действий сотрудников ОП № 23 УМВД России по г. Тольятти.

Решение об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено прокуратурой Комсомольского района г. Тольятти, материал был возвращён для проведения дополнительной проверки. По результатам дополнительной проверки ОД ОП № 23 УМВД России по г. Тольятти было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Благодаря вмешательству Уполномоченного и прокуратуры Самарской области было возбуждено уголовное дело по факту хищения имущества с территории производственного комплекса, принадлежащего ООО.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00208-ОБ ОТ 06.07.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуально-го предпринимателя м.р. Кошкинский по вопросу оказания содействия в применении расчета платы по договору с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) ООО «ЭкоСтройРесурс», исходя из количества и объема контейнеров.

Исходя из существа обращения, плата по договору рассчитывается по нормативу накопления, для заявителя сумма ежемесячного платежа является существенной. Кроме того, в части магазина произошел пожар, в связи с чем деятельность в настоящее время не ведется. При этом начисления за оказание услуг по обращению с ТКО продолжают производиться.

Уполномоченным, совместно с региональным оператором по обращению с ТКО и прокуратурой Самарской области, была проведена работа и принят комплекс мер, в результате чего вопрос начислений за период, когда деятельность в магазине не велась, решен положительно. Кроме того, способ расчета платы по договору с региональным оператором по обращению с ТКО на оказание услуг по обращению с ТКО изменен, теперь расчет платы производится исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00085-ОБ ОТ 24.03.2022, ОБРАЩЕНИЕ № 63-00186-ОБ ОТ 17.06.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора ООО г.о. Тольятти по вопросу ареста расчетных счетов ООО в рамках расследования уголовного дела.

Исходя из существа обращения, СО по Автозаводскому району г. Тольятти СУ СК РФ по Самарской области возбуждено и расследуется уголовное дело в отношении неустановленных лиц из числа руководства ООО по факту уклонения от уплаты налога на добавленную стоимость на сумму свыше 15 000 000 рублей. Основанием для возбуждения стали материалы налоговой проверки, которая на момент возбуждения дела еще не была окончена.

В рамках расследования уголовного дела был наложен арест на расчетные счета организации, а также на движимое и недвижимое имущество, принадлежащее ООО и учредителям. Таким образом, деятельность организации фактически оказалась парализована, поскольку арест по расчетным счетам наложен без ограничения по сумме, что предполагает полный запрет на проведение платежей, в том числе по заработной плате

и оплате налогов и сборов.

Уполномоченным был подготовлен и направлен запрос в прокуратуру Самарской области провести проверку законности и обоснованности постановления о возбуждении уголовного дела, проверить ход расследования указанного уголовного дела, оказать содействие в снятии ареста с расчетных счетов организации и, в случае необходимости, применить меры прокурорского реагирования.

Благодаря вмешательству Уполномоченного и прокуратуры Самарской области, счета организации были разблокированы, постановление о возбуждении уголовного дела отменено.

17 июня 2022 года организация обратилась повторно, поскольку следственный орган обжаловал решение об отмене постановления о возбуждении уголовного дела и продолжил расследование. К этому моменту уже была окончена проверка Межрайонной ИФНС России № 2 по Самарской области и вынесено решение, которое не содержит сведений об уклонении ООО от уплаты НДС. Таким образом, первоначальные предварительные выводы, которые легли в основу возбуждения уголовного дела к окончанию проверки налогового органа не нашли своего подтверждения. Несмотря на вышеуказанные факты, расследование уголовного дела было продолжено.

Уполномоченным данная информация была лично доведена до прокурора Самарской области. Благодаря вмешательству Уполномоченного и прокуратуры Самарской области 12 июля 2022 года было вынесено постановление о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 199 УК РФ.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00167-ОБ ОТ 30.05.2022

К Уполномоченному обратился директор ООО по вопросу оказания содействия в расторжении государственного контракта по соглашению сторон.

Согласно сведениям, изложенным в обращении, между ООО (Поставщик) и ФКУ «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Заказчик) был заключен государственный контракт. В связи с тем, что подача заявок для участия в электронном аукционе производилась в феврале 2022 года, а заключение контракта произошло 17.03.2022 года, экономическая ситуация в стране изменилась таким образом, что ООО не имело возможности исполнить заключенный государственный контракт. Заявитель неоднократно обращался в адрес руководителя ФКУ «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения

Министерства внутренних дел Российской Федерации» за расторжением контракта по соглашению сторон, однако не получил ответы на свои обращения. В случае, если контракт будет расторгнут не по соглашению сторон, а в одностороннем порядке в связи с неисполнением, ООО может быть включено в реестр недобросовестных поставщиков, в то время как неисполнение связано с обстановкой в стране и введенными санкциями.

Уполномоченным была проведена встреча с начальником ФКУ «Приволжское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации», в ходе которой представители Заказчика пояснили, что вариант расторжения государственного контракта по соглашению сторон не рассматривается.

08 июля 2022 года Нижегородским УФАС рассматривался вопрос о внесении сведений об ООО в реестр недобросовестных поставщиков. Уполномоченный принял участие в рассмотрении данного вопроса в режиме ВКС. По результатам рассмотрения, Нижегородским УФАС было принято решение о невнесении сведений об ООО в реестр недобросовестных поставщиков.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00122-ОБ ОТ 21.04.2022

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области Э.И. Харченко (далее - Уполномоченный) поступило обращение физического лица по вопросу незаконной утраты статуса председателя производственного кооператива г.о. Самара.

Согласно сведениям, изложенным в обращении, бывший коммерческий директор производственного кооператива подал в регистрационный орган заведомо ложный протокол, вследствие чего в единый государственный реестр юридических лиц были внесены сведения о смене председателя. Заявитель обращался с жалобами в Управление ФНС России по Самарской области, подал заявление в полицию по факту мошеннических действий, однако никаких решений принято не было.

Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры Самарской области для проведения проверки по факту бездействия органов полиции. Прокуратурой была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что сведений для возбуждения уголовного дела по заявлению достаточно, в связи с чем СО по Красноглинскому району СУ СК РФ по Самарской области 08 июня 2022 года было возбуждено уголовное дело.

Таким образом, благодаря вмешательству Уполномоченного, бездействие правоохранительных органов было устранено.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00128-ОБ ОТ 26.04.2022

В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора ООО по вопросу невозможности сдачи отчетности в электронном виде в установленные законом сроки.

В своем обращении заявитель сообщил о невозможности отправки отчетности в срок, которая вызвана сбоями в работе провайдера. Уполномоченным была достигнута договоренность с Управляющим ГУ-Самарским РО Фонда социального страхования Российской Федерации о направлении информации о предпринимателях, которые не смогли вовремя отправить отчетность по причине технических сбоев с целью рассмотрения вопроса о непривлечении к ответственности. На основании данной договоренности, обращение генерального директора ООО было направлено в адрес вышеуказанного ведомства.

Уполномоченным был получен ответ Государственного учреждения

- Самарского РО Фонда социального страхования Российской Федерации, исходя из существа которого, ведомство констатировало факт наличия технических проблем в период с 14.04.2022 по 29.04.2022 и не будет применять штрафные санкции за несвоевременное представление отчетности за I квартал при условии ее представления в срок до 13.05.2022.

Таким образом, благодаря вмешательству Уполномоченного, вопрос решен положительно.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00301-ОБ ОТ 20.09.2021

К Уполномоченному обратилась директор ООО г.о. Сызрань с жалобой на «задвоение» счетов за услуги по обращению с ТКО.

Организация располагается в отдельно стоящем здании, которое принадлежит на праве долевой собственности двум ООО, одно из которых – заявитель. За данным зданием закреплена контейнерная площадка, которая внесена в реестр мест накопления ТКО на территории г.о. Сызрань. При первоначальном оформлении договоров с каждым из собственников были допущены ошибки, которые привели к выставлению счетов за один и тот же объем ТКО обеим организациям.

Уполномоченным совместно с региональным оператором по обращению с ТКО ООО «ЭкоСтройРесурс» были выработаны пути решения сложившейся ситуации. В результате, договор с ООО был переоформлен надлежащим образом, права заявителя были восстановлены.

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00377-ОБ ОТ 13.12.2021

В адрес Уполномоченного поступило обращение представителя ООО с жалобой на бездействие ОСП Промышленного района г. Самары.

Исходя из существа обращения, Промышленным районным судом г. Самары был выдан исполнительный лист по гражданскому делу о взыскании в пользу ООО суммы неосновательного обогащения в размере 200 000 рублей и процентов за пользование чужими денежными средствами. На основании данного исполнительного листа ОСП Промышленного района г. Самары 14.10.2020 года было возбуждено исполнительное производство. По сведениям, изложенным в обращении, данное исполнительное производство было окончено на основании постановления судебного пристава-исполнителя от 26.11.2020 года.

Уполномоченным был принят комплекс мер, в результате чего бездействие судебных приставов ОСП Промышленного района г. Самары было устранено

ОБРАЩЕНИЕ № 63-00388-ОБ ОТ 24.12.2021

В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора ООО по вопросу бездействия и необоснованной волокиты, допускаемой следователем при расследовании уголовного дела.

16 ноября 2021 года было возбуждено уголовное дело по факту совершения преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, где ООО является потерпевшей стороной. Заявитель отмечает факты волокиты и отсутствия следственных действий по данному уголовному делу.

Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры Самарской области, которой были проверены доводы и факты, изложенные в обращении. 08 февраля 2022 года прокуратурой г. Тольятти было отменено решение о приостановлении предварительного расследования уголовного дела. Волокита по уголовному делу была пресечена.



2.2. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом. Взаимодействие с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в регионах Приволжского федерального округа

Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым (также далее – федеральный бизнес-омбудсмен) выстроено по следующим направлениям:

- Рассмотрение жалоб и обращений, направленных предпринимателями в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова и переданных в работу Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области. В 2022 году из Федерального аппарата было передано для рассмотрения по существу 5 обращений предпринимателей;
- Направление писем, запросов в адрес федерального бизнес-омбудсмана в рамках рассмотрения обращений предпринимателей;
- Направление аналитической информации по системным вопросам, проблемам бизнеса;
- Проведение опросов и мониторингов среди предпринимателей в Самарской области для получения актуальной информации о состоянии делового климата в регионе;



- Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области и сотрудников аппарата в мероприятиях (конференциях, вебинарах, семинарах, круглых столах и др.), в том числе в онлайн-формате, которые регулярно проводятся аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова

- Направление в аппарат федерального Уполномоченного справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»,

- Ведение учета обращений в Единой информационной системе учета и рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности;

- Ежегодное направление в адрес аппарата федерального бизнес-омбудсмана отчета для оценки эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области.

26 - 27 мая 2022 года Уполномоченный принял участие во Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, в ходе которой обсуждались ключевые решения, необходимые для создания условий, стимулирующих всестороннее развитие предпринимательства. В рамках конференции были проведены различные секции с участием представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ведущих общественных предпринимательских объединений и бизнеса.

В рамках конференции была проведена секция по контрольно-надзорной деятельности с участием представителей Генпрокуратуры и контрольно-надзорных ведомств.

Одним из ключевых мероприятий конференции стало очередное заседание уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по обсуждению результатов деятельности института уполномоченных по итогам прошедших 10 лет, наиболее актуальных проблем бизнеса в условиях внешнеэкономического давления и предложений по их решению.

В ходе заседаний уполномоченных были приведены некоторые статистические данные деятельности института региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей. Так, в течение 2021 года региональные уполномоченные приняли 10 600 жалоб, права 2 578 заявителей частично или полностью восстановлены. В денежном выражении восстановление законности и справедливости позволило вернуть или сохранить бизнесу 4 млрд 136 млн руб.

По 34 из 807 уголовных дел удалось добиться прекращения разбирательства, освобождения из СИЗО, изменения приговоров или условно-досрочного освобождения. За 2021 год уполномоченные 775 раз участвовали в заседаниях судов и подготовили более 800 ходатайств о привлечении чиновников к дисциплинарной или административной ответственности.

Кроме того, в рамках оценки регулирующего воздействия правозащитники провели экспертизы и подготовили 4 400 заключений на проекты законов, постановлений и распоряжений, затрагивающие права и законные интересы предпринимателей.

За 10 лет работы института бизнес-уполномоченных с участием федерального бизнес-омбудсмана Б.Ю. Титова в регионах состоялось более 600 мероприятий, а всего организовано и проведено 8050 приемов, заседаний, круглых столов, а также различных обучающих вебинаров и семинаров, участниками которых стали 617 220 предпринимателей.



20 декабря 2022 года состоялась Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области. К участию были приглашены представители Министерства промышленности и торговли РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, комитета Совета Федерации по экономической политике, совета при Президенте России по развитию гражданского общества, Российского союза промышленников и предпринимателей, общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палаты РФ, общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Модератором выступил Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов.

Отдельным направлением взаимодействия можно выделить работу по составлению ежегодного Индекса административного давления. Данный индекс отражает, насколько часто субъекты предпринимательской деятельности регионов подвергаются проверкам, применяется ли предупреждение как мера административного наказания и др.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области обеспечивает сбор показателей, необходимых для расчёта индекса административного давления, а также ведет активную работу по снижению давления контрольно-надзорных органов в отношении субъектов предпринимательской деятельности и, соответственно, улучшению позиций региона в данном рейтинге.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области принимает участие в работе комиссии по улучшению инвестиционного климата и защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе, а также межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

02 мая 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей Управления Генпрокуратуры РФ в ПФО. В ходе заседания обсуждались вопросы соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, а также меры, предпринимаемые уполномоченными органами по преодолению последствий воздействия неблагоприятной внешнеэкономической ситуации.

В своем вступительном слове заместитель Генерального прокурора России Н.А. Шишкин подчеркнул, что прокуратурами субъектов Федерации в прямом диалоге с местным предпринимательским сообществом ведется контроль за реализацией мер государственной поддержки предпринимателей, решение самых насущных проблем бизнеса. Участники совещания отметили значительный прогресс в снижении административного давления на бизнес в 2021 году.

25-26 июля 2022 года по приглашению аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе (далее - ПФО), а также координатора Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах ПФО П.М. Солодкого, Уполномоченный принял участие в 10-м Молодёжном форуме ПФО «iВолга-2022».

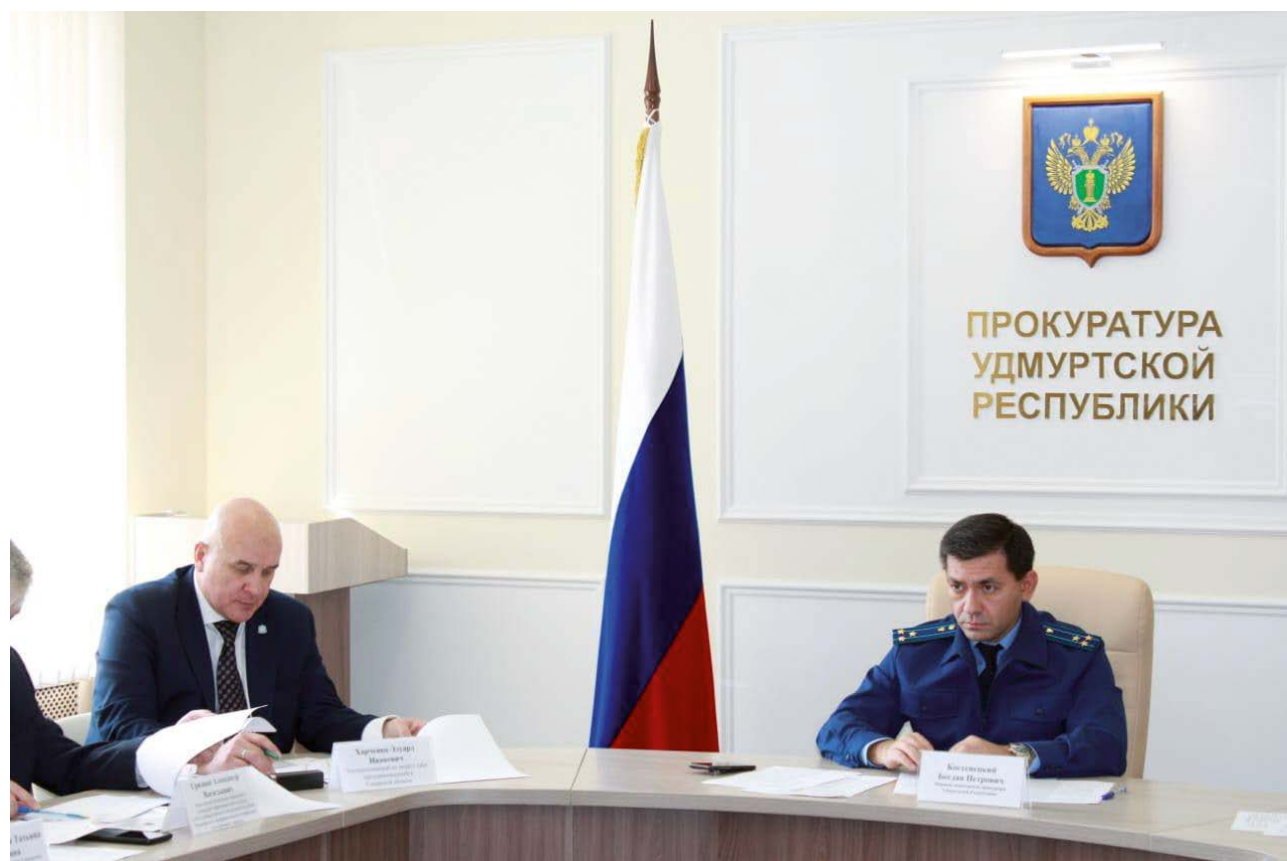


Команда Уполномоченных по защите прав предпринимателей ПФО два дня работала на форуме в качестве экспертов, спикеров и конечно наставников. Бизнес-омбудсмены рассказали молодым начинающим предпринимателям о деятельности Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области принял участие в сессии на тему «Меры поддержки бизнеса» во встрече с участниками смены «Делай Дело», ответил на интересующие вопросы.

12 сентября 2022 года в Казанском кремле прошла очередная встреча Уполномоченного при Президенте РТ по защите прав предпринимателей Ф.С. Абдулганиева со своими общественными представителями в муниципальных районах и городских округах Татарстана. Также в мероприятии приняли участие руководитель аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Эрнест Мингазов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области Эдуард Харченко.

В своем приветственном слове Ф.С. Абдулганиев выразил благодарность бизнес-омбудсмену России Б.Ю. Титову, который занимается не только защитой прав предпринимателей, но и вместе с федеральными ведомствами активно включился в работу по снижению издержек для



бизнеса, что сейчас, в условиях адаптации бизнеса к новым экономическим условиям, является особо актуальным. Речь идет о запуске новых льготных программ кредитования, трансформации судебной системы, реформе контрольно-надзорной деятельности.

В ТОП-5 самых частых тем обращений в аппарат уполномоченного в Республике Татарстан в настоящий момент являются: получение мер поддержки; взаимодействие с органами государственными и муниципальной власти, в частности, по проведению контрольно-надзорной деятельности, а также начисление и уплата налогов; вопросы взаимодействия с региональными операторами ТКО; оказание юридической консультации с целью дальнейшего участия в судебных спорах; помощь в разрешении споров между хозяйствующими субъектами и предпринимателями с потребителями.

В ходе встречи прошло обсуждение текущих вопросов предпринимателей и обмен опытом по организации общественной работы с бизнес-обществом в районах. Завершилась встреча церемонией вручения значков и удостоверений новым общественным представителям.

13 сентября 2022 года Уполномоченным проведена встреча с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике А.А. Прасоловым и представителями контрольно-надзорных органов Республики Удмуртия под председательством первого заместителя прокурора Удмуртской Республики Б.П. Костенецкого, с участием руководителей органов контроля, чьи показатели учитываются при составлении Индекса «Административное давление».

В ходе встречи с докладами выступили: руководитель Инспекции труда С.Г. Шекунова, руководитель Росздравнадзора Д.А. Быстрых, Начальник МЧС России по Республике Удмуртия В.А. Титов, Руководитель Роспотребнадзора М.П. Буранов, Начальник Росавтодора А.В. Грязнов, Руководитель Россельхознадзора Т.С. Белоцерковская, Руководитель Росприроднадзора В.В. Вологжанин и руководитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора А.В. Сальников.

В докладах были отражены показатели органов и успешные практики по снижению административного давления на бизнес.

Результаты проведенной встречи и успешный опыт Республики Удмуртия были учтены при подготовке предложений по выработке оптимальных решений по уменьшению административного давления на бизнес, а также мер по улучшению позиции Самарской области в Индексе «Административное давление - 2022», а также в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ в рамках совещания с контрольно-надзорными органами.

