

Рекомендации заседания «круглого стола» на тему:
**«Постановка на учет объектов, оказывающих
негативное воздействие на окружающую среду.
Порядок реализации статьи 69.2 Федерального закона
«Об охране окружающей среды»**

Самара

08.02.2017

На «круглом
столе»
присутствовали:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Самарской области -
Борисов Евгений Николаевич

Прокурор отдела по надзору за исполнением законов
о защите интересов государства и общества
Прокуратуры Самарской области -
Ремиз Наталья Юрьевна

Старший помощник прокурора Самарской межрайонной
природоохранной прокуратуры -
Круглов Денис Анатольевич

Заместитель руководителя управления
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования по Самарской области -
Шинкевич Дмитрий Михайлович

Главный консультант управления региональной
экологической политики министерства лесного хозяйства,
охраны окружающей среды и природопользования
Самарской области -
Пономарева Елена Михайловна

Главный консультант управления государственного
экологического надзора министерства лесного хозяйства,
охраны окружающей среды и природопользования
Самарской области -
Шилов Денис Юрьевич

Заместитель начальника отдела учета источников
негативного воздействия и контроля платы Управления
охраны окружающей среды Администрации г.о. Самара -
Жагар Елена Александровна

Начальник Инспекции по охране окружающей среды
Администрации м.р. Волжский Самарской области -
Лабуз Виктор Николаевич

Ведущий специалист Инспекции по охране
окружающей среды Администрация м.р. Волжский
Самарской области -
Карпова Анастасия Ивановна

Главный консультант аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области -
Анненкова Татьяна Викторовна

Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области -
Клевченко Анастасия Дмитриевна

Ведущий юрисконсульт Государственного казенного учреждения «Информационно-консалтинговое агентство Самарской области» -
Поскряков Анатолий Владимирович

Исполнительный директор областной ассоциации предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» -
Тарабин Николай Иванович

Председатель правления НО «Ассоциация предпринимателей г. Новокуйбышевска Самарской области» -
Атаджанова Лариса Валентиновна

Исполнительный директор НП по содействию и развитию предпринимательства «Ассоциация малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань СО» -
Енщикова Нина Николаевна

Директор ООО «Юледокс», общественный помощник Уполномоченного в м.р. Волжский -
Кузнецова Елена Васильевна

Вопросы к обсуждению:

1. Порядок постановки на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
2. Организация процесса постановки объектов на учет.
3. Распределение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.
4. Контрольно-надзорная деятельность за соблюдением требований федерального закона.
5. Проблемные вопросы, предложения.

В ходе обсуждения вопросов, участники «круглого стола» отметили, что, несмотря на то, что изменение в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон №7-ФЗ),

в части постановки на учет объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, было принято в 2014 году, сам процесс принятия заявок от предпринимателей начался в декабре 2016 года.

Федеральной службы по надзору в сфере природопользования была проведена большая работа по подготовке подробной инструкции по заполнению и направлению заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС). Разъяснения, ответы на часто задаваемые вопросы, а также пошаговая инструкция для предпринимателей размещена на официальном сайте: <http://rpn.gov.ru>.

Однако, на начальном этапе были трудности как у органов уполномоченных на постановку на государственный учет объектов НВОС, так и у предпринимателей.

Форма заявки с 2014 года несколько раз перерабатывалась, однако в настоящий момент, по мнению предпринимателей и органов власти, форма заявки содержит избыточные сведения и может быть упрощена. Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской ранее направлялись предложения в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования РФ, однако замечания учтены не были.

Разъяснения и индивидуальная работа с каждым обратившимся проводилась специалистами управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской области, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской, а также уполномоченными департаментами и отделами по экологии и природопользованию органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области. Информирование об обязанности подачи заявки о постановке на государственный учет объектов НВОС не позднее 31.12.2016 года также активно проводилось областной ассоциацией предпринимателей Самарской области «Взаимодействие».