2.3. Взаимодействие с органами власти Самарской области

2.3.1. Соглашения о сотрудничестве

В целях эффективного взаимодействия по вопросам соблюдения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение предпринимательской активности и улучшение делового климата, Уполномоченным заключаются Соглашения о сотрудничестве.

С начала работы института в 2013 г. заключено 21 соглашение о взаимодействии с органами государственной и муниципальной власти, контрольной надзорной деятельности и др.

№ п/п	НАЗВАНИЕ ОРГАНА ВЛАСТИ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИИ, С КОТОРОЙ ПОДПИСАНО СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ	РЕКВИЗИТЫ СОГЛАШЕНИЯ
1	Главный федеральный инспектор по Самарской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе	Соглашение от 29.08.2013
2	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Самарской области	Соглашение от 01.07.2014
3	Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Самарской области»	Соглашение от 07.07.2014
4	Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Самарской области	Соглашение от 10.07.2014

5	Управление Федеральной миграционной службы по Самарской области	Соглашение от 10.07.2014
6	Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области	Соглашение от 10.07.2014
7	Управление финансово-бюджетного надзора в Самарской области	Соглашение от 11.07.2014
8	Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Самарской области	Соглашение от 11.07.2014
9	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области	Соглашение от 14.07.2014
10	Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	Соглашение от 29.07.2014
11	Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области	соглашение от 30.07.2014
12	Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура	Соглашение от 14.11.2014
13	Средневолжское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству	Соглашение от 26.10.2015
14	Мэрия городского округа Тольятти	Соглашение от 30.12.2015
15	Приволжская транспортная прокуратура	Соглашение от 18.02.2016
16	ГУ МВД РФ по Самарской области	Соглашение от 13.12.2017

17	Управление Федеральной службы судебных приставов по Самарской области	Соглашение от 07.12.2020
18	Прокуратура Самарской области	Соглашение от 22.12.2020
19	Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям	Соглашение от 09.04.2021
20	УФСИН по Самарской области	Соглашение от 09.07.2021
21	ГУ МВД РФ по Самарской области	Соглашение от 17.09.2021
22	Автономная некоммерческая организация «Институт регионального и муниципального развития»	Соглашение от 14.04.2022



2.3.2. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры) и местного самоуправления

В целях обеспечения учета интересов предпринимательского сообщества, межведомственной координации при принятии решений в сфере предпринимательской деятельности, Уполномоченный активно участвует в работе совещательных и координационных советов различных органов власти, а также регулярно приглашается к участию в заседаниях для рассмотрения вопросов по компетенции иными совещательными органами и рабочими группами.

Совместные рабочие группы, комиссии, комитеты при органах власти, в работе которых участвует Уполномоченный, общественные помощники:

№ п/п	ВИД ЭКСПЕРТНОГО, СОВЕЩАТЕЛЬНОГО И КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОРГАНА	ОРГАН ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТЕ, ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
1	Комиссия по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»	Правительство Самарской области
2	Комиссия по охране труда	Правительство Самарской области

3	Оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации на территории Самарской области	Правительство Самарской области
4	Совет по улучшению инвестиционного климата в Самарской области	Губернатор Самарской области
5	Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Самарской области	Губернатор Самарской области
6	Региональный оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции	Губернатор Самарской области
7	Областной штаб по повышению устойчивости экономики в Самарской области	Губернатор Самарской области
8	Рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Самарской области	Губернатор Самарской области
9	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Самарской области.	Губернатор Самарской области
10	Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами	Прокуратура Самарской области
11	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области	Прокуратура Самарской области
12	Общественный совет при прокуратуре Самарской области	Прокуратура Самарской области

13	Общественный совет по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Приволжской транспортной прокуратуре	Приволжская транспортная прокуратура
14	Комиссия по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в Самарской области по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»	Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области
15	Комиссия по вопросам признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями	Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области
16	Рабочая группа при Совете при Губернаторе Самарской области по содействию развитию конкуренции в Самарской области по проведению инвентаризации перечня товаров и услуг, производимых и оказываемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями	Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области
17	Инвестиционный комитет при совете по улучшению инвестиционного климата в Самарской области	Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области
18	Комиссия по проведению конкурса по определению операторов муниципальных ярмарок на территории г.о. Сызрань	Администрации городского округа Сызрань
19	Комиссия по проведению конкурса по определению операторов муниципальных ярмарок на территории г.о. Самара	Администрации городского округа Самара

20	Рабочая группа по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Самарской области	Министерство имущественных отношений Самарской области
21	Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Самарской области	Министерство имущественных отношений Самарской области
22	Конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора в целях оказания поддержки промышленным организациям Самарской области	Министерство промышленности и торговли Самарской области
23	Совет по развитию предпринимательства на территории городского округа Самара	Глава администрации городского округа Самара
24	Комиссия по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Самарской области	Государственная жилищная инспекция Самарской области
25	Общественно-консультативный совет Самарской таможни по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности	Самарская таможня
26	Комиссия по рассмотрению предложений по включению мест для размещения нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Самара	Администрации городского округа Самара
27	Комиссия по разработке Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти	Администрации городского округа Тольятти

2.3.3. Итоги взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, экспертными, совещательными и консультативными органами

На протяжении 2022 года Уполномоченным велась работа по направлениям, обозначенным в ежегодном докладе за 2021 год, а также по проблемам, выявленным в рамках работы по обращениям в текущем году. Уполномоченный ведет работу совместно с органами государственной власти как при рассмотрении обращений предпринимателей по существу, так и при решении системных проблем. Взаимодействие происходит посредством работы Уполномоченного в круглых столах, рабочих группах и совещаниях, с участием представителей профильных министерств и ведомств Самарской области.

В 2022 году можно выделить следующие ключевые направления совместной работы Уполномоченного и органов государственной власти.

МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ЭКОНОМИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ САНКЦИИ И ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

В 2022 году одной из основных задач было поддержать бизнес нашего региона в текущих экономических условиях – в условиях введения санкций, перебоев с поставками, резким скачком курса валют в феврале – марте 2022 года.

18 марта 2022 года по инициативе Уполномоченного было проведено рабочее совещание с представителями предпринимательского сообщества региона. В совещании приняли участие представители малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в различных отраслях экономики – туризм, гостиничная деятельность, общественное питание, индустрия красоты, фитнес-клубы, торговые центры и др. В ходе совещания обсудили те трудности, с которыми столкнулся бизнес, какие последствия могут наступить в ближайшее время и какие меры поддержки необходимо принять на федеральном и региональном

уровне. Ключевым моментом было услышать именно запрос предпринимателей, получить актуальную информацию о трудностях.

Итогом данного совещания стал перечень предложений, направленных в адрес министра экономического развития и инвестиций Самарской области.

24 марта 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Об актуальных мерах государственной поддержки бизнеса, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства», организованное тремя комитетами: комитетом по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике, комитетом по промышленности, предпринимательству, торговле, информационным технологиям и связи и комитетом по строительству, транспорту и автомобильным дорогам. Уполномоченный выступил с докладом о важности поддержки бизнеса в этот период и обозначил следующие моменты.

Один из основных запросов бизнеса – иметь возможность сохранить трудовые коллективы и своевременно выплачивать заработную плату, даже в столь сложных условиях. Уполномоченный предложил на федеральном уровне рассмотреть возможность предоставления субсидий в размере МРОТ на каждого сотрудника, на срок с апреля по август 2022 года для сохранения трудовых коллективов.

Предприниматели выражают опасение, что в связи с инфляцией и растущими ценами могут не уложиться в требования налогового законодательства для применения патентной системы налогообложения. В связи с этим Уполномоченным было предложено увеличить размер дохода налогоплательщика, закрепленного в подпункте 1 пункта 6 статьи 346.45 Налогового кодекса РФ до 120 млн рублей. Также для территорий с численностью населения до 10 тысяч человек ввести понижающий коэффициент при расчете стоимости патента для предпринимателей.

В 2022 году вводится поэтапная маркировка молочной продукции и упакованной питьевой воды. Бизнес-омбудсмен выступил с инициативой ввести мораторий на применение штрафных санкций за нарушение требований по обязательной маркировке товаров, таким образом поддержать бизнес, при этом не прерывать процесс введения маркировки. Гарантия отсутствия штрафов поможет бизнесу внедрить маркировку в удобном режиме.

Одним из регулярных и обязательных платежей является оплата услуг ЖКХ. При этом в случае просрочки платежей ресурсоснабжающие организации выставляют пени в размере 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ. В связи с резким ростом ставки рефинансирования, а также с тяжелым финансовым положением предпринимателей было предложено приостановить взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременной и (или) внесенной не в полном размере оплаты услуг ЖКХ.

Полный перечень предлагаемых мер поддержки также был направлен в адрес председателя комитета по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике Самарской Губернской Думы.

Вопросы реализации мер государственной поддержки бизнеса были предметом обсуждения практически на каждом публичном мероприятии. Информация о действующих мерах поддержки доводилась до предпринимателей всеми возможными способами – личными консультациями по телефонам аппарата Уполномоченного, в ходе личных приемов Уполномоченного. Кроме того, вся актуальная информация регулярно размещалась на информационных ресурсах Уполномоченного – на официальном сайте, на страницах в социальных сетях ВКонтакте и Telegram.

Уполномоченный принимал личное участие в работе штаба по повышению устойчивости региональной экономики под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова. Кроме того, с момента объявления частичной мобилизации в сентябре 2022 года Уполномоченным проводилась активная разъяснительная работа с представителями бизнеса Самарской области. На каждом приеме Уполномоченного с прокурором Самарской области поднимались вопросы предоставления отсрочек, к примеру, для представителей сельхозтоваропроизводителей на период уборочной кампании, кадрового учета работников, получивших повестку и др.

Уполномоченным была разработана памятка о действиях предпринимателей в период частичной мобилизации. Данная памятка – пошаговая инструкция, которой должны придерживаться предприниматели, если их сотрудники получили повестку.

В связи с объявлением в стране частичной мобилизации, большое количество предпринимателей Самарской области выразили желание оказать материальную помощь призванным сотрудниками и иным мобилизованным и добровольцам. При этом предприниматели столкнулись с вопросом учета и налогообложения данных средств, направленных на помощь мобилизованным.

В октябре 2022 года Уполномоченный обратился в адрес председателя комитета по промышленности, предпринимательству и торговле, информационным технологиям и связи Самарской Губернской Думы А.В. Мурзова, а также председателя комитета по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике Самарской Губернской Думы В.А. Кузнецова рассмотреть на законодательном уровне возможность внесения в п. 19 ст. 265 Налогового Кодекса Российской Федерации «Внереализационные расходы» расходы на оказание помощи военным структурам Российской Федерации с целью обеспечения необходимой экипировкой, оборудованим и специальными средствами в период мобилизации.

Депутатами Самарской Губернской Думы было направлено обращение в Правительство РФ о мерах налоговой поддержки организаций, оказывающих материальную помощь гражданам, призванным на военную службу по мобилизации.

25 ноября 2022 года в Самарской Губернской Думе состоялось рабочее совещание по данному вопросу. Руководитель отдела налогообложения юридических лиц УФНС по Самарской области Г.Р. Хасаншина доложила, что в соответствии с Федеральным законом №443-ФЗ от 21.11.22 г. «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагаемые депутатами инициативы частично реализованы. Так, в соответствии с данным Законом в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении прибыли, включаются, в том числе расходы, понесенные с 1 января 2022 года, в виде безвозмездно переданных денежных средств или иного имущества лицам, призванным на военную службу по мобилизации или проходящим военную службу по контракту и членам их семей.

Кроме того, в Самарской области была принята мера поддержки для граждан, ведущих предпринимательскую деятельность и призванных в рамках частичной мобилизации или принявших решение добровольно участвовать в специальной военной операции, в виде снижения платы за арендуемые ими помещения и земельные участки из государственной собственности до 1 рубля за год. Аналогичные меры поддержки были приняты муниципальными образованиями Самарской области в отношении муниципального имущества и земельных участков.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕСТАЦИОНАРНОЙ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Вопросы правового регулирования нестационарной торговой деятельности являются системной проблемой на протяжении уже нескольких лет. Данная проблема довольно многогранна, причем для разных муниципальных образований характерны разные вопросы.

В 2022 году в адрес Уполномоченного обращались предприниматели г.о. Тольятти, осуществляющие деятельность по нестационарной торговле. В 2021 году предприниматели г.о. Тольятти массово начали получать уведомления об отказе от договоров аренды земельных участков без указания причин. Основной причиной является тот факт, что договоры, заключенные предпринимателями в 1990-2000 годах несколько отличаются от заключаемых в настоящее время. Договор аренды заключался на 1 год

с условием пролонгации на неопределенный срок в соответствии со статьей 621 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, предприниматели имеют на руках правовые основания на землю – договоры аренды, которые в силу пункта 2 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации могут быть расторгнуты путем отказа от договора одной из сторон. При этом на основании данной нормы права при направлении арендатору уведомления о прекращении договора не имеет значения, какие обстоятельства предопределили намерение арендодателя отказаться от договора. Из названных норм права следует, что для одностороннего отказа от исполнения договора достаточно самого факта указания в законе или соглашении сторон на возможность одностороннего отказа.

Постановлением Правительства Самарской области от 2 августа 2016 года № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности» утвержден Порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, заключаемому без проведения аукциона (далее – Постановление № 426, Порядок). Согласно пункту 2.1 Порядка арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по заключенному до 1 января 2018 года договору аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, используемого в целях размещения нестационарного торгового объекта вправе заключить договор на размещение НТО в границах арендованного ранее земельного участка без проведения аукциона. Предприниматели в своих обращениях отмечают, что при заключении таких договоров стоимость платы за размещение НТО была выше стоимости арендной платы по расторгнутым договорам в несколько раз. При этом, для предпринимателя не менялось ничего, кроме правового основания предоставления земельного участка.

В связи с тем, что рассылка отказов от договоров аренды носила массовый характер, Администрация г.о. Тольятти не смогла надлежащим образом обеспечить администрирование перезаключения договоров в силу пункта 2.1 Порядка. Ряд арендаторов не получили уведомления об отказе от договора, продолжали платить арендную плату, исполнять иные обязанности по договорам аренды. В связи с ненадлежащим уведомлением, не все предприниматели смогли воспользоваться правом на перезаключение договора без проведения аукциона, соответственно без освобождения земельного участка от НТО. По всем таким случаям Администрация г.о. Тольятти вышла в суд с исковыми требованиями об освобождении земельных участков в связи с отсутствием у предпринимателей правовых

оснований на занятые НТО земельные участки. В 2022 году Уполномоченный принимал участие в судебных заседаниях в Арбитражном суде Самарской области в защиту предпринимателей, которые не смогли реализовать право на переоформление договора без проведения аукциона ввиду неполучения уведомлений об отказе. Судебная практика складывается неоднозначно, однако Уполномоченному удалось помочь нескольким предпринимателям в суде отменить требования Администрации г.о. Тольятти об освобождении земельных участков и обязать заключить договоры на размещение НТО в силу пункта 2.1 Порядка.

В г.о. Самара проблема нестационарной торговли носит иной характер. В данном случае, вопросы касаются сроков внесения мест для размещения НТО в схему размещения НТО на территории г.о. Самара, утвержденную Постановлением Администрации г.о. Самара от 19 апреля 2013 года № 377 (далее – Схема), оснований для отказа включения в Схему и для заключения договора на размещение НТО.

В г.о. Самара действует Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение предложений по включению мест для размещения НТО в Схему размещения НТО», утвержденный постановлением Администрации городского округа Самара от 25.03.2022 № 180 (далее – Регламент № 180). В указанном документе установлены порядок и сроки оказания муниципальной услуги по рассмотрению предложений по включению мест для размещения НТО в Схему.

Согласно пункту 2.3 Регламент № 180 результатом предоставления муниципальной услуги является направление ответа заявителю:

1) о принятии решения о включении места для размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Самара (далее - Схема НТО);

2) о принятии решения об отказе во включении места для размещения нестационарного торгового объекта в Схему НТО.

Согласно разделу 3.5 Регламент № 180 положительный результат указанной муниципальной услуги, а именно – принятия решения о включении места размещения НТО в Схему оформляется письменным ответом заявителю. Таким образом, в установленный Регламентом № 180 срок, заявитель получает лишь ответ о том, что в отношении заявленного места размещения принято решение о включении в Схему. При этом, данный ответ не является основанием для проведения торгов и заключения договора на размещение НТО. Основанием для этого может случить лишь фактическое включение места размещения НТО в Схему, а сроки такого включения ничем не регламентированы и могут достигать до года.

Так, в 2022 году положительные решения о включении в схему размещения НТО были приняты в отношении 29 мест. Лишь 8 мест из 29 были включены в Схему 15 августа 2022 года. Остальные места, решения по которым приняты:

20.05.2022 (1 место),

30.06.2022 (7 мест),

01.07.2022 (1 место),

25.07.2022 (4 места),

16.08.2022 (3 места),

19.09.2022 (1 место),

10.10.2022 (3 места),

30.12.2022 (1 место) по данным департамента экономического развития, инвестиций и торговли Администрации г.о. Самара на 13 апреля 2023 года не включены в Схему, 11 мест включены в проект изменений в Схему. Согласно данным, приведенным выше, ряд предпринимателей уже около года ждут внесения места размещения НТО в Схему, с учетом времени, необходимого для непосредственного принятия решения о включении в Схему, установленного Регламентом № 180.

Таким образом, предприниматели вынуждены либо ждать неопределенный срок, либо искать для ведения деятельности иные подходящие помещения.

Кроме длительных сроков включения мест размещения НТО в Схему в г.о. Самара был выявлен еще один проблемный вопрос, связанный с предоставлением мест для размещения НТО.

Так, Земельный кодекс РФ в ст. 39.36 закрепляет, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Аналогичное правило установлено и в законодательстве, регулирующем торговую деятельность.

В г.о. Самара процесс заключения договора на размещение НТО регламентируется административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта в целях использования земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения нестационарных торговых объектов без предоставления данных земельных участков и установления в отношении них сервитута, утвержденным Постановлением Администрации городского округа Самара от 13.04.2022 № 250.

Согласно пункту 2.13 одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги в части принятия решения об отказе в заключении договора без проведения аукциона является расположение земельного участка либо его части в границах зоны с особыми условиями использования территории, установленные ограничения использования земельных участков в которой не допускают использования земельного участка в целях размещения НТО. На этом основании уполномоченный орган - Департамент градостроительства г.о. Самара выносит отказы в реализации права на заключение договоров на размещение НТО без проведения аукционов в силу пункта 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 426. При этом, в силу нормы, закрепляющей данное право, претендент на перезаключение договора уже является арендатором и осуществляет деятельность по нестационарной торговле на данном земельном участке, который в свою очередь включен в Схему.

Таким образом, даже в случае, если место размещения было успешно включено в Схему, это не дает гарантий, что в отношении данного места будет заключен договор на размещение НТО, даже в приоритетном порядке без проведения аукциона. Таким образом, данное основание противоречит федеральному законодательству, поскольку согласно вышеуказанным нормам земельного законодательства и законодательства, регламентирующего торговую деятельность, размещение НТО осуществляется на основании схемы размещения НТО, соответственно установление дополнительных оснований для отказа является излишним административным препятствием.

Уполномоченным вопросы правового регулирования НТО озвучиваются регулярно, как на рабочих совещаниях с администрациями муниципальных образований, так и на межведомственных мероприятиях, в том числе и на площадке прокуратуры Самарской области. В 2023 году этот вопрос также остается одним из направлений деятельности Уполномоченного.

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ
МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИ СОВЕТЕ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.**

В Самарской области создан Совет по улучшению инвестиционного климата в Самарской области под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова.

30 июня 2020 по инициативе Уполномоченного была образована рабочая группа по развитию и поддержке субъектов малого и среднего пред-

принимательства в Самарской области при Совете по улучшению инвестиционного климата в Самарской области.

Рабочая группа по развитию предпринимательства в Самарской области является постоянно действующим коллегиальным консультативным органом, образованным в целях рассмотрения вопросов и подготовки предложений о реализации государственной политики в сфере развития предпринимательства, а также о повышении эффективности мер государственной поддержки субъектов предпринимательства на территории Самарской области.

К функциям Рабочей группы относятся:

- содействие реализации государственной политики, направленной на поддержку и развитие предпринимательства в Самарской области;
- исследование и обобщение проблем субъектов предпринимательства;
- содействие совершенствованию правовой базы по вопросам предпринимательства, в том числе в сфере финансово-кредитной, налоговой и имущественной политики, контрольной и разрешительной практики, а также устранению барьеров входа на рынок новых и развитию действующих субъектов предпринимательства;
- подготовка предложений по вопросам развития предпринимательства в Самарской области;
- обеспечение взаимодействия между органами исполнительной власти Самарской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Самарской области, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Самарской области, общественными, некоммерческими и иными организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оперативный мониторинг условий осуществления предпринимательской деятельности в Самарской области;
- осуществление контроля исполнения либо неисполнения протокольных решений заседаний Рабочей группы.



06 декабря 2022 года было проведено заседание рабочей группы, на котором обсуждались вопросы:

1. О реализации федеральных мер поддержки СМСП, предусмотренных Приложением № 15 к Постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353.

Правительством РФ была предоставлена возможность субъектам РФ установить возможность продления на срок до 7 лет или более договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки которых истекают после 12.03.2022 года. Для реализации данной меры поддержки в каждом субъекте, принявшем решение об установлении такого продления, должен быть принят соответствующий нормативный правовой акт. В Самарской области были внесены изменения в Закон Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», предусматривающие продление договоров на размещение НТО. Таким образом, неурегулированным остается вопрос продления договоров аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях,

сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

2. Вопросы применения положений Постановления Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности», касающихся порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступили обращения предпринимателей г.о. Тольятти, которые ранее являлись арендаторами земельных участков для размещения НТО и в силу положений пп.1 п. 2.1. Постановления № 426 воспользовались правом заключения договоров на размещение НТО без проведения аукциона. При заключении новых договоров стоимость размещения НТО резко выросла, стала для некоторых предпринимателей непосильна. В г.о. Тольятти размер платы определяется в соответствии с пп. 1 п. 1 Порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, заключаемому без проведения аукциона (далее – Порядок определения размера платы), утвержденного Постановлением № 426, а именно, по договору на размещение НТО.

В настоящее время Порядок определения размера платы дает муниципальным образованиям право самостоятельно выбирать один из предложенных способов: на основании отчета о рыночной стоимости платы по договору на размещение НТО или по формуле, в основе которой лежит средний уровень кадастровой стоимости земельных участков.

3. О предварительных итогах работы Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Самарской области и перспективах рассмотрения таких споров в 2023 году.

4. О деятельности обществ по защите прав потребителей на территории Самарской области.

В Самарской области вопрос осуществления общественного контроля со стороны общественных объединений по защите прав потребителей стоит достаточно остро на протяжении уже нескольких лет. Указанные объединения не попадают под регулирование законодательства о контрольно-надзорной деятельности и действуют исключительно на основании нормы, изложенной в статье 45 Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». Таким образом, на указанные общественные объединения не распространяются требования и правила, регламентирующие проведение проверочных мероприятий, а также мораторий на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предприниматели считают, что такие организации подменяют собой

деятельность контрольно-надзорных органов, поскольку при выявлении нарушений прав потребителей такие материалы направляются в суд, после чего предприниматель получает наказание.

5. О ситуации с присоединением объектов, используемых в предпринимательской деятельности в Самарской области к автодороге М-5 «Урал».

ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Принятый нормативный правовой акт изменил подход к взаимодействию между контрольно-надзорными органами и подконтрольными субъектами и объектами. В частности, особое внимание в Федеральном законе № 248-ФЗ уделено именно профилактике правонарушений.

Указанный нормативный акт – один из серьезных этапов реформы контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, который выстраивает абсолютно новый тип отношений предупредить нарушение, а не наказывать за последствия.

Так, в частности, большая роль в Федеральном законе № 248-ФЗ отведена проведению профилактических мероприятий, таких как:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

Согласно требованиям статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ, каждый контрольно-надзорный орган ежегодно утверждает программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по каждому виду контроля. Правила разработки таких программ утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990. Таким образом, с 01 июля 2021 года система осуществления контроля и надзора претерпела ряд изменений, что, безусловно, отразится на взаимодействии бизнеса и органов контроля.

Индекс «Административное давление» ежегодно готовится аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей совместно с Институтом экономики роста им. Столыпина П.А. Кроме того, Индекс является неотъемлемой частью ежегодного Доклада Прези-

денту Российской Федерации о результатах деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В 2022 году был проведен анализ деятельности контрольно-надзорных органов в 2021 году, сопоставлены результаты с предыдущим, 2020 годом.

В связи с реализацией реформы контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, изменением действующего законодательства в Индексе за 2021 год были изменены основные показатели Индекса:

- (P1) — доля предупреждений от общего числа наказаний;
- (P2) — доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных;
- (P3) — доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий;
- Административный «налог», размер штрафов.

Индекс за 2021 год подготовлен для 85 субъектов Российской Федерации и основан на данных, представленных территориальными органами федеральных органов власти, Министерством экономического развития России, Росстатом России, данными Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации судебной статистики Российской Федерации, уполномоченными по защите прав предпринимателей.

При подготовке Индекса административного давления за 2021 проводился анализ показателей следующих контрольно-надзорных органов:

- Роспотребнадзор;
- Росприроднадзор;
- Ростехнадзор;
- Россельхознадзор;
- МЧС;
- Ространснадзор;
- Росздравнадзора;
- Роструд.

По результатам «Административное давление-2022» Самарская область улучшила свои позиции в рейтинге регионов, и по итогам 2021 года Самарская область заняла 22 место. По итогам 2020 года регион занимал 34 место. Данный показатель выше на 12 пунктов по сравнению с показателем за 2020 год. Улучшение позиции региона было достигнуто путем совместной работы Уполномоченного с органами контроля и надзора, проведенной в 2021 году.

В 2021 году лишь два из восьми исследованных ведомств – Росздравнадзор и Ространснадзор - не нарастили число проверок. У Роструда их стало больше на 23%, у Ростехнадзора – на 38%, у Роспотребнадзора – на 59%, у Россельхознадзора – на 90%, у МЧС – на 130%, у Росприроднадзора – на 200%. Качественного смягчения реакции тоже не наблюдается.

Доля предупреждений среди всех видов наказаний уменьшилась у всех, кроме Россельхознадзора (31,4%, плюс 7,1% за год) и Роструда (31%, плюс 5,9%). Роспотребнадзор стал ограничиваться предупреждениями на 2,2% реже, Росздравнадзор – на 2,3%, Росприроднадзор – на 4,9%, Ростехнадзор – на 8,1%, МЧС – на 8,3%, Ространснадзор – на 9,2%. Как и в прошлые годы, у территориальных подразделений одного и того же ведомства в разных регионах политика очень разная, отчего один и тот же показатель в зависимости от региона может различаться во много раз. Количество наложенных штрафов за год в целом по стране увеличилось на 9%, правда, сами штрафы стали более «легкими». Их общая сумма сократилась с 42,3 млрд руб. до 30 млрд. Таким образом, средний штраф стал меньше на 34%.

В работе над снижением уровня административного давления в регионе особую роль играет прокуратура Самарской области. Прокуратурой пресекаются необоснованные проверочные мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов.

В 2022 году Уполномоченным в целях анализа значений ключевых показателей индекса административного давления и выработки комплекса мероприятий, направленных на повышение позиций Самарской области в Индексе «Административное давление - 2022» проведены встречи с руководителем Территориального управления Средне-Волжского межрегионального управления государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Самарской области Живаевым Е.А., руководителем Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Приволжскому федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Дорофеевым А.В., Врио руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Самарской области Курдюмовым Д.А. и руководителем Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Панфиловой И.В.

02 марта 2022 года состоялось расширенное межведомственное совещание под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области Н.И. Катиной с участием заместителя министра экономического развития и инвестиций Самарской области А.И. Ильметова, органов прокуратуры, органов государственной власти, в том числе осуществляющих контроль (надзор), представителей предпринимательского сообщества, советника Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, директора АНО «Институт экономики роста им. П.А. Столыпина» А.Ю. Свириденко и руководителя направления расчета аналитических рейтингов АНО «Институт экономики роста им. П. А. Столыпина» К.М. Пузанкова. Организатором данного мероприятия выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области.



Совещание проводилось с целью выработки оптимальных решений по уменьшению административного давления на бизнес, в равной мере учитывающих подходы всех заинтересованных сторон, разъяснения принципов работы органов контрольно-надзорной деятельности, а также доведения информации о последствиях невыполнения обязательных требований, предписаниях, штрафных санкциях, об иных ограничениях ведения предпринимательской деятельности на территории Самарской области.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы методологии Индекса, показателей Самарской области и отдельных контрольно-надзорных органов, как например: Управление Роспотребнадзора по Самарской области, Управление Ростехнадзора по Самарской области. С докладом о состоянии законности при реализации Индекса «Административное давление» в Самарской области выступила представитель прокуратуры Самарской области.

По результатам расширенного межведомственного совещания контрольно-надзорным органам было рекомендовано:

- продолжать использование механизма «Предупреждение как первое наказание за нарушение» (ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП Российской Федерации);

- продолжить практику проведения публичных обсуждений правоприменительной практики с подконтрольными субъектами по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций, в том числе с использованием онлайн-трансляций и видеоконференцсвязи;

- продолжать внедрение риск-ориентированного подхода при проведении проверок в целях снижения количества проверок и оптимального расходования ресурсов контрольно-надзорных органов при проведении проверок подконтрольных субъектов высокой степени риска, уменьшения административного давления на добросовестные предприятия;

- продолжать комплексную профилактику нарушений обязательных требований с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, в 2022 году Уполномоченным были проведены встречи с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в регионах – лидерах Индекса «Административное давление - 2022» с целью изучения положительного опыта.

12 сентября 2022 года Уполномоченным проведена встреча с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан Ф.С. Абдулганиевым.

13 сентября 2022 года Уполномоченным проведена встреча с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике А.А. Прасоловым и представителями контрольно-надзорных органов Удмуртской Республики под председательством первого заместителя прокурора Удмуртской Республики Б.П. Костенецкого.

20 октября 2022 года во исполнение пункта 6.2. Протокола Уполномоченным совместно с министерством экономического развития и инвестиций Самарской области было проведено совещание с представителями органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, в целях выработки оптимальных решений по уменьшению административного давления на бизнес, в равной степени учитывающих подходы всех заинтересованных лиц.

В ходе совещания были заслушаны доклады представителей всех контрольно-надзорных органов. Уполномоченный выступил с докладом о практике регионов-лидеров Индекса по улучшению их показателей в Индексе. Из выступлений представителей контрольно-надзорных органов Самарской области следует, что большинство контрольно-надзорных органов улучшили свои показатели в сравнении с прошлым годом и занимают лидирующие позиции по своим ведомствам в разрезе субъектов Российской Федерации.

В ходе совещания Уполномоченным было рекомендовано при осуществлении проверочных мероприятий продолжить применять риск-ориен-

тированный подход, заменять штрафы предупреждением при наличии такой возможности и направить усилия на профилактику правонарушений. При наличии технической возможности проводить профилактические мероприятия в отношении поднадзорных субъектов в режиме ВКС. Продолжить практику публичных обсуждений правоприменительной практики органами контроля и надзора в целях превентивной работы со стороны субъектов предпринимательской деятельности по сокращению случаев нарушений обязательных требований законодательства.

06 декабря 2022 года Уполномоченным была проведена панельная дискуссия с участием руководителей контрольно-надзорных органов Самарской области, прокуратуры Самарской области и представителями предпринимательского сообщества Самарской области, общественными бизнес-объединениями: Торгово-промышленная палата Самарской области, «Деловая Россия», «Опора России».

Целью мероприятия являлось выстраивание диалога между бизнесом и властью, разъяснение предпринимателям принципов работы органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, доведение информации о последствиях невыполнения обязательных требований, предписаний.



С докладами вступили представители Роспотребнадзора, Управления МЧС России по Самарской области, Государственной инспекции труда в Самарской области.

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы проведения проверочных мероприятий, реализацию моратория на проверки, порядок проведения профилактических мероприятий органов контроля и надзора.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В НАЦИОНАЛЬНОМ РЕЙТИНГЕ СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СУБЪЕКТАХ РФ

Ежегодно Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» рассчитывается Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), который оценивает условия ведения бизнеса в каждом регионе и выявляет лучшие практики. С 2022 года в структуру Национального рейтинга включены показатели Индекса «административное давление». Об индексе «Административное давление», его структуре и показателях Самарской области подробно изложено в разделе доклада «Индекс административного давления на бизнес». В данном разделе мы остановимся на других показателях Национального рейтинга.

По итогу 2021 года Самарская область улучшила свои позиции и заняла 8 место в Национальном рейтинге. В 2020 году Самарская область занимала 22 место в рейтинге.

22 июня 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам поддержания благоприятного делового климата в регионе под председательством председателя правительства Самарской области В.В. Кудряшова. В ходе совещания обсуждались результаты Национального рейтинга за 2021 год и меры по поддержанию и улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в регионе.

В соответствии с Распоряжением Губернатора от 31 декабря 2019 года N 582-р «Об определении органов исполнительной власти Самарской области, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Самарской области, ответственных за достижение наилучших значений показателей Самарской области в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный определен ответственным исполнителем по следующим показателям Национального рейтинга:

Фактор Б7 Силовое давление на бизнес:

Б 7.1 Оценка обеспечения безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы;

Б 7.2 Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных);

Б 7.3 Число жалоб предпринимателей на незаконные действия правоохранительных органов в субъектах Российской Федерации в расчете на 10 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации.

Уполномоченным был разработан план улучшения указанных показателей, который реализовывался в 2022 году.

По показателю Б 7.1. «Оценка обеспечения безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы»:

22 сентября 2022 года Уполномоченным и Адвокатским бюро «Лапицкий и партнеры» была проведена конференция для предпринимателей Самарской области по вопросам защиты от уголовного преследования. Спикерами мероприятия выступили адвокаты и эксперты в области права г. Самары и г. Москвы. В конференции приняли участие не менее 100 субъектов предпринимательской деятельности Самарской области.

Уполномоченным совместно с адвокатами Самарской области проводятся еженедельные приемы предпринимателей по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами в региональном центре «Мой Бизнес». Предприниматели могут обратиться с любым вопросом, касающимся ведения предпринимательской деятельности, в том числе, связанными с уголовным преследованием, проведением доследственных и оперативно-розыскных мероприятий и др. Адвокаты оказывают консультации предпринимателям на бесплатной основе в силу заключенных соглашений с Уполномоченным.

Еженедельно Уполномоченным совместно с прокурором Самарской области С.П. Берижицким проводятся личные приемы предпринимателей в муниципальных образованиях Самарской области. Приемы проводятся с использованием системы видеоконференц-связи или, при необходимости, с выездом в муниципальное образование. В ходе таких приемов любой предприниматель данного муниципального образования может обратиться с жалобой на нарушение прав со стороны правоохранительных органов. Проведение таких приемов совместно с прокурором Самарской области позволяет оперативно реагировать на обращения, связанные с нарушением прав предпринимателей со стороны правоохранительных органов, поскольку надзор за их деятельностью осуществляют органы прокуратуры.

За 2022 год было проведено 26 совместных приемов, в которых приняли участие 130 субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченным, согласно графику, проводятся приемы в приемной Президента РФ В.В. Путина в Самарской области. За 2022 год было проведено 3 личных приема, на которых обратились 6 предпринимателей.

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимают звонки на «горячую линию» (89377988352), что предоставляет предпринимателям возможность сообщить о фактах нарушения прав правоохранительными органами.

По показателю Б 7.2 Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных).

В целях улучшения показателя Уполномоченным:

- Проведен ряд встреч с руководителями правоохранительных органов Самарской области в целях выработки решений по снижению фактов необоснованного силового давления.
- Проведен круглый стол с предпринимателями Самарской области по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами.
- Запланировано проведение совместных с начальником ГУ МВД по Самарской области ежеквартальных приемов предпринимателей.

По показателю Б 7.3. «Число жалоб предпринимателей на незаконные действия правоохранительных органов в субъектах РФ в расчете на 10 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте РФ»:

В целях улучшения показателей Самарской области в Национальном рейтинге 20 октября 2022 года под председательством Уполномоченного состоялось совещание с представителями органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, в целях выработки оптимальных решений по уменьшению административного давления на бизнес. Кроме того, в рамках данного совещания был рассмотрен вопрос о показателях Национального рейтинга, касающихся силового давления на бизнес состояния, в обсуждении которого приняли участие представители ГУ МВД России по Самарской области, СУ СК РФ по Самарской области. До представителей правоохранительных органов была доведена информация о показателях Самарской области за 2021 год, и о необходимости проведения работы по улучшению данных значений.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ В РАМКАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Институт Уполномоченного, при осуществлении деятельности по защите прав предпринимателей, находится в постоянном взаимодействии с органами прокуратуры Самарской области. Такое взаимодействие осу-

ществляется посредством проведения совместных приемов предпринимателей региона Уполномоченным и прокурором Самарской области. В 2022 году было проведено 27 таких приемов, принято 143 обращения предпринимателей. Более подробно данная информация изложена в разделе доклада «Личные приемы Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах Самарской области».

Уполномоченным выстроено устойчивое и плодотворное взаимодействие с прокуратурой Самарской области как в рамках рассмотрения жалоб и обращений предпринимателей, так и в вопросах профилактики правонарушений и разъяснении положений действующего законодательства.

Так, в 2022 году в г.о. Новокуйбышевск прокуратурой Самарской области совместно с Уполномоченным и Администрацией г.о. Новокуйбышевска был проведен экономический форум «ЗА БИЗНЕС».



В рамках работы Форума Уполномоченный выступил с докладом о деятельности и итогах работы за 2021 год. Безусловно, ключевой темой мероприятия стали антикризисные меры поддержки предпринимателей малого и среднего бизнеса в условиях санкций. С докладами по данным вопросам выступили представители инфраструктуры поддержки предпринимательства Самарской области. Такой Форум уже в третий раз становится площадкой для диалога и обратной связи между предпринимателями, органами власти и правоохранительными органами. В этот раз внимание было уделено антикризисным мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, возможности выхода на экспорт в период санкционных ограничений, а также соблюдению прав предпринимателей и устранению административных барьеров. В мероприятии приняли участие Глава г.о. Новокуйбышевск, представители прокуратуры Самарской области, прокурор г.о. Новокуйбышевск и др.

22 июня 2022 года в г.о. Кинель состоялась рабочая встреча исполняющего обязанности прокурора Самарской области И.В. Харитоновой и Уполномоченного с предпринимателями г.о. Кинель и м.р. Кинельский.

Основной темой мероприятия стали вопросы предоставления мер поддержки на территории региона. Во встрече приняли участие представители Отделения Волго-Вятского ГУ Центрального Банка Российской Федерации, органы исполнительной власти и местного самоуправления, контрольно-надзорные органы, фонды, крупные сетевые торговые компании, свыше 120 представителей бизнеса.

Одним из важных направлений взаимодействия Уполномоченного и прокуратуры Самарской области является работа по снижению административного давления на бизнес, а также повышению инвестиционной привлекательности региона. Деятельность прокуратуры нацелена на сокращение количества проверок, надзор за соблюдением законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности и четкое соблюдение моратория на проведение проверочных мероприятий. Именно благодаря работе прокуратуры Самарской области удается из года в год снижать степень административного давления на бизнес.

В целях оказания содействия органам прокуратуры в осуществлении надзора за исполнением законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов предпринимателей, организации и проведения проверочных мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений прав предпринимателей действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных, и контролирующих органов, фактов незаконной пред-

принимательской деятельности в 2012 году создан Общественный совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области (далее - Общественный совет).

Основными задачами Общественного Совета являются: разработка предложений по совершенствованию законодательства Самарской области в сфере предпринимательской деятельности; привлечение общественных и некоммерческих организаций к мониторингу нарушений законных прав субъектов малого и среднего бизнеса; информирование предпринимательского сообщества и граждан о целях, задачах и полномочиях органов прокуратуры и ее деятельности в сфере защиты прав и законных интересов представителей малого и среднего бизнеса; обмен информацией по вопросам малого и среднего предпринимательства между членами Общественного совета. В состав Общественного совета входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области, представители прокуратуры Самарской области и общественных организаций и объединений предпринимателей Самарской области. Председатель Общественного совета - прокурор Самарской области С.П. Берижицкий, Уполномоченный является сопредседателем.

В 2022 году Уполномоченный принял участие в 4 заседаниях Общественного совета. В рамках заседаний членами совета рассматривались и обсуждались следующие вопросы:

1. Состояние законности в сфере торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов;
2. Реализация мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории региона;
3. Проведение проверок юридических лиц общественными объединениями по защите прав предпринимателей;
4. Правоприменительная практика осуществления органами полиции внепроцессуальных проверок бизнеса;
5. Реализация дополнительных мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории региона;
6. Поддержка предпринимателей в условиях частичной мобилизации;
7. Соблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности при проверке сообщений о преступлениях в сфере бизнеса.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области входит в состав и принимает активное участие в работе межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при прокуратуре Самарской области, межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами при прокуратуре Самарской области.