В настоящий момент Самарская область занимает третье место в Приволжском Федеральном округе по государственному учету объектов НВОС. На сегодняшний день в Самарской области поставлено 1 012 объектов НВОС из предполагаемых к постановке 2 500-3 000 объектов. Отклонено 1556 заявок по причине отсутствия сведений,

обозначенных в постановлении Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», а также несоответствия объектов критериям отнесения к I, II, III и IV категориям, определенным постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

Уникальность Самарской области обусловлена действием Закона Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (далее – Закон 36-ГД), в соответствии с которым отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды наделены органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области. Абзацем пятым части 2 статьи 2 Закона № 36-ГД установлено, что должностные лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор имеют право в том числе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований. К таким требованиям также относится выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС, представление сведений для актуализации учетных сведений. Невыполнение или несвоевременное выполнение данной обязанности является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.46 Кодекса РФ об Административных Правонарушениях. Санкцией данной статьи предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

При этом, представители министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, в чью компетенцию входит рассмотрение дел по административным правонарушениям, в том числе в рамках статьи 8.46 КоАП РФ, отмечают, что, во-первых, в случае, если предпринимателем заявка на постановку на учет объекта НВОС была подана в установленный срок, но имела замечания или не соответствовала требованиям, то формального основания для привлечения к административной ответственности нет. Во-вторых, в связи с введением в КоАП РФ статьи 4.1.1. о замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением (введена Федеральным

законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ), являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Представителями Прокуратуры Самарской области и Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры была озвучена позиция, что требование о постановке на учет объектов НВОС закреплено Федеральным законом, а также подзаконными актами, требование по соблюдению процедуры едино для всех – как для предпринимателей, осуществляющих природопользование, так и для органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые проводят непосредственную работу по учету данных объектов. В настоящее время говорить о внеплановых, а тем более плановых проверках по соблюдению данного требования пока рано. Однако, информированность о новом требовании закона была достаточной, процесс постановки на учет объектов идет полным ходом, проблемы касаются самой реализации Закона № 7-ФЗ, а не его содержательной части, при этом сам закон работает. Что касается санкции за несоблюдение требований, она также есть, но имеет лояльность к предпринимателям в виде замены административного штрафа на предупреждение.

Подводя итог заседания «круглого стола» Уполномоченный отметил, что в Самарской области по-прежнему остро стоит проблема незаконного предпринимательства, которое исключает возможность проведения каких-либо проверок и освобождает субъект незаконной предпринимательской деятельности от всех налоговых и неналоговых платежей. В связи с этим необходимо проявлять максимальное понимание и лояльность к законному бизнесу, которое в первую очередь выражается в своевременном информировании о готовящихся и принятых изменениях в законодательстве, а также в проведении разъяснительной работы с представителями предпринимательского сообщества и отдельными субъектами предпринимательской деятельности.

В ходе заседания представителями предпринимательского сообщества также была озвучена проблема, связанная с подготовкой проекта предельно допустимых выбросов (далее – проект ПДВ), который является нормативом выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для стационарного источника загрязнения атмосферного воздуха с учетом технических нормативов и фоновое загрязнение атмосферного воздуха, при условии не превышения данным источником гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха и других экологических нормативов. Цена услуги по подготовке проекта ПДВ варьируется от 20 000 рублей до 200 000 рублей, кроме того предприниматель не может быть уверен, что заплатив за данную услугу коммерческой организации получит проект, который будет соответствовать всем требованиям управления Росприроднадзора по Самарской области.

В связи с тем, что данный вопрос требует дополнительного подробного изучения с привлечением экспертов и специалистов, принято решение о вынесении данного вопроса на отдельное совещание.

**На основании изложенного, участники «круглого стола»
рекомендуют:**

1. По применению статьи 8.46 КоАП РФ к субъектам малого и среднего предпринимательства заменять санкцию в форме штрафа на предупреждение.
Областной ассоциации предпринимателей и районным ассоциациям предпринимателей - осуществлять постоянный контроль за случаями вынесения постановлений об административных правонарушениях по статье 8.46 КоАП РФ к субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе по замене штрафа на предупреждение.
2. Уполномоченному поддержать инициативу министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской по изменению действующей формы заявки на постановку на учет объекта НВОС, с целью исключения избыточных требований.
3. Органам местного самоуправления продолжать проводить разъяснительную работу с предпринимателями в муниципальных районах и городских округах.