17 марта 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности. В ходе заседания рассматривались вопросы контрольно-надзорной деятельности и реализации отдельных положений Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», организации и проведения профилактических мероприятий в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации)», а также реализации на территории Самарской области мер поддержки предпринимателей.



17 мая 2022 года состоялось заседание межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами. В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения предпринимателей Самарской области о проблемах, связанных с деятельностью по обращению с твердыми коммунальными отходами, как, например, взаимодействие с региональным оператором ООО «ЭкоСтройРесурс», высокий размер платы, высокие нормативы накопления и др. Участие Уполномоченного в работе указанной рабочей группы способствует решению вопросов, возникающих у предпринимателей, дает возможность обозначить системные проблемы, возникающие в данной сфере правоотношений и найти оперативные решения.

01 июня 2022 года в рамках заседания межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности был рассмотрен вопрос о состоянии законности в сфере торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов. Уполномоченный выступил с докладом по данной теме, поскольку указанный вопрос является одной из системных проблем, с которыми сталкиваются предприниматели при осуществлении деятельности. В своем докладе Уполномоченный отметил наличие достаточного количества жалоб предпринимателей по вопросам нестационарной торговли: это и сложности включения в Схему размещения, и массовое расторжение договоров аренды земельных участков в одностороннем порядке, а также рост платы за размещение нестационарных торговых объектов. Основные проблемные вопросы по данной тематике сосредоточены в г.о. Самара и г.о. Тольятти.

Кроме того, Уполномоченным был также затронут вопрос организации ярмарочной торговли. 15 февраля 2022 года состоялось расширенное совещание по вопросу ценовой ситуации на продовольственном рынке Самарской области под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова. По итогам расширенного совещания главам городских округов и муниципальных районов Самарской области поручено выявить территории осуществления несанкционированной торговли в местах наибольшего покупательского трафика и совместно с Уполномоченным провести работу по легализации торговли на указанных местах.

В рамках заседания межведомственной рабочей группы Уполномоченный рассказал о действиях муниципалитетов по легализации мест незаконной торговли, о проблемах, с которыми сталкиваются местные власти. Например, в Сергиевском и Сызранском районах места несанкционированной торговли располагаются вдоль федеральной трассы М5 и легализовать указанные места торговли невозможно, поскольку они находятся в полосе отвода федеральной трассы. Совместно с органами полиции ведется работа по пресечению фактов незаконной торговли. Муниципалитеты отмечают, что количество административных правонарушений

связанных с незаконной торговлей существенно снизилось, в большей степени на это повлияло ужесточение мер административной ответственности за торговлю (ст. 6.14 Закона Самарской области № 115-ГД). В Волжском районе выявленная нелегальная торговля осуществляется на территориях активной жилой застройки многоквартирными жилыми домами на парковках, с бортов машин, рядом с магазинами федеральных торговых сетей. Часть торговли ведется в границах полос отвода автомобильных дорог и носит сезонный характер (бахчевые культуры, стеклоомывающая жидкость). Легализовать подобные места невозможно.

Уполномоченный рассказал и о положительных примерах работы муниципальных образований области в работе по легализации стихийных ярмарок. В Красноярском районе после выявления мест несанкционированной торговли в различных населенных пунктах, администрацией были предприняты меры по легализации торговли и открыты ярмарки. В настоящее время в районе не установлено территорий осуществления несанкционированной торговли. В Нефтегорском районе аналогичная ситуация. Учитывая регулярный характер нарушений на одной из территорий, администрацией приняты меры, и в настоящее время возводится здание розничного рынка на площади свыше 1300 кв.м.

В Сызрани в целях легализации торговли на участке наибольшего покупательского трафика Администрацией города проводится работа по организации дополнительной муниципальной универсальной ярмарки по адресу г. Сызрань, ул. 50 лет Октября в районе дома № 44.

В Жигулевске в результате выявления места несанкционированной торговли, которое может быть легализовано, администрацией города направлены документы в министерство промышленности и торговли Самарской области для включения места в реестр ярмарок Самарской области.

В городском округе Самара, начиная с 2019 года по настоящее время, было выявлено 25 мест осуществления несанкционированной торговли в 9 внутригородских районах города. В настоящее время ликвидировано 18 мест осуществления несанкционированной торговли в 7 внутригородских районах города. В местах, где ранее осуществлялась незаконная торговля, Администрацией Самары организованы муниципальные ярмарки в общей сложности на 62 ярмарочных места. Кроме того, в 2022 году запланирована организация 10 муниципальных ярмарок в 7 районах города.

Вопросы правового регулирования нестационарной торговли уже не первый год являются предметом обсуждений и совместной работы Уполномоченного и прокуратуры Самарской области. Так, к примеру, процесс включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов в г.о. Самара продолжительное время не был регламентирован. В 2021 году после обсуждения указанного вопроса на заседании межведомственной

рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности Администрация г.о. Самара приступила к разработке такого Административного регламента. Проект указанного регламента был детально изучен сотрудниками аппарата Уполномоченного и прокуратуры г.о. Самара, замечания были направлены в адрес разработчика. С учетом замечаний и предложений был принят Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение предложений по включению мест для размещения НТО в Схему размещения НТО», утвержденный постановлением Администрации городского округа Самара от 25.03.2022 № 180, который четко закрепил порядок и сроки оказания данной услуги.

Прокуратурой Самарской области на постоянной основе в адрес Уполномоченного направляется сводная информация о выявленных фактах неисполнения должностными лицами органов местного самоуправления Самарской области законодательства, регламентирующего порядок формирования и ведения Единого реестра проверок.

Разъяснения прокуратуры регулярно размещаются на сайте Уполномоченного в разделе «прокуратура разъясняет» <http://ombudsmanbiz63.ru/prokuratura-raz-yasnyat>

Все обращения, относящиеся к компетенции органов прокуратуры, направляются в адрес прокурора Самарской области для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность прокуратуры Самарской области в деле защиты и восстановления нарушенных прав предпринимателей.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМОЙ

Уполномоченный на постоянной основе участвует в заседаниях профильных комитетов Самарской Губернской Думы, а именно комитета по промышленности, предпринимательству и торговле, информационным технологиям и связи, комитета по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике. Уполномоченный и сотрудники Аппарата также принимали участие в работе общественных комиссий и рабочих групп при комитетах Самарской Губернской Думы.

Взаимодействие Уполномоченного с законодательным органом региона основывается на плодотворном сотрудничестве и нацеленности на общий результат.

24 марта 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Об актуальных мерах государственной поддержки бизнеса, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства»,

организованное тремя комитетами: комитетом по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике, комитетом по промышленности, предпринимательству, торговле, информационным технологиям и связи и комитетом по строительству, транспорту и автомобильным дорогам. В ходе заседания обсуждались вопросы, касающиеся уже принятых и планируемых к принятию мер поддержки бизнеса, принимаемых в условиях введенных санкций в отношении Российской Федерации. Уполномоченный выступил с докладом, в котором подчеркнул, что предприниматели сегодня испытывают довольно высокую нагрузку как финансового характера – происходит разрыв логистических цепочек, невозможность исполнения обязательств по государственным контрактам, так и моральную – не допустить массовую безработицу ввиду закрытия бизнеса, не сокращать темпы производства и поставок.

Уполномоченный подчеркнул, что один из основных запросов бизнеса – иметь возможность сохранить трудовые коллективы и своевременно выплачивать заработную плату, даже в столь сложных условиях, и предложил выйти с инициативой на федеральном уровне рассмотреть возможность предоставления субсидий в размере МРОТ на каждого сотрудника, на срок с апреля по август 2022 года для сохранения трудовых коллективов.

Кроме того, Уполномоченным были предложены следующие меры государственной поддержки бизнеса:

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ:

1. Сохранить условия кредита ФОТ 3.0 при применении реструктуризации или кредитных каникул;
2. Предусмотреть снижение страховых взносов для микро и малого бизнеса до 14%;
3. Увеличить размер дохода налогоплательщика, закрепленного в пп. 1 пункта 6 статьи 346.45 Налогового кодекса РФ с 60 млн до 120 млн рублей;
4. Ввести мораторий на применение штрафных санкций за нарушение требований по обязательной маркировке товаров;
5. Ввести пределы комиссий для электронных агентств бронирования гостиниц и иных объектов размещения в размере 10%;
6. Приостановить взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременной и (или) внесенной не в полном размере оплаты предпринимателями услуг ЖКХ.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА:

1. Приостановить до конца 2022 года внесение изменений в региональные и муниципальные НПА, если эти изменения вводят запреты, ограничения ведения предпринимательской деятельности;
2. Ввести запрет на исключение нестационарных торговых объектов из Схем размещения, утверждаемых муниципальными образованиями.

Также запретить расторгать уже имеющиеся договоры аренды земельных участков или договоры на размещение НТО;

3. Рассмотреть возможность отмены авансовых платежей по договорам энергоснабжения для бизнеса на период до конца 2022 года;
4. Ввести мораторий на увеличение тарифов на услуги ЖКХ для предпринимателей;
5. Предоставить отсрочку уплаты УСН за 2021 год в регионе для всех СМСП на 12 месяцев с возможностью рассрочки платежей;
6. Рассмотреть вопрос применения льготных ставок УСН на 2022 год в регионе для всех СМСП: 2% – объектом налогообложения являются доходы, 5% – если доходы – расходы;
7. Предусмотреть понижающий коэффициент при расчете стоимости патента для предпринимателей, осуществляющих деятельность в муниципальных образованиях, с количеством населения до 10 000 человек;
8. Отменить платежи по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций сроком, заключенным до 01 февраля 2022 года на 6 месяцев;
9. Оказать адресное содействие для конгрессно-выставочного комплекса «Экспо-Волга» в виде изменения коэффициента при расчете ставки земельного налога с 1,5 до 0,2 по аналогии с объектами спортивной и концертно - музейной инфраструктуры;
10. Снизить ставку налога на имущество организаций за 2021 и 2022 годы с 2% от кадастровой стоимости объекта до 1% от кадастровой стоимости объекта, включенного в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения;
11. Исключить из Перечня объектов недвижимого имущества, находящихся на территории Самарской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения и используемых СМСП для ведения предпринимательской деятельности объекты, площадью 500 кв. метров и менее.

Данные предложения были озвучены в ходе заседания указанного «круглого стола», а также направлены письменно в адрес председателя комитета по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике Самарской Губернской Думы.

22 апреля 2022 года состоялось выездное мероприятие двух комитетов Самарской Губернской Думы: комитета по промышленности, предпринимательству, торговле, информационным технологиям и связи и комитета по местному самоуправлению, в котором Уполномоченный принял активное участие.

Обсуждение проблем размещения сезонных ярмарок и нестационарных торговых объектов в рамках поддержки малого и среднего предпри-

нимательства, а также регулирования вопросов незаконной торговли на примере г.о. Самара – основные вопросы, которые были вынесены на обсуждение в рамках данного мероприятия. Уполномоченным регулярно, в том числе и на площадке комитетов Самарской Губернской Думы, поднимается вопрос о проблемах правового регулирования нестационарной торговой деятельности, а также проблема незаконной торговли.

20 сентября 2022 года Уполномоченный принял участие в совместном выездном мероприятии трёх профильных комитетов Самарской Губернской Думы: комитета по промышленности, предпринимательству, торговле, информационным технологиям и связи; комитета по строительству, транспорту и автомобильным дорогам и комитета по местному самоуправлению - по вопросу социально-экономического развития г.о. Жигулевск.

Одним из поводов для выездного совещания стал вопрос закрытия ФКУ «Поволжуправтодор» съезда с трассы М-5 «Урал» к ТРЦ «ОЗОН» и установка заграждающих «отбойников» вдоль трассы. Сложившаяся ситуация привела к тому, что недавно построенный торгово-развлекательный центр, расположенный вдоль трассы, ставший центром притяжения жителей гостей города, теряет посетителей, поскольку заезд к нему осуществляется по сложной траектории, через жилые кварталы, мимо школы, что создает угрозу безопасности населения. Торгово-развлекательный комплекс, в котором организовано более 450 рабочих мест по этой причине неуклонно теряет свою коммерческую привлекательность и рентабельность.



09 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие в совместном выездном мероприятии двух профильных комитетов Самарской Губернской Думы: комитета по промышленности, предпринимательству, торговле, информационным технологиям и связи и комитета по местному самоуправлению - с целью ознакомления с ходом реализации Закона Самарской области «О развитии креативных индустрий в Самарской области» на примере г.о. Самара.

В ходе мероприятия участники посетили площадку ООО Поволжский центр профессионального развития «ДИНАСТИЯ», где работают индивидуальные предприниматели и самозанятые - члены некоммерческой организации «Ассоциация предпринимателей-ремесленников Самарской области «Продвижение», а также нового уникального для Самары арт-объекта – Центра труда и отдыха «Станкозавод».



В ходе совещания обсуждались вопросы реализации Закона «О развитии творческих (креативных) индустрий в Самарской области», принятия специализированных мер поддержки для предпринимателей, формирования отдельного ремесленного кластера, оказания помощи самозанятым ремесленникам для их участия в муниципальных ярмарках мастеров. Одним из важных вопросов является, безусловно, формирование и законодательное закрепление перечня кодов ОКВЭД, которые будут отнесены к креативным индустриям и получают поддержку, как на федеральном уровне, так и на региональном, и муниципальном уровнях.

В октябре 2022 года Уполномоченный обратился в адрес председателя комитета по промышленности, предпринимательству и торговле, информационным технологиям и связи Самарской Губернской Думы А.В. Мурзова, а также председателя комитета по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике Самарской Губернской Думы В.А. Кузнецова рассмотреть на законодательном уровне возможность внесения в п. 19 ст. 265 Налогового Кодекса Российской Федерации «Внереализационные расходы» расходы на оказание помощи военным структурам Российской Федерации с целью обеспечения необходимой экипировкой, оборудованием и специальными средствами в период мобилизации.

Депутатами Самарской Губернской Думы было направлено обращение в Правительство РФ о мерах налоговой поддержки организаций, оказывающих материальную помощь гражданам, призванным на военную службу по мобилизации.

25 ноября 2022 года в Самарской Губернской Думе состоялось рабочее совещание по данному вопросу. Руководитель отдела налогообложения юридических лиц УФНС по Самарской области Г.Р. Хасаншина доложила, что в соответствии с Федеральным законом №443-ФЗ от 21.11.22 г. «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагаемые депутатами инициативы частично реализованы. Так, в соответствии с данным Законом в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении прибыли, включаются в том числе расходы, понесенные с 1 января 2022 года, в виде безвозмездно переданных денежных средств или иного имущества лицам, призванным на военную службу по мобилизации или проходящим военную службу по контракту и членам их семей.

2.3.4. Участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов

В течение 2022 года реализовывалось полномочие по подготовке заключений на проекты принимаемых в Самарской области нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, в соответствии с пп.3 п.2 ст.5 Закона Самарской области от 18.11.2013 № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области».

В 2022 году в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов Уполномоченным было рассмотрено 355 проектов нормативных правовых актов, а также действующих правовых актов областного и муниципального уровня регулирования. Все проекты были изучены, в тех случаях, когда, по мнению Уполномоченного, проект нормативного правового акта нарушал права предпринимателей, готовились замечания, заключения и др.

При проведении процедуры ОРВ Уполномоченный активно использует интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Самарской области <https://regulation.samregion.ru/>.

27 октября 2022 года состоялось заседание Консультативного совета по ОРВ, в котором принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области.

В ходе заседания был рассмотрен вопрос об изменении методики формирования рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации. Также были рассмотрены проблемы, возникающие при подготовке отчетов об ОРВ, оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) и экспертизе в части учета замечаний и предложений участников публичных консультаций, представленных за пределами сроков публичных консультаций.

По данным рейтинга качества проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы в субъектах РФ, подготовленного Министерством экономического развития РФ, Самарская область вошла в число регионов в группе «Хороший уровень развития ОРВ» и отмечена по показателю «ОРВ и экспертиза в органах местного самоуправления».

2.4. Работа Уполномоченного по профилактике и предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Одной из важнейших профилактических задач Уполномоченного является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты.

Просветительская функция реализовывалась в ходе встреч с предпринимателями при выездах в муниципальные образования в Самарской области, в ходе проведения совместных с общественными объединениями и организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства просветительских мероприятий. Все еще сохраняющийся значительный объём необоснованных жалоб, неосведомленность предпринимателей о своих правах и обязанностях, подтверждает актуальность просветительских мероприятий.

15 апреля 2022 года Уполномоченный принял участие в очередной встрече с экспертами Самарского регионального отделения Ассоциации юристов России на тему «Становление и развитие женского предпринимательского движения в Самарской области» в рамках серии научно-просветительских мероприятий «Юридический ликбез». Мероприятие состоялось в Самарской областной универсальной научной библиотеке. Встреча прошла в дискуссионном формате, на площадке успешно смогли взаимодействовать 3 общероссийские общественные организации и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области. В результате были выявлены актуальные вопросы, с которыми сталкиваются деловые женщины. Участники изъявили желание провести второй этап, к которому будут подготовлены и систематизированы дополнительные вопросы. Эксперты к данному этапу также подготовят свои ответы для дальнейшего обсуждения.



17 мая 2022 года Уполномоченный принял участие в форуме «Я и Будущее», организованном Самарским университетом государственного управления «Международный институт рынка». В рамках мероприятия для участников было проведено 18 мастер-классов по самым востребованным направлениям: «Экономика и бизнес», «Государственное управление», «Право», «Информационные технологии». Форум продолжился встречей экспертов в формате Public Talk о выборе их профессионального пути и актуальных советах для молодежи, которая делает этот выбор сейчас.

17 июня 2022 года состоялась конференция предпринимателей Самарской области «Бизнес в эпоху перемен: проблемы, тенденции, возможности», инициатором которой выступили АНО «Институт регионального и муниципального развития» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области. В конференции приняли участие руководители предприятий Самарской области, представители общественных организаций и бизнес-сообществ, депутаты всех уровней.

В рамках конференции обсуждались вопросы инвестиций и импортозамещения в кризис, развития нестационарной торговли в Самаре, развития бизнеса на платформе маркетплейсов, о плюсах и минусах работы в качестве самозанятого и др. В качестве спикера также выступила руководитель Гарантийного фонда Самарской области (ГФСО) и фонда развития промышленности Самарской области Ю.Б. Красинай.

19 августа 2022 года в Пресс-центре «Комсомольской правды» в Самаре состоялось заседание «Делового клуба», инициаторами проведения которого стали Уполномоченный по правам предпринимателей Самарской области и АНО «Институт регионального и муниципального развития».

Темой заседания «Делового Клуба» стал профессиональный праздник День строителя. На заседании обсуждались актуальные вопросы строительной отрасли в Самарской области, развитие импортозамещения в производстве строительных и отделочных материалов, о «кадровом голоде» в этой сфере и о повышении престижа рабочих профессий.

Модератором сессии выступил генеральный директор АНО «Институт регионального и муниципального развития» Максим Кануев. Участниками дискуссии «Делового Клуба» стали представители регионального Министерства строительства и Торгово-Промышленной Палаты Самарской области, руководители строительных и девелоперских компаний, представители регионального парламента, правозащитники, бизнесмены, предприниматели всех уровней, эксперты «Института регионального и муниципального развития», участники «Делового Клуба».

22 сентября 2022 года Адвокатским бюро «Лапицкий и партнеры» и Уполномоченным была проведена конференция для предпринимателей Самарской области в Технопарке «Жигулевская долина» г. Тольятти. В мероприятии приняли участие более 120 предпринимателей.



Спикерами конференции выступили эксперты в разных отраслях права, в том числе уголовном, корпоративном. Докладчики рассказали об опасностях в корпоративных отношениях и конфликтах между партнерами при разводе, браке или выходе из бизнеса, о том, как можно минимизировать риски при проведении доследственных и следственных мероприятий в отношении компании в области уголовного права.

Кроме того, в ходе мероприятия были затронуты темы легализации параллельного импорта и «правовом статусе контрафакта», а также несовершенства законодательства и судебной практике «мусорной реформы», в частности:

- проблематика выбора способа коммерческого учета ТКО: по нормативам или по количеству и объемам контейнеров;
- злоупотребления регионального оператора при расчете нормативов: по метражу, количеству сотрудников и посетителей;
- навязывание договорных условий региональным оператором, занимающим доминирующее положение на рынке услуг: борьба через УФАС;
- актуализация административных и уголовных составов правонарушений в сфере обращения с ТКО.

Участники мероприятия высоко оценили организацию мероприятия и высказали просьбу о ежегодном проведении подобного форума.

15 декабря 2022 года было проведено итоговое совещание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области с общественными помощниками и экспертами pro bono в региональном центре «Мой бизнес». Уполномоченный выступил с докладом о предварительных итогах работы за 2022 год. Кроме того, был затронут вопрос о деятельности общественных помощников, о возможностях центра «Мой бизнес» и об экспертах pro bono.

Помимо того, в ходе мероприятия обсуждались следующие вопросы:

- О едином налоговом счете и едином налоговом платеже - обсудили новые сроки уплаты налогов и сроки предоставления отчетности, а также изменения в системах ЕНС;
- О финансовых инструментах для бизнеса, системе быстрых платежей (СБП) для бизнеса, повышении уровня финансовой доступности;
- Вопросы о взаимодействии предпринимателей с региональным оператором по обращению с ТКО в Самарской области, о ценообразовании по обращению с отходами, о способе коммерческого учета – как определить объем отходов, за который нужно платить;
- О профилактических визитах для субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны контрольно-надзорных органов.

2.4.1 Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей, и иными структурами

Работа с объединениями предпринимателей осуществляется путем тесного сотрудничества с общественными объединениями предпринимателей Самарской области, такими как:

1. Торгово-промышленная палата Самарской области;
2. Самарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
3. Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
4. Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей Ассоциации «Союз работодателей Самарской области»;
5. Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей «Взаимодействие».

24 июня 2022 года Уполномоченный принял участие в торгово-закупочной сессии между представителями торговых сетей и товаропроизводителями Самарской области. Организатором мероприятия выступала Торгово-промышленная палата Самарской области.

В мероприятии принимали участие представители региональных органов власти, Общественной палаты Самарской области, предприниматели. Целью является выстраивание диалога между ритейлерами и товаропроизводителями.

В ходе встречи представители торговых сетей рассказали о существующих трудностях захода в сеть. Попасть на полки магазинов производителю можно только пройдя необходимый аудит независимой компании. При этом на полках ритейлера уже представлено порядка 20-25% местных производителей от общего числа. Товаропроизводители Самарской области поднимали вопросы о сокращении предельных сроков оплаты производственных товаров, о расширении ассортимента продукции.



8 декабря 2022 года состоялась научно-практическая конференция «Правовые вызовы 2022 г. Проблемы и решения», в которой принял участие Уполномоченный. Организатор мероприятия - Союз «Торгово-промышленная палата Самарской области».

На мероприятии были рассмотрены вопросы, посвященные изменению действующего гражданского законодательства, отмене моратория на банкротство, прекращению и изменению взаимоотношений сторон в рамках ст. 451 ГК РФ, возможности урегулирования споров с помощью альтернативных процедур (медиация) и коммерческого арбитража, и др.

21 декабря 2022 года Уполномоченный принял участие в общем собрании членов Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», на котором: был переизбран новый Председатель и члены аппарата управления организацией сроком на 4 года, подведены итоги работы отделения, вручены благодарности за активную работу.

В знак эффективного сотрудничества и активный вклад в развитие предпринимательства Уполномоченный был награжден Благодарностью Самарского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ».

7 октября 2022 года в Самаре открылась «GR Школа». Инициатором проекта выступил «Институт Регионального и Муниципального Развития». Уполномоченный принимает активное участие в реализации данного проекта в Самарской области. Government Relations (дословно: связи с государственной властью) – это выстраивание системы коммуникаций и налаживание взаимоотношений между бизнесом и органами государственного управления. Главная задача специалиста в области GR – установление и поддержание продуктивных отношений с госструктурами.

В рамках обучения проводятся интерактивные лекции, стажировки на крупных предприятиях региона, дискуссии, круглые столы. В качестве преподавателей и спикеров выступают представители органов власти, местного самоуправления, действующие депутаты Самарской Губернской Думы, представители органов местного самоуправления. Это позволяет рассмотреть лучшие практики их деятельности. Спикеры, модераторы выступают как со стороны бизнеса, так и со стороны органов власти. Рассматриваются практические примеры, кейсы, учащиеся в ходе обучения погружены в действующую практику бизнеса, структуры органов власти, рассматривают точки взаимодействия, как повысить его эффективность.

Любой предприниматель, взаимодействуя с государственным аппаратом (получая разрешения, оформляя договоры с органами по управлению имуществом, посещая налоговую инспекцию, контактируя с проверяющими инстанциями), испытывает регулирующее воздействие множества государственных органов. Это часто бывает сопряжено с различными трудностями.



В первом наборе учащихся школы GR в Самарской области в качестве студентов приняли участие представители малого и среднего бизнеса из Самары, Тольятти, муниципальных образований и отдаленных районов Самарской области, а так же представители из Сызрани.

Они обучались стратегическому менеджменту, как правильно выстроить GR-стратегию на своем предприятии и как правильно пользоваться мерами государственной поддержки. Слушатели получили возможность встретиться с крупным бизнесом, побывать на одном из стратегических предприятий Самарской области, ознакомиться с работой GR -департамента этого предприятия. В том числе слушатели курса получили информацию о современных подходах, PR инструментах и, конечно, о мерах государственной поддержки.

В ходе проведения обучения слушатели посетили Самарский завод «Электроцит», встретились с генеральным директором завода Алексеем Фризенем, Вице-президентом по маркетингу Татьяной Колосуниной.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

3.1. Результаты мониторинга «Условия ведения бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в Самарской области в 2022 году»

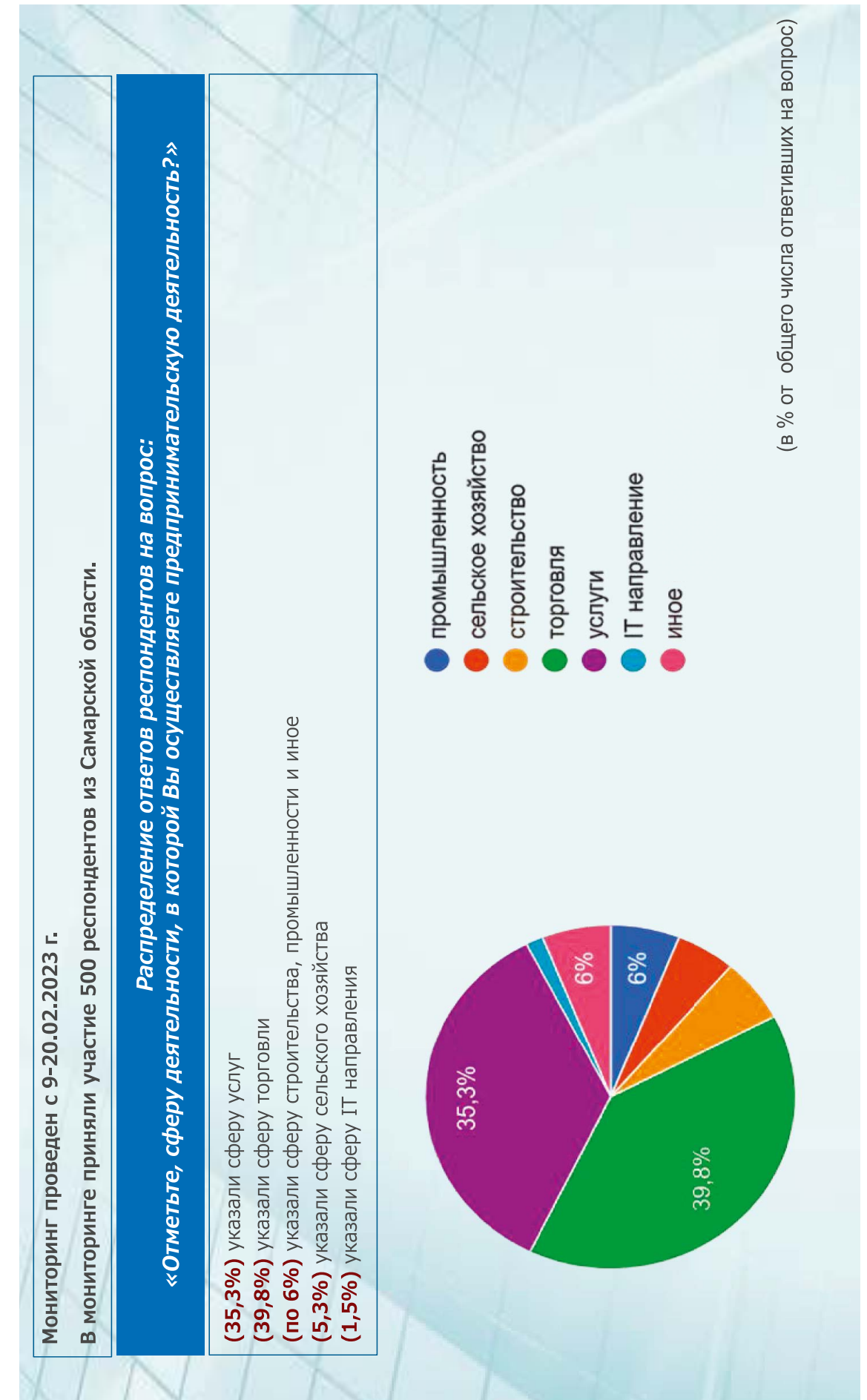
 УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

«Условия ведения бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в Самарской области в 2022 году»

Опрос проведен  Аппарат Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Самарской области

9-20 февраля 2023г.



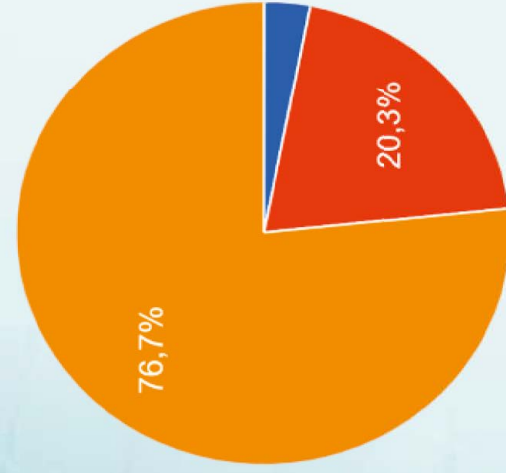
Мониторинг проведен с 9-20.02.2023 г.

В мониторинге приняли участие 500 респондентов из Самарской области.

Распределение ответов респондентов на вопрос: «В течение какого периода времени Вы осуществляете предпринимательскую деятельность?»

(3%) менее 1 года осуществляют предпринимательскую деятельность
 (20,3%) указали период от 1 года до 5 лет
 (76,7%) занимаются предпринимательской деятельностью более 5 лет

- менее 1 года
- от 1 года до 5 лет
- более 5 лет

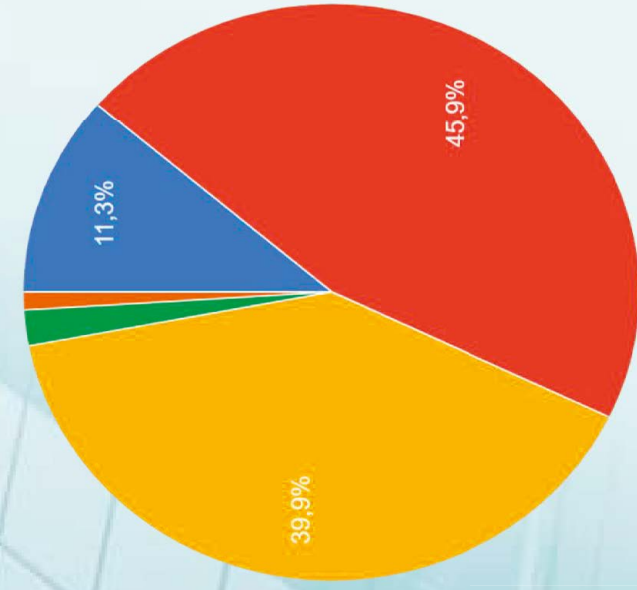


(в % от общего числа ответивших на вопрос)

(11,3%) респондентов указали, что за прошедший период 2022 года финансовые показатели снизились
 (6%) объявили о том, что испытывают кризис.
 (39,9%) владельцы бизнеса отметили стабильность

Как Вы оцениваете общую экономическую ситуацию в Вашей организации в 2022 году?

- снижение финансовых показателей
- рост
- стабильная ситуация
- кризис
- затрудняюсь ответить

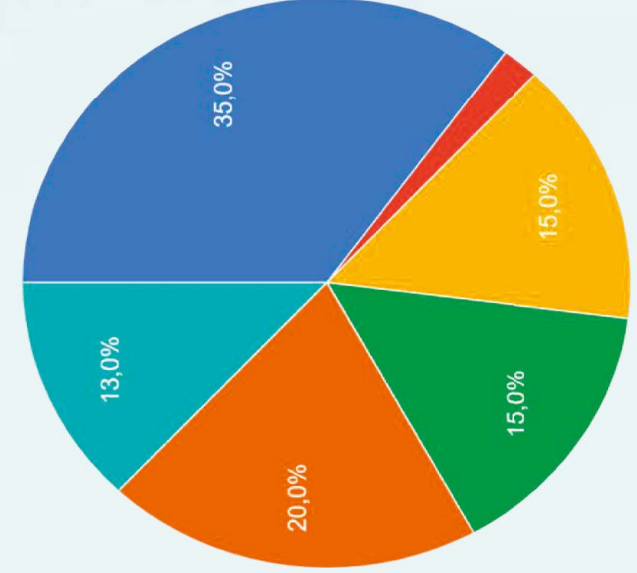


(в % от общего числа ответивших на вопрос)

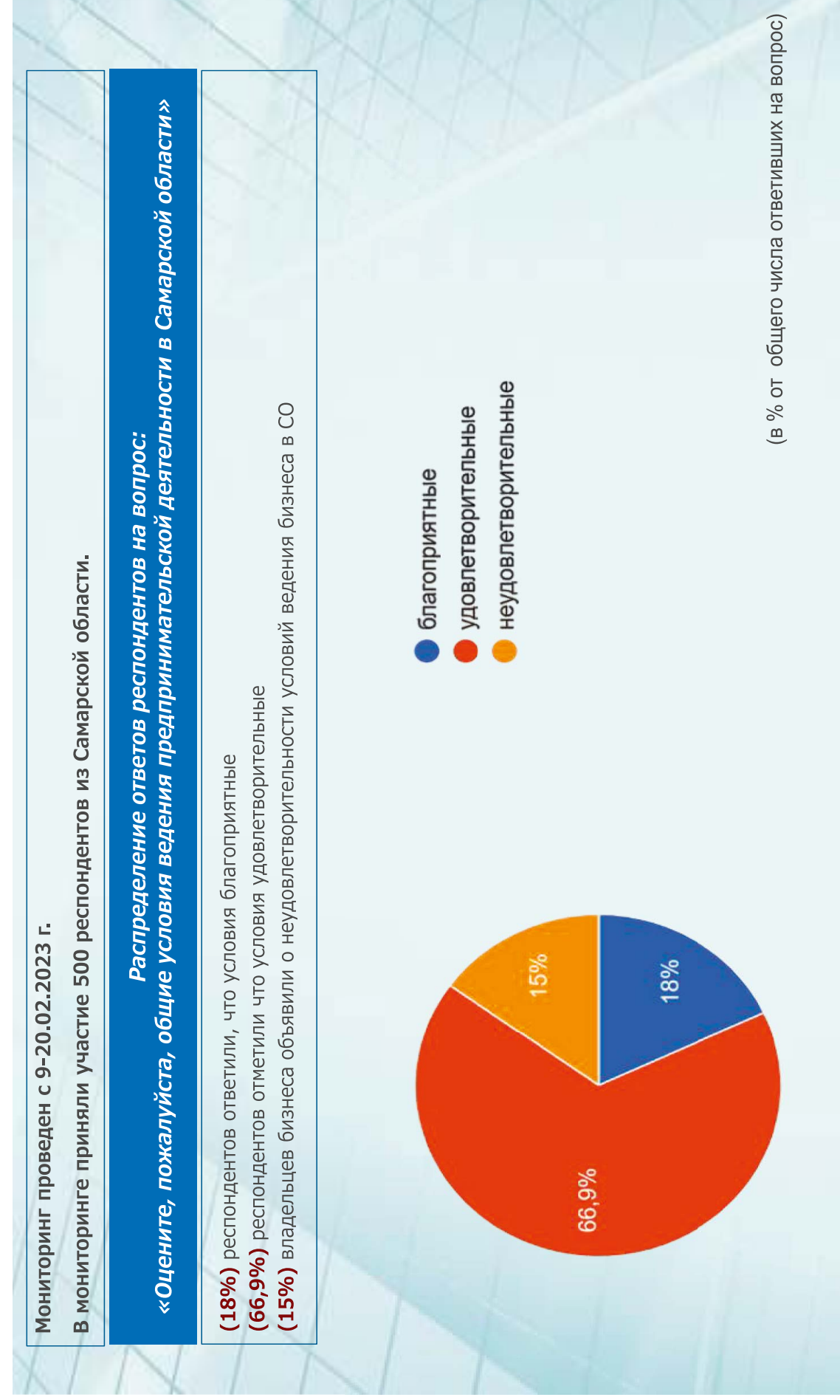
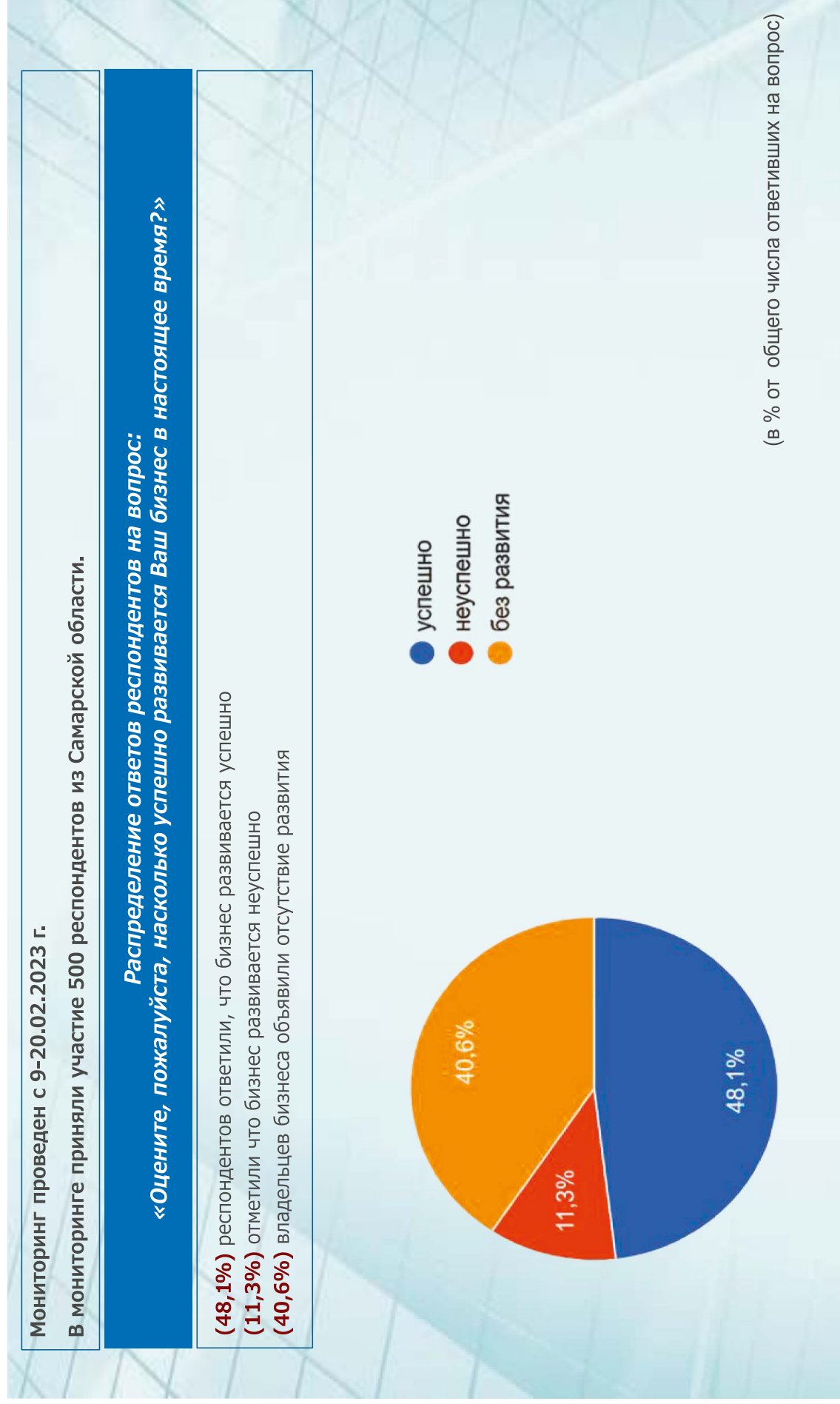
(35%) применяют упрощенную систему налогообложения (УСН), где объект налогообложения доходы
 (20%) перешли на патентную систему налогообложения (ПСН)
 (13%) применяют упрощенную систему налогообложения (УСН), где объект налогообложения доходы минус расходы

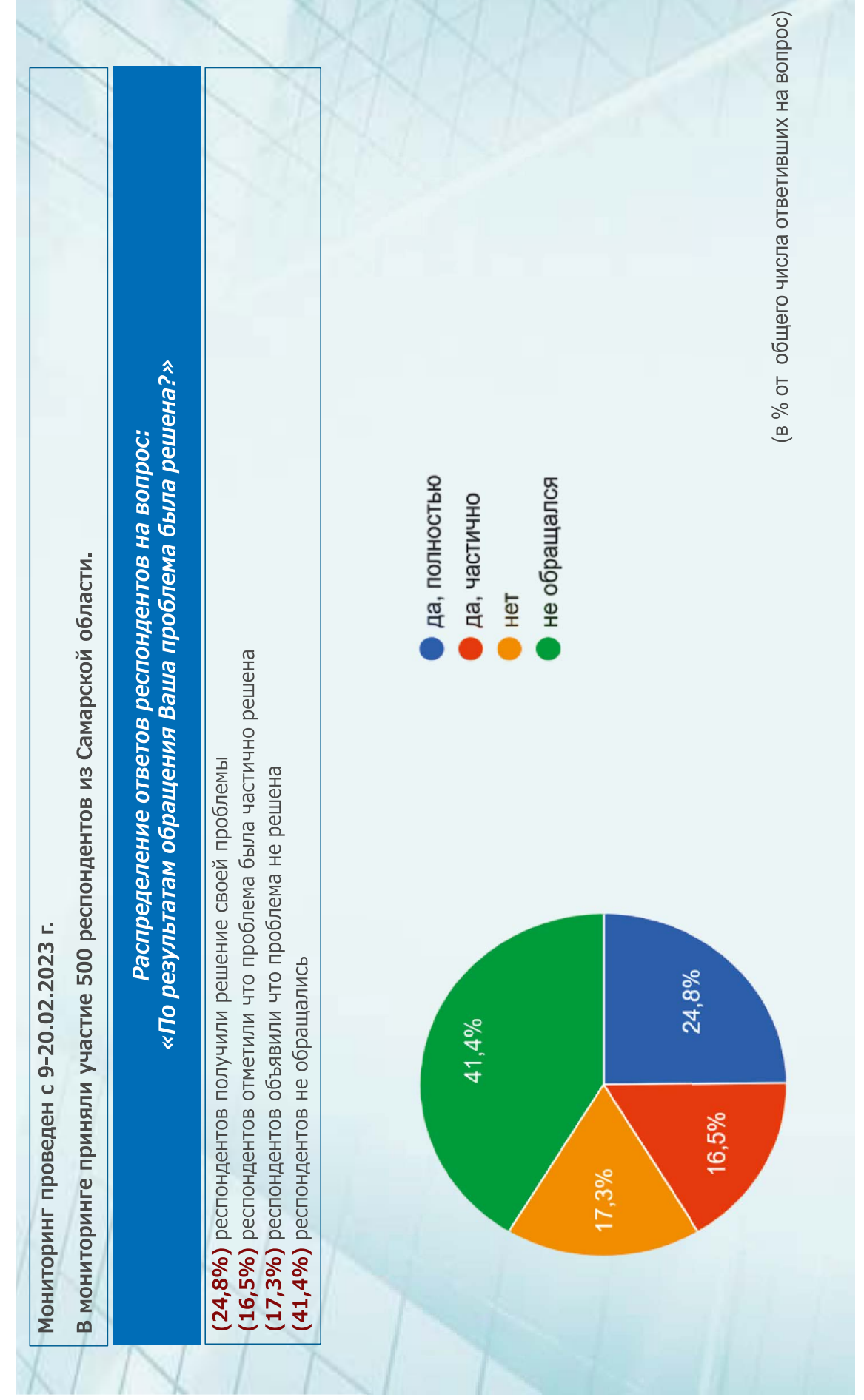
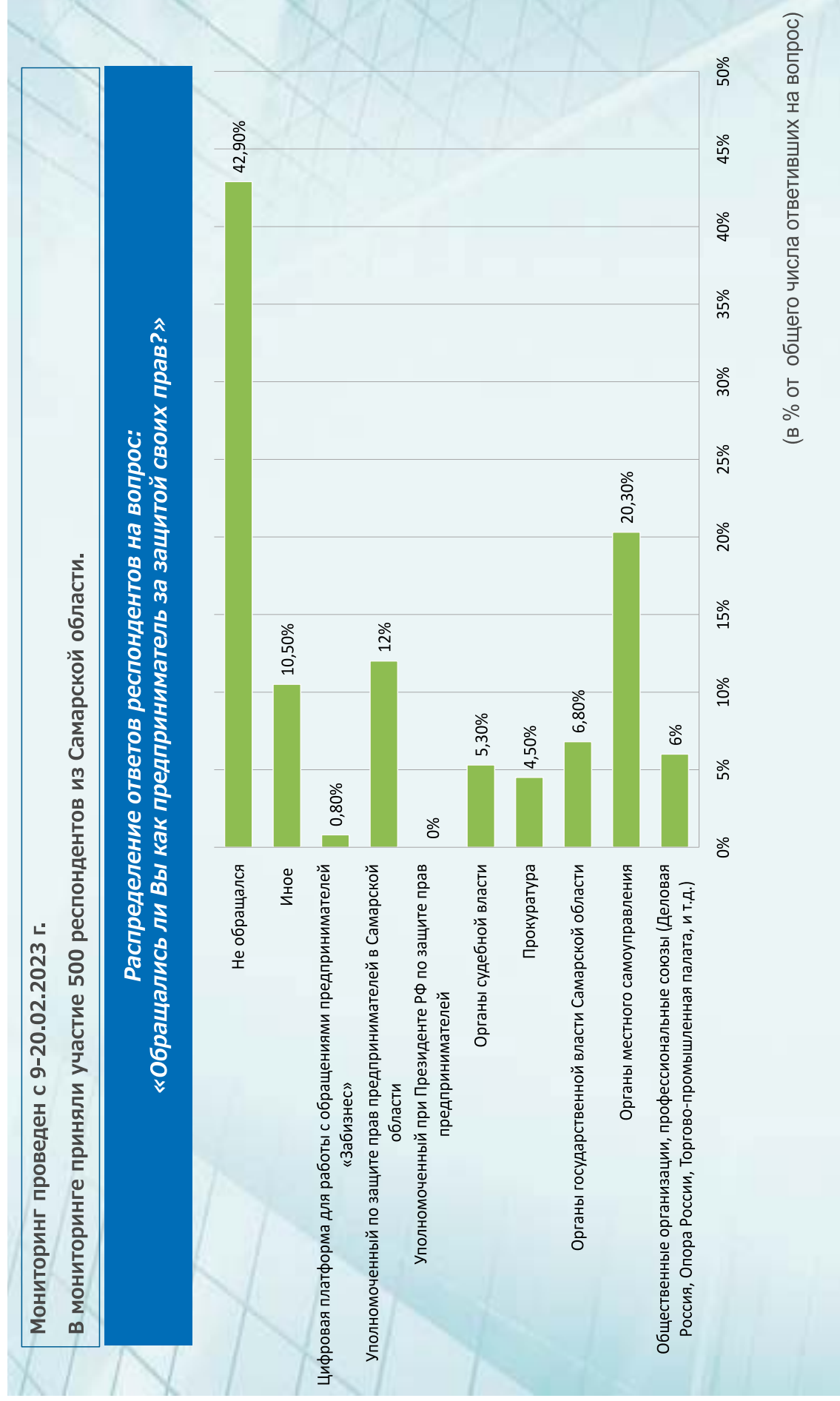
Какая форма налогообложения в Вашей компании?

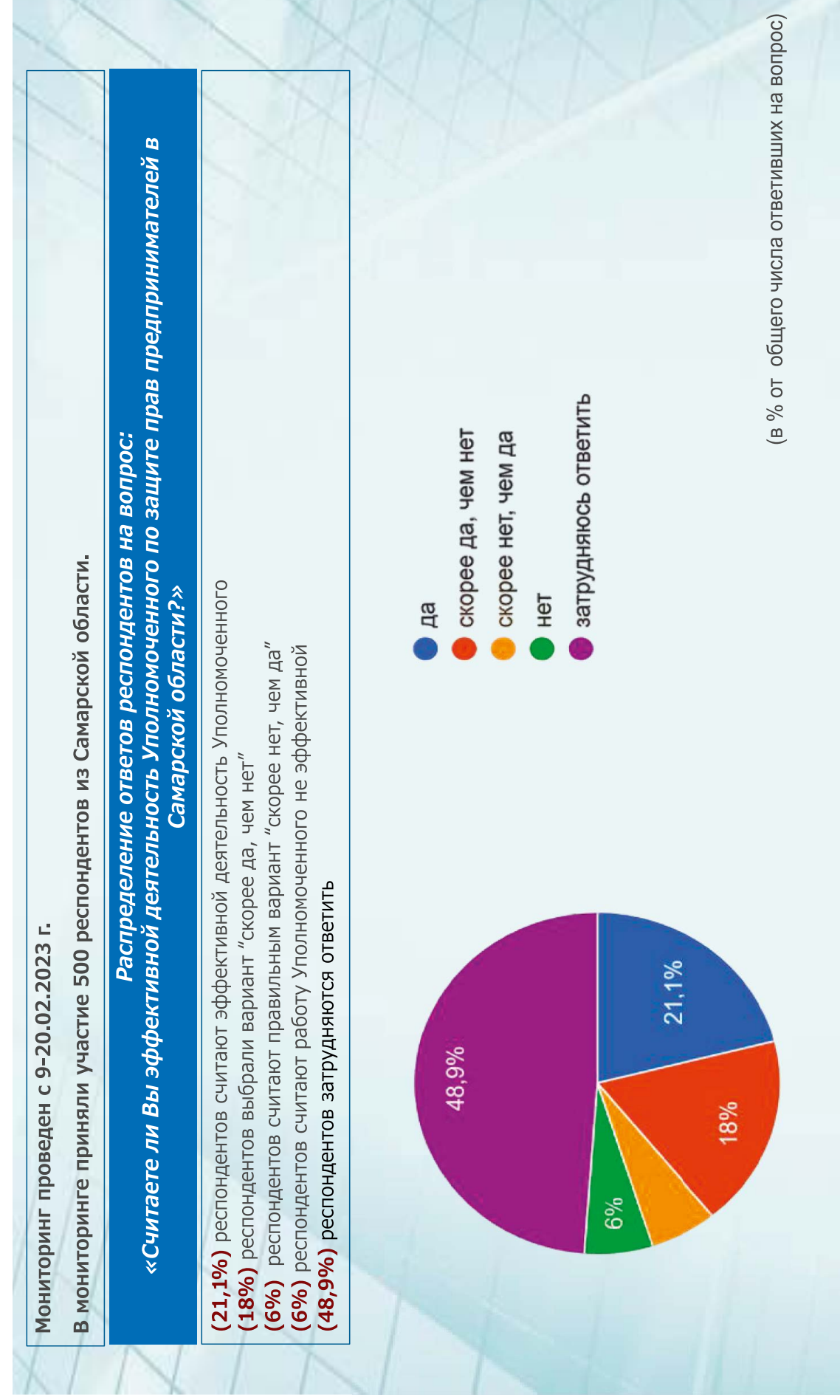
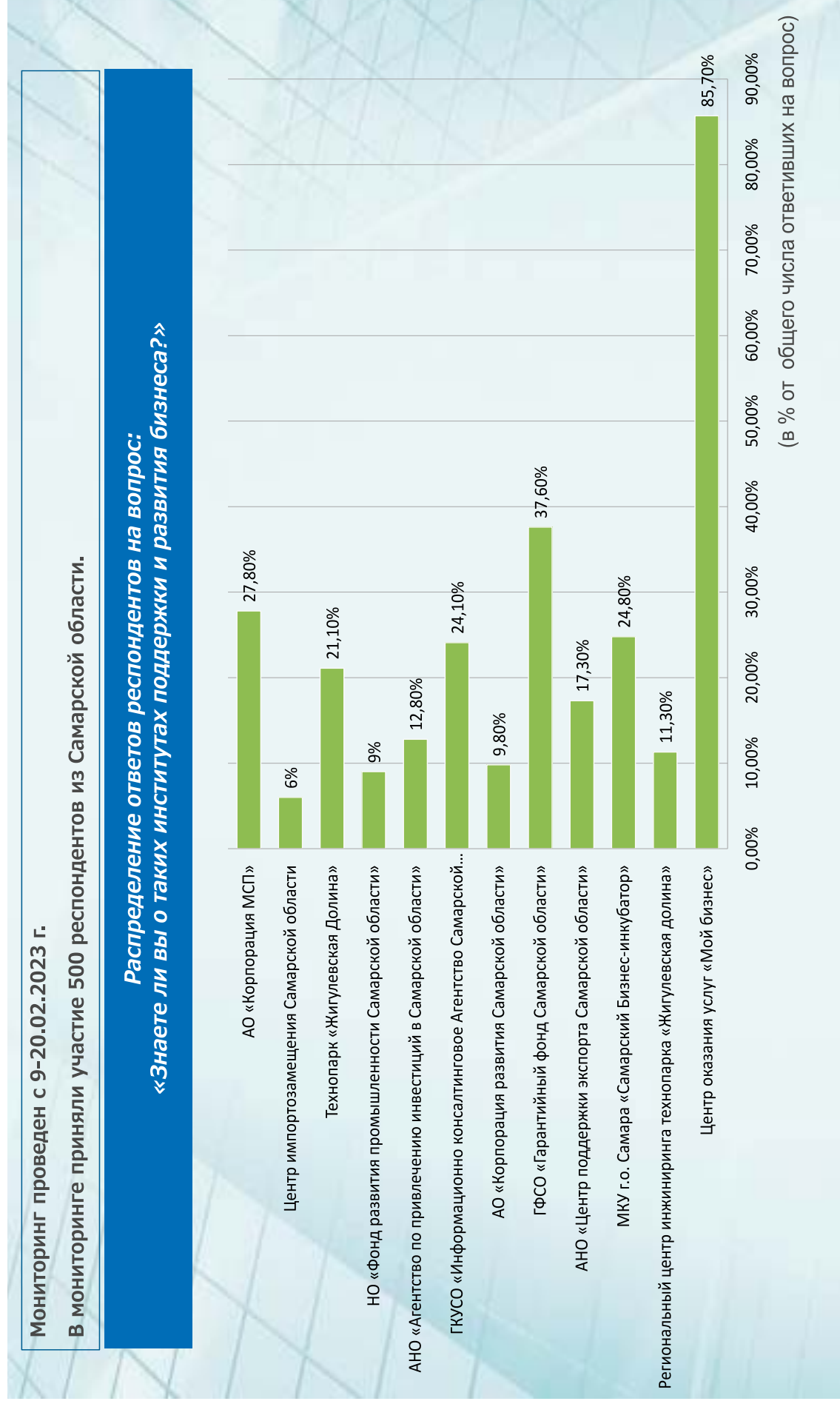
- УСН (доходы)
- ЕСХН
- НПД
- ОСН
- ПСН
- УСН (доходы-расходы)

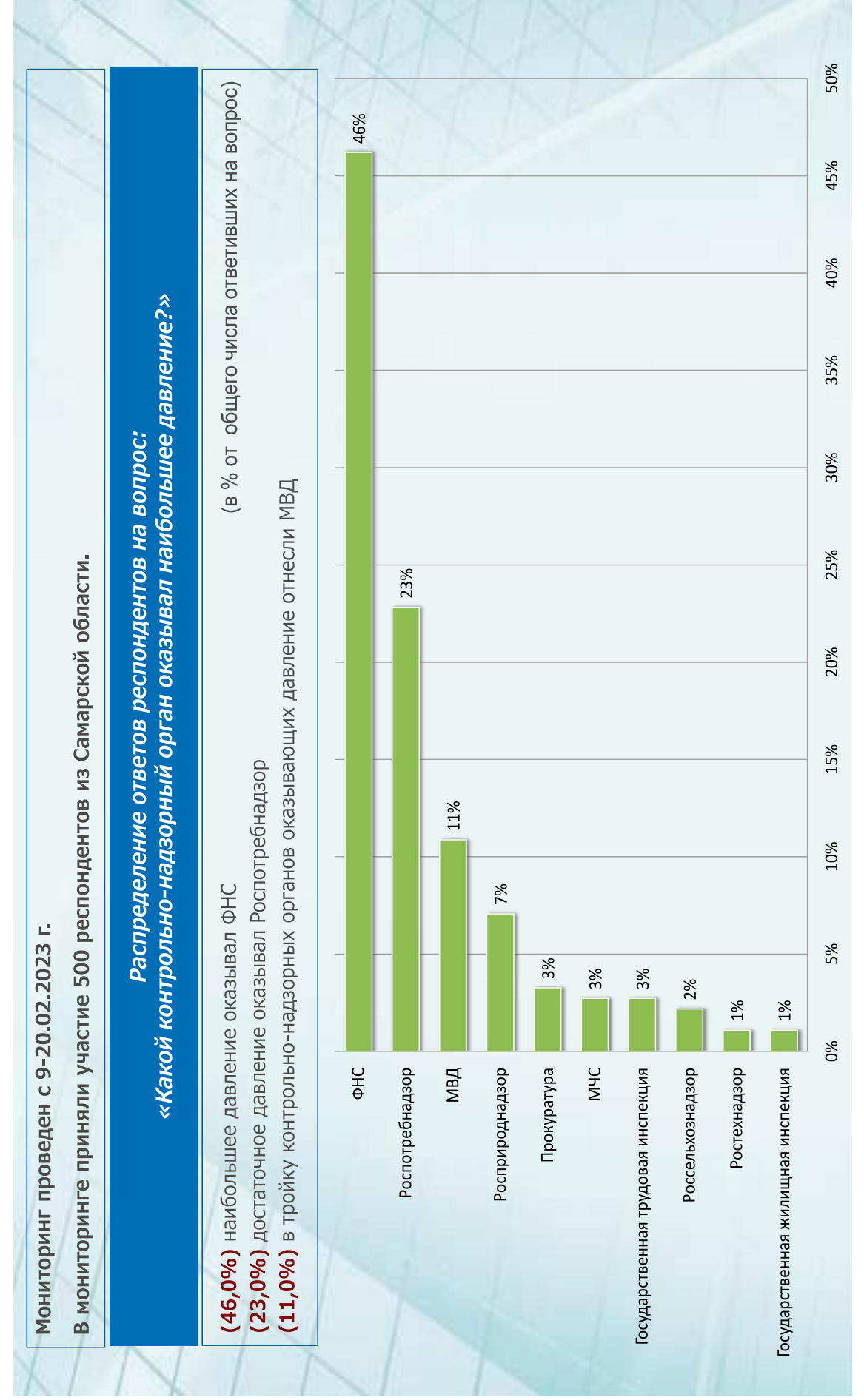
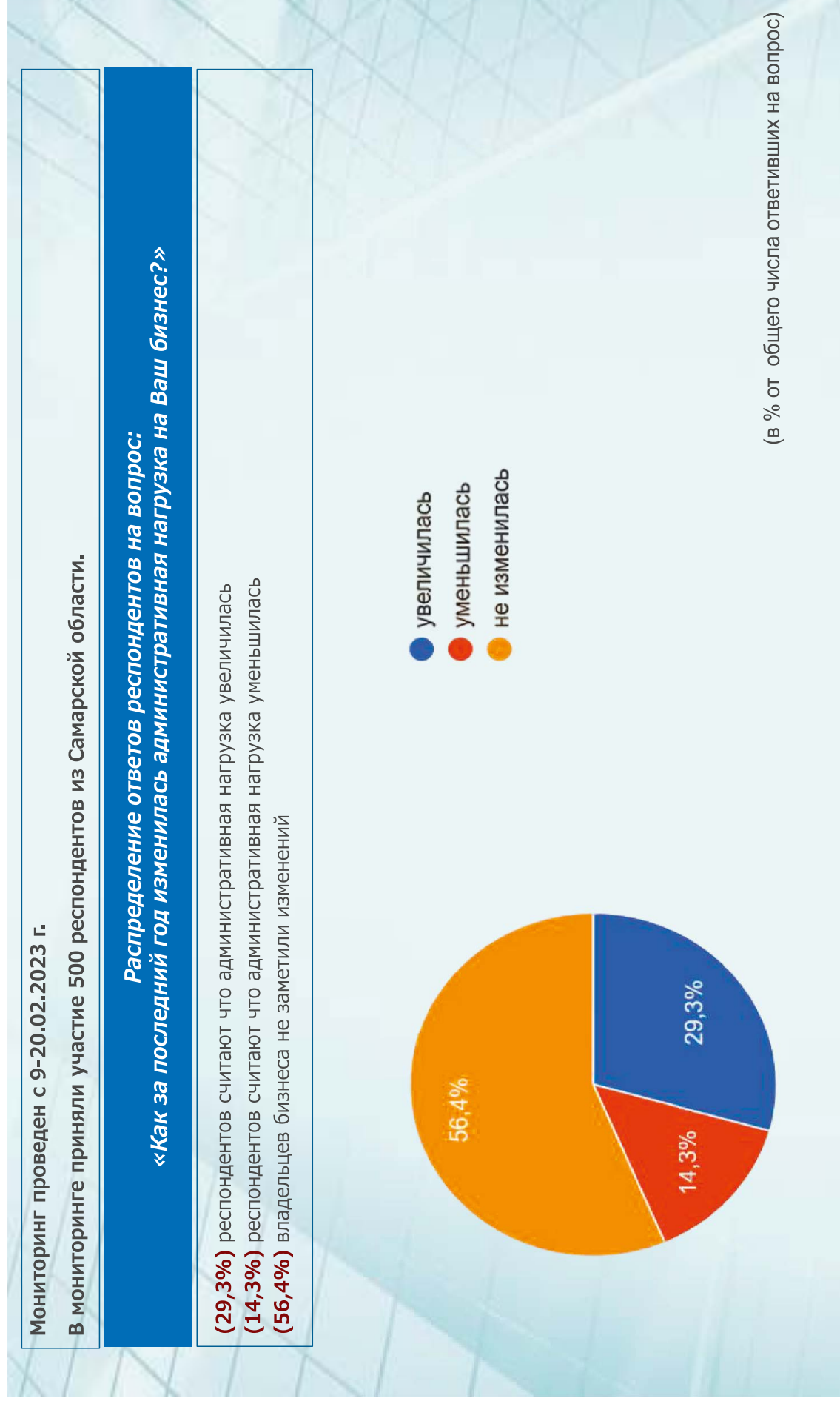


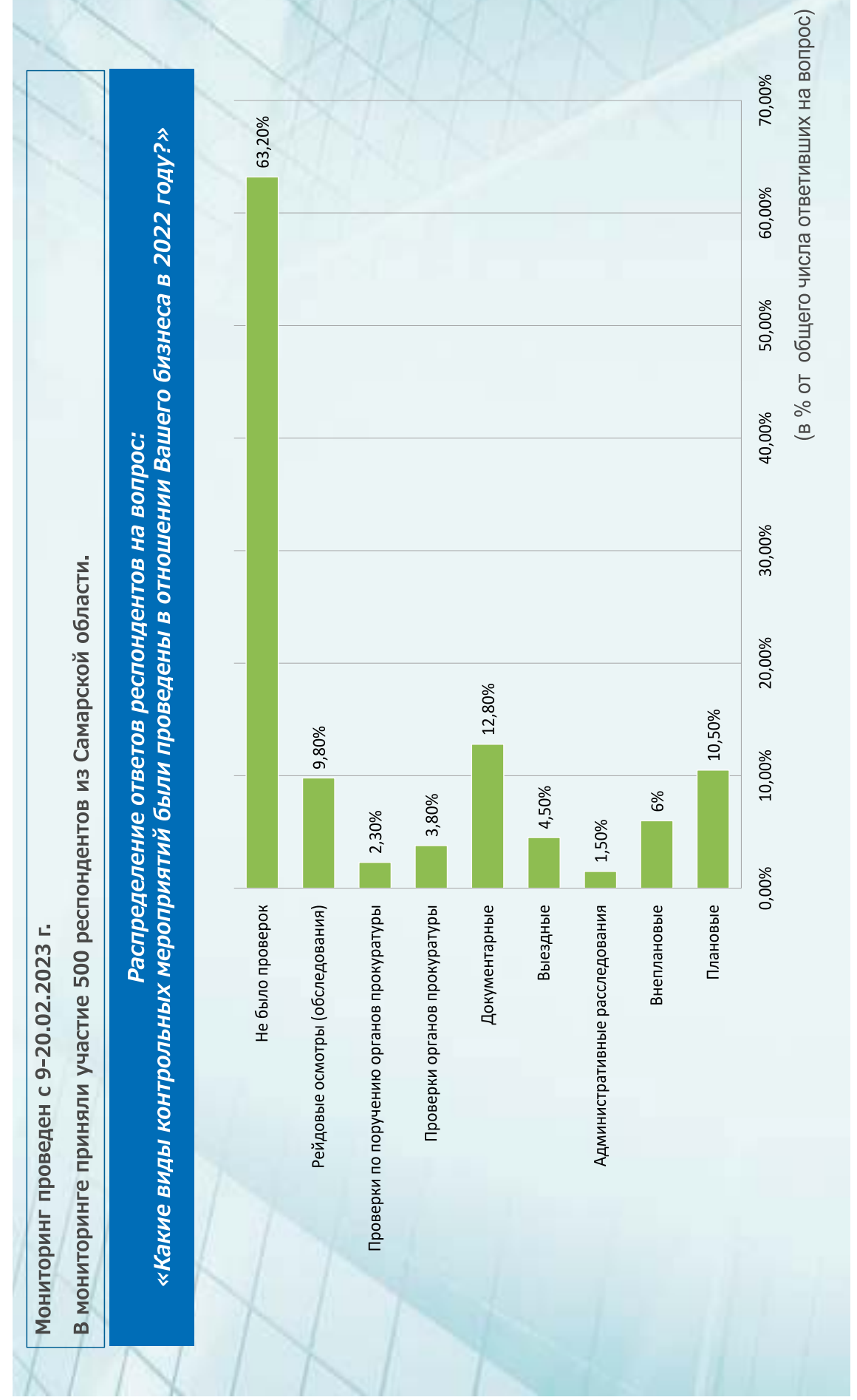
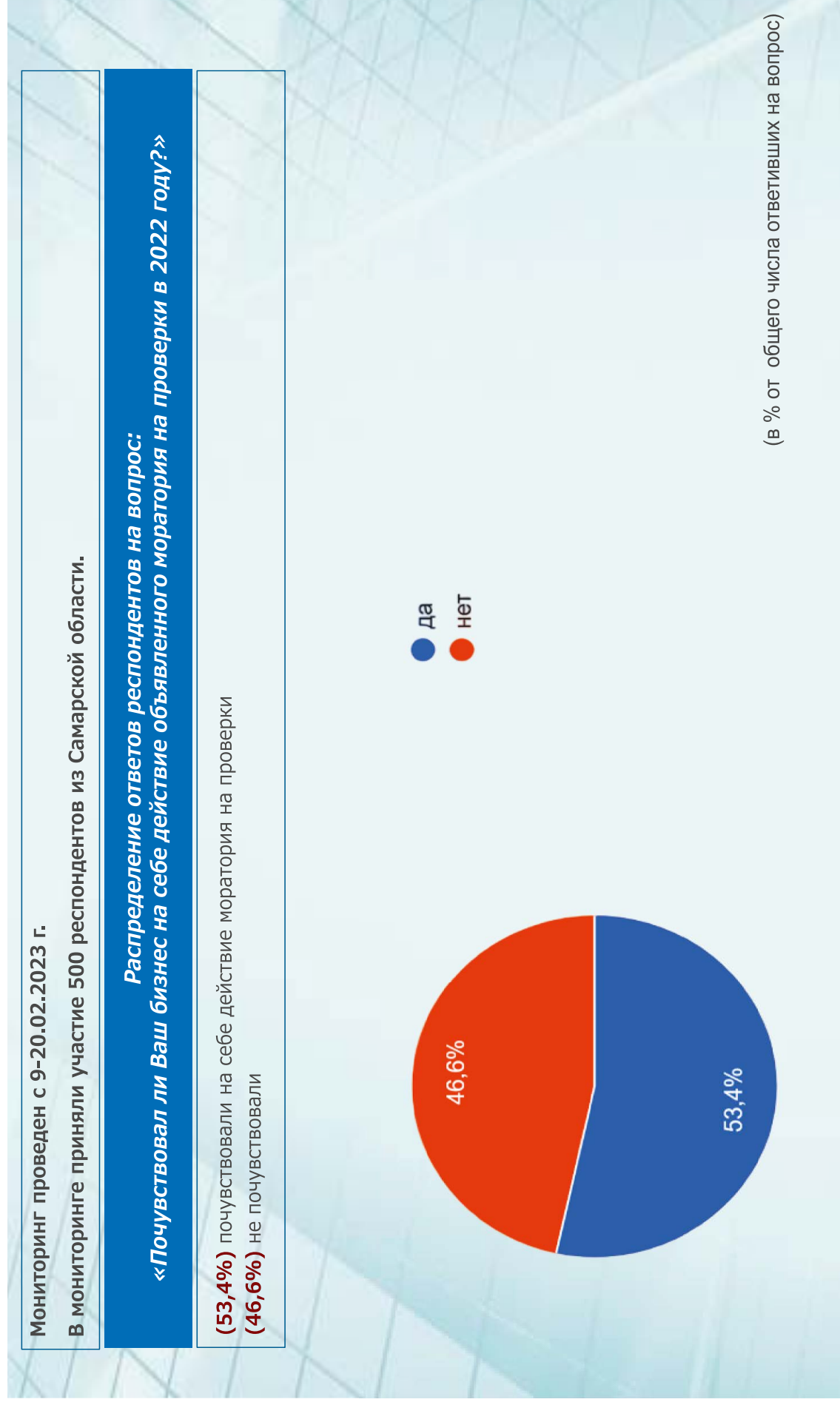
(в % от общего числа ответивших на вопрос)

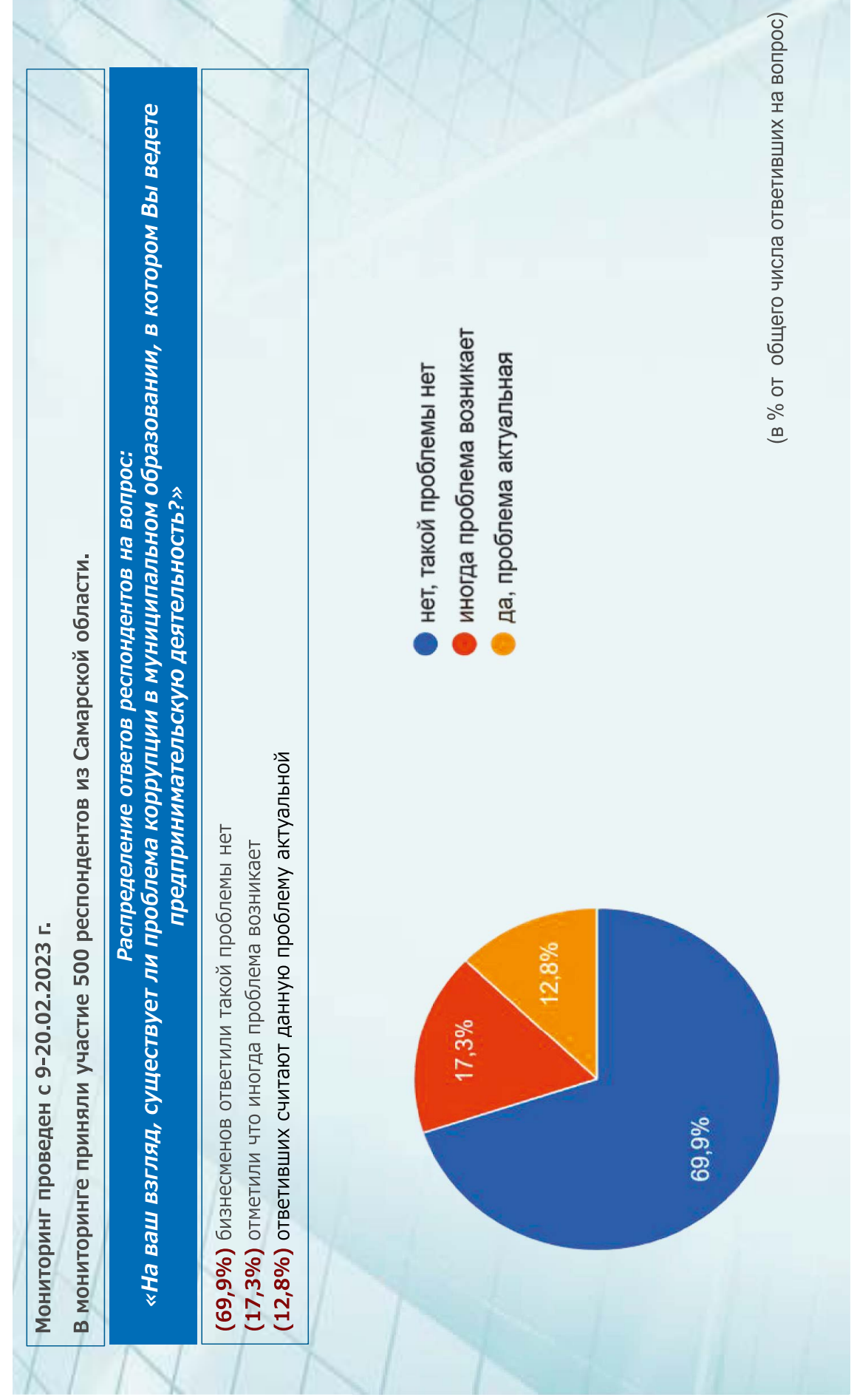
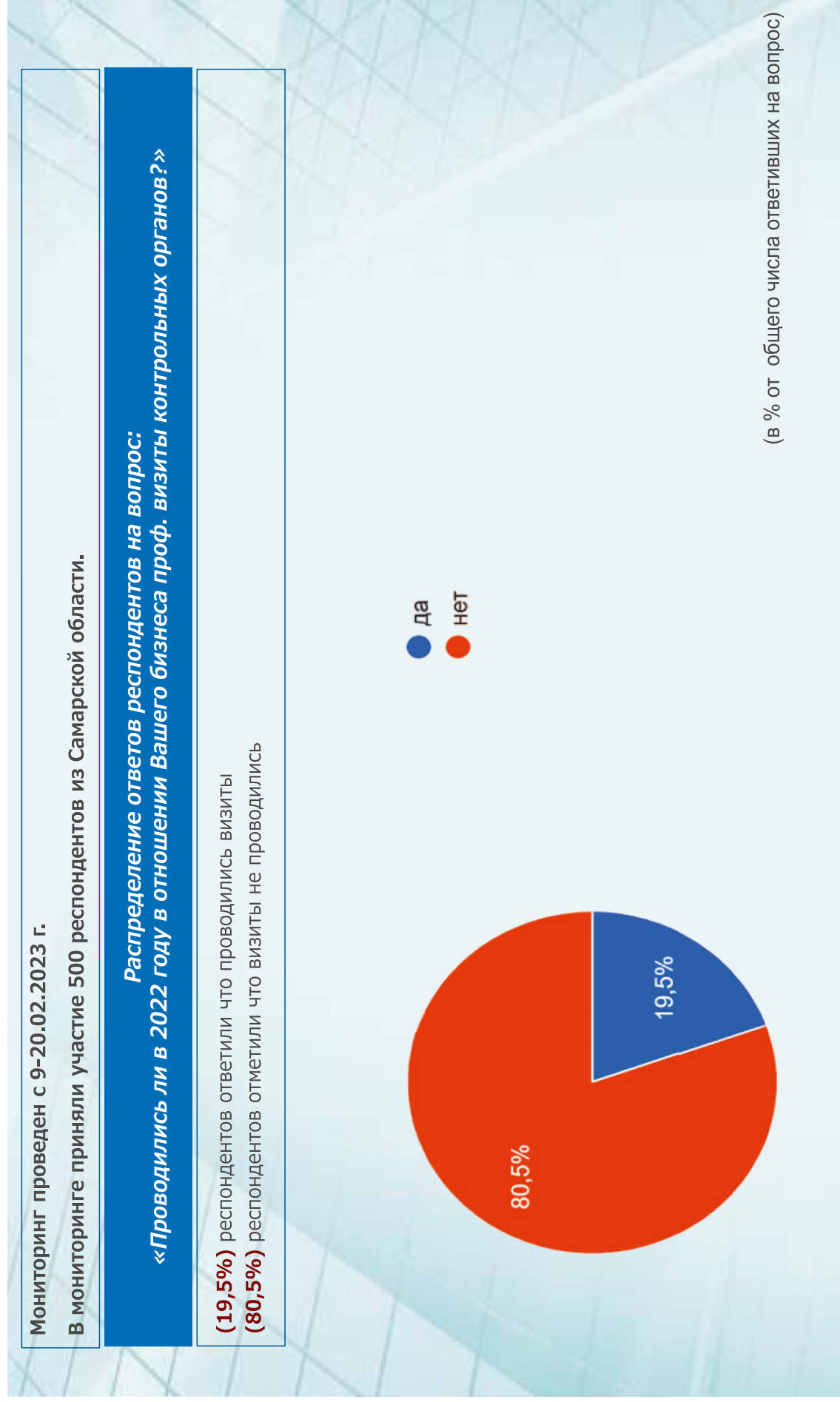












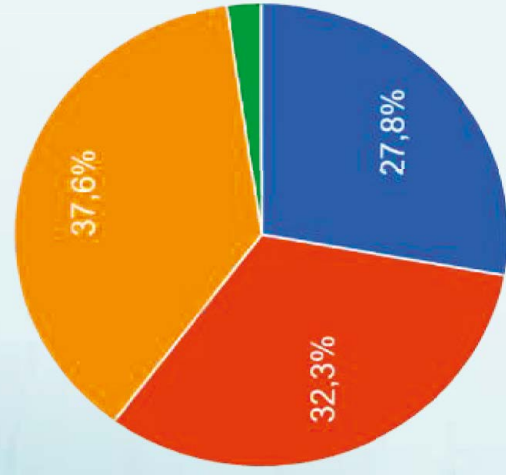
Мониторинг проведен с 9-20.02.2023 г.

В мониторинге приняли участие 500 респондентов из Самарской области.

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Отразились ли внешние санкции со стороны недружественных стран на Вашем бизнесе?»

(27,8%) бизнесменов ответили что санкции отразились на их бизнесе
(32,3%) отметили что изменение не почувствовали
(37,6%) считают что санкции частично отразились на их деятельности
(2,3%) комментарий на данный вопрос

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

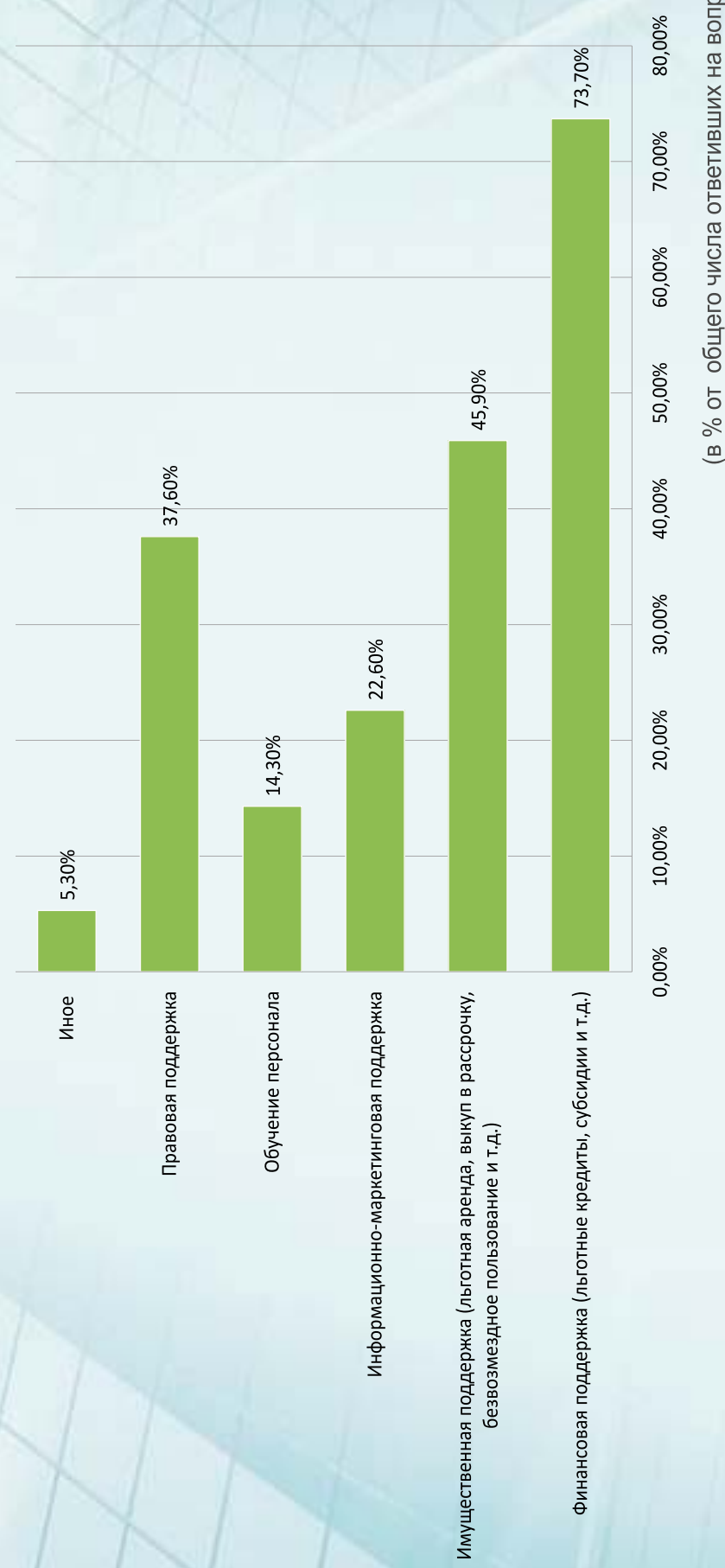


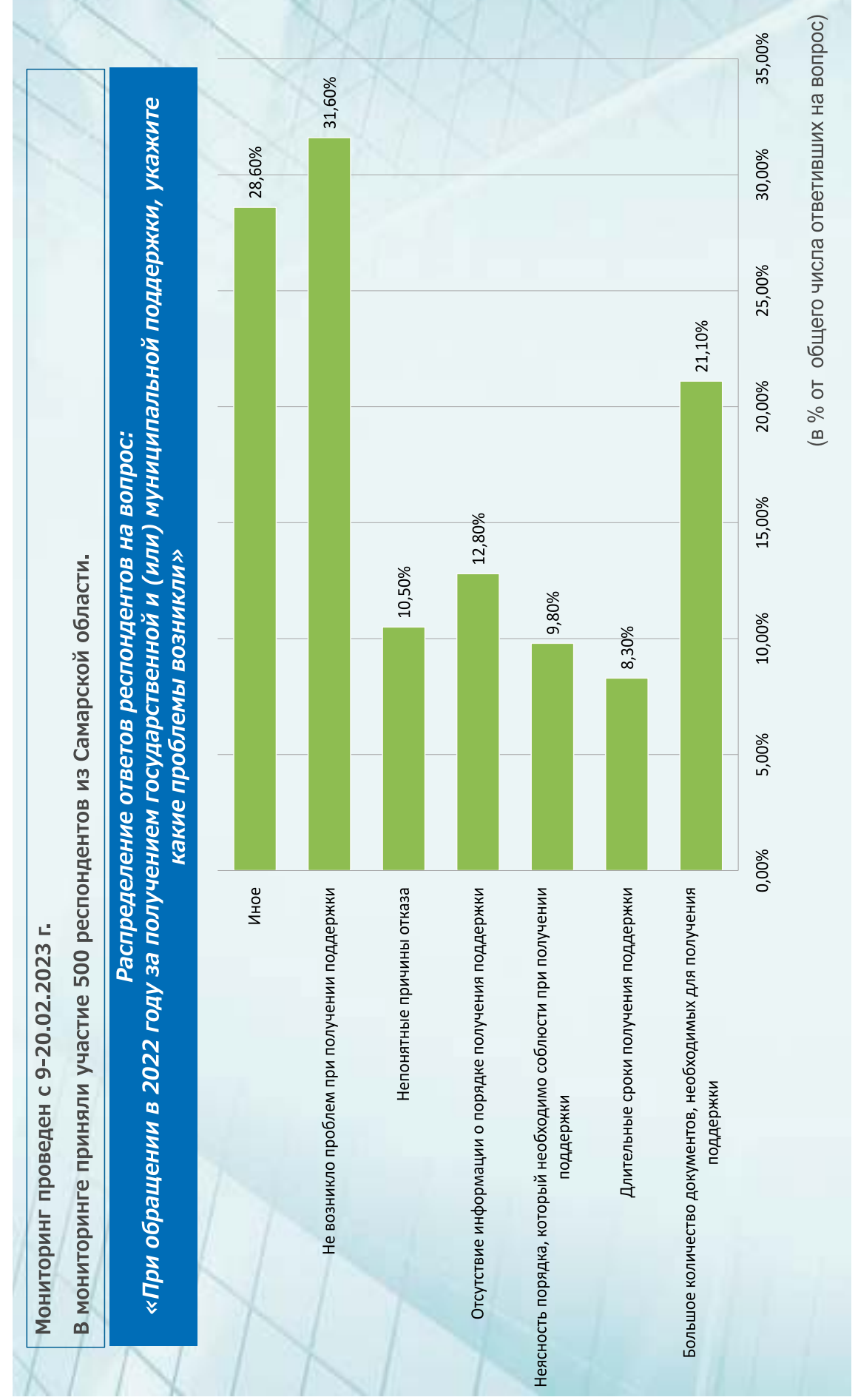
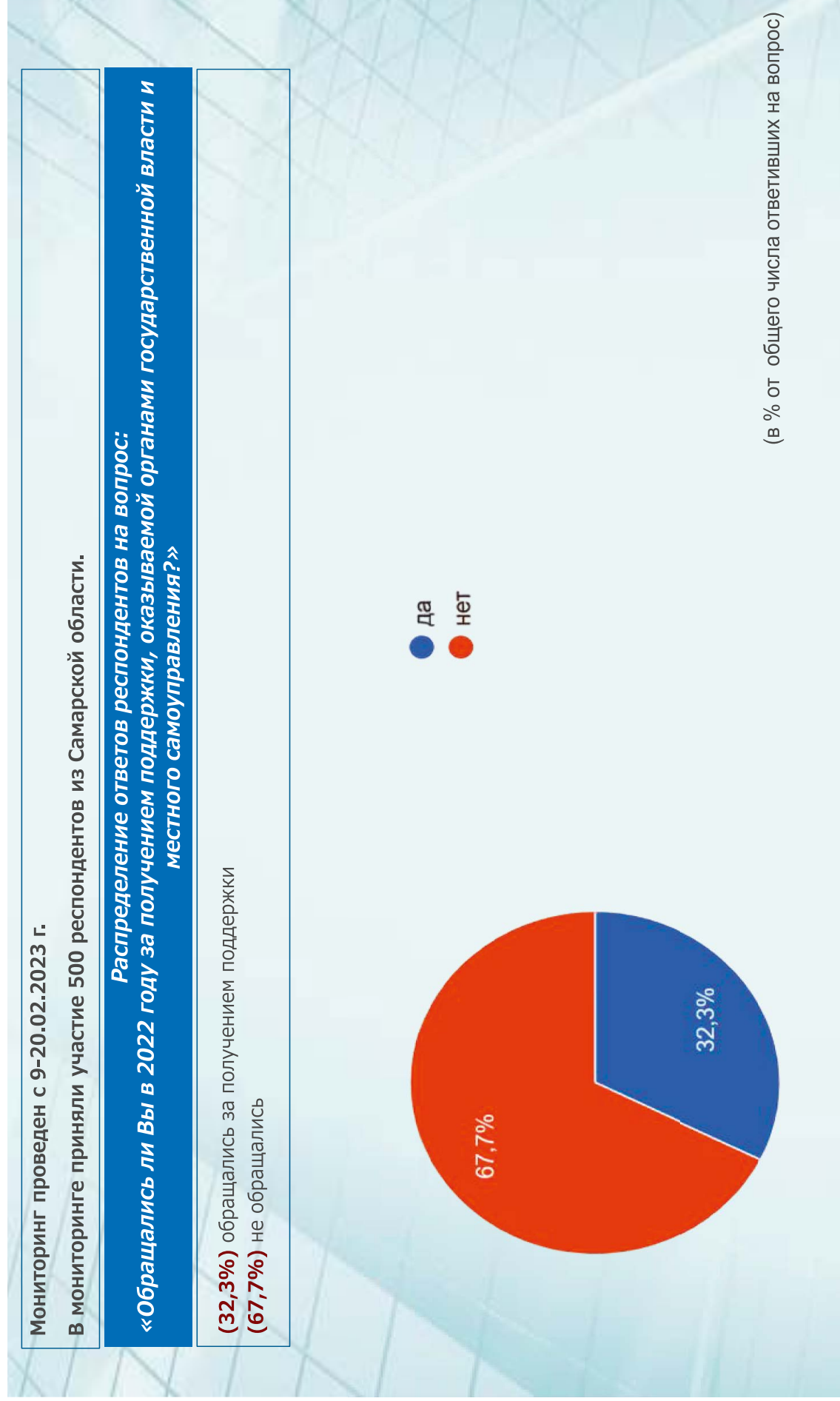
- Расходный материалы подорожали
- Растут цены на товар
- Проблемы с поставками материалов из-за рубежа
- Снижение объема грузовых перевозок
- Многие мои клиенты прекратили свое существование
- Запчасти сложно было найти
- Основной вид ВЭД, грузоперевозки в международном сообщении, поставки товаров
- Из-за изменений логистики произошло повышение цен
- Были небольшие сбои в логистике
- Подорожание техники и материалов
- Повышение стоимости материалов

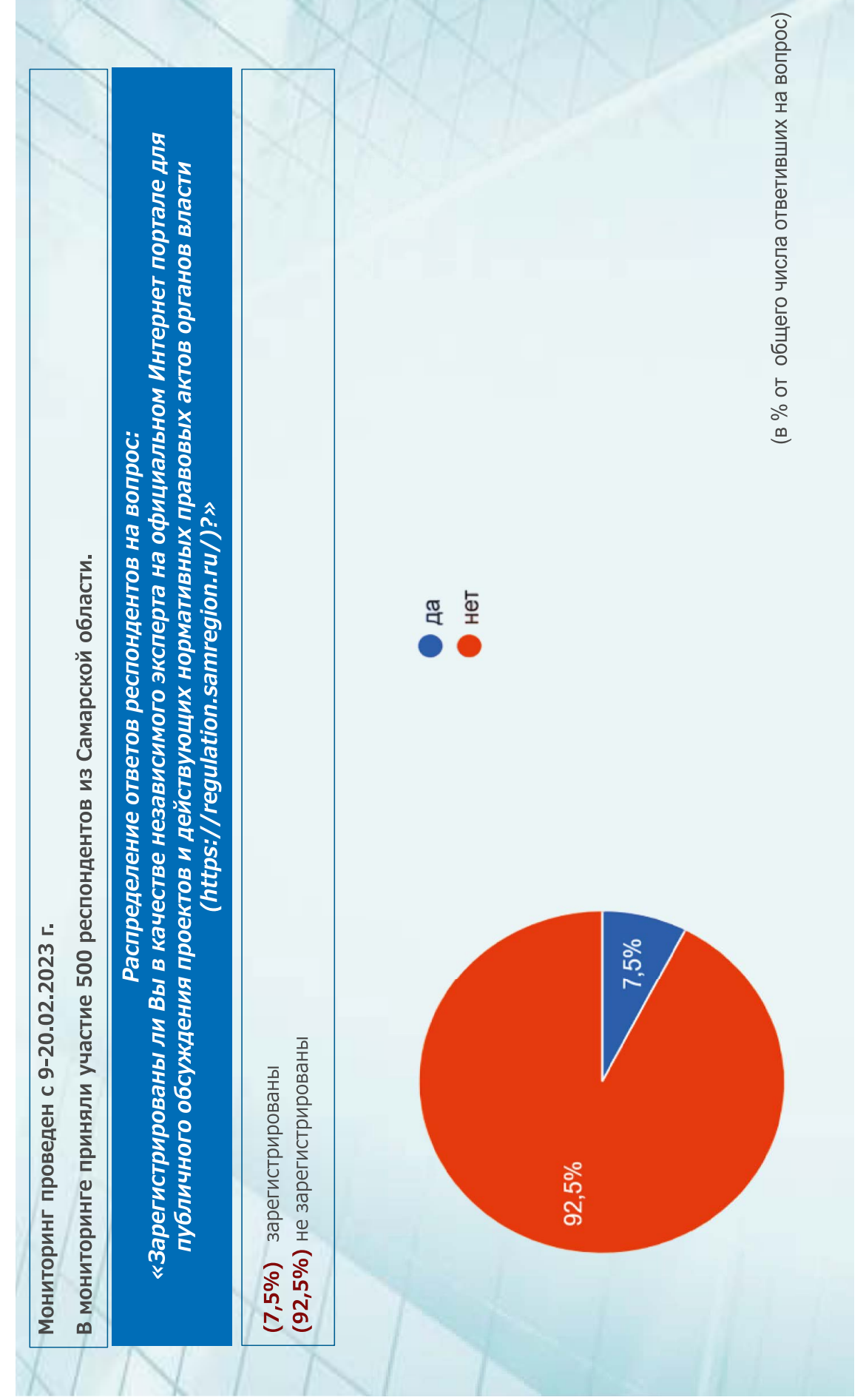
Мониторинг проведен с 9-20.02.2023 г.

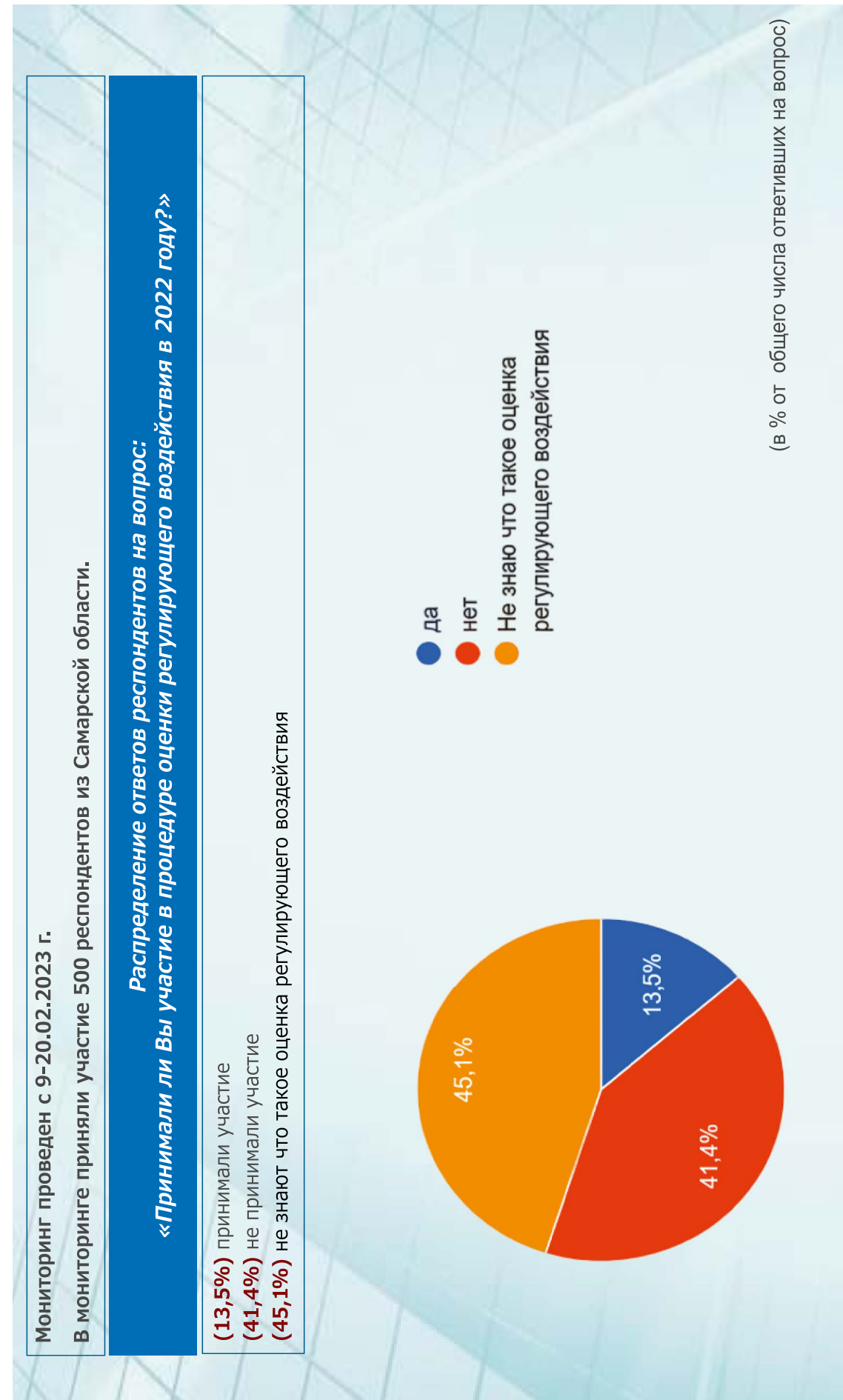
В мониторинге приняли участие 500 респондентов из Самарской области.

Распределение ответов респондентов на вопрос: «В каких мерах поддержки со стороны государства, по Вашему мнению, наиболее нуждается бизнес?»









Заключение

Прошедший 2022 год был непростым для всех россиян и, разумеется, для отечественного бизнеса. Волны пандемии коронавирусной инфекции, санкции недружественных государств, ограничения во внешнеэкономической деятельности и расчетах поставили большинство сфер бизнеса в затруднительное положение, но многие предприниматели смогли продолжить текущую деятельность и даже получить новый импульс в развитии, в импортозамещении, в реализации государственного и муниципального заказа.

В условиях возросшего количества поступивших устных обращений субъектов предпринимательства Уполномоченный старался быть еще ближе к бизнесу, увеличил выезды в муниципальные округа, усилил свою активность как посредством личных встреч с предпринимателями, медиативной работы, участия в совещаниях, так и в социальных сетях. Беспрецедентные санкции потребовали от всех ветвей власти принятия срочных экономических мер поддержки, многие из которых принимались в результате диалога и конструктивного взаимодействия органов власти и бизнеса. В подготовке и реализации дополнительных законодательных мер по поддержке малого и среднего бизнеса принимали деятельное участие депутаты различных уровней. Правительство Самарской области расширяло объемы и формы государственной поддержки бизнеса, в том числе поддержав запуск новых программ развития промышленных парков и особых экономических зон. Сегодня, благодаря регулярному обсуждению системных проблем предпринимателей на различных публичных площадках при участии Губернатора Самарской области Д.И. Азарова, министра экономического развития и инвестиций Самарской области Д.Ю. Богданова, а также деловых объединений региона, они не только подвергаются обстоятельному анализу и исследованию, но и вносятся конкретные предложения по их решению. Вместе с тем мы поддерживаем целенаправленные усилия Правительства Самарской области по устранению избыточных административных барьеров для бизнеса, недопущению роста налоговой и иной нагрузки на предпринимателей.

В текущем году Уполномоченным будет продолжена работа в направлении упрощения административных процедур, по изменению деятельности контрольно-надзорных органов в части профилактики. Продолжится диалог с органами власти о возможности применения дополнительных

мер поддержки в период санкционного давления. Мы рассматриваем 2023 год как год новых вызовов, поскольку очевидно, что выход из кризиса простым не будет. Он потребует не только финансовой помощи и материальной поддержки пострадавшим отраслям экономики, но и приложения многих сил для соблюдения баланса интересов государства и бизнеса, который является неотъемлемой частью сильной экономики и процветающего общества.

Озвученные в настоящем докладе системные проблемы бизнеса, а также выявляемые случаи необоснованного административного воздействия и избыточных административных барьеров показывают, что работы предстоит еще много. Но накопленный опыт взаимодействия и выстроенная система взаимоотношений с государственными органами позволит нам совместно продвигать решение вопросов поддержки бизнеса и эффективно разрешать проблемы защиты прав и законных интересов каждого предпринимателя Самарской области, который обратился к нам в это непростое время.

В 2023 году Уполномоченный продолжит работу по обеспечению защиты прав и законных интересов добросовестных предпринимателей, используя все предоставленные законодательством полномочия, а также продолжит осуществлять взаимодействие с властью, в том числе направленное на поиск компромиссных решений, обеспечивающих баланс интересов предпринимательского сообщества и государства.