**Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806** установлены Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

При отнесении объектов к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска или 1, 2, 3 классам опасности орган государственного контроля (надзора) размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте.

Кроме того, по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя орган государственного контроля (надзора) в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого запроса, направляет им информацию о присвоенных категории риска или классе опасности, а также сведения, использованные при отнесении их к определенным категориям риска или определенному классу опасности.

Хозяйствующий субъект вправе подать в орган государственного контроля (надзора) **заявление об изменении категории риска или класса опасности** с приложением документов о соответствии категории риска или классу опасности, на присвоение которых претендует. Орган государственного контроля (надзора) принимает решение в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты получения такого заявления, и информирует заявителя о принятом решении в течение 3 рабочих дней со дня принятия.

Объекты, которым **не присвоены** определенные категории риска или классы опасности, считаются отнесенными **к низшим**, установленным для соответствующего вида государственного контроля (надзора) категории риска или классу опасности.

**Статьей 19.6.1 КоАП РФ установлена административная ответственность** за несоблюдение должностными лицами органов, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**В соответствии с ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей** влечет несоблюдение требований указанного законодательства, выразившееся в:

- проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения;
- нарушении сроков проведения проверки;
- отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры (в случаях, когда такое согласование требуется);
- непредставлении акта о проведенной проверке;
- привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан;
- проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

**Повторное совершение** подобных правонарушений влечет административную ответственность **в виде наложения административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификации на срок от шести месяцев до одного года (ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ)**.

ВОЛЖСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА

Памятка для предпринимателей:

# Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного экологического надзора

о фактах коррупции и нарушениях прав предпринимателей можно сообщить в Волжскую прокуратуру: дежурному прокурору
тел. 8-910-937-34-93, 8 4822 47-60-67, а также на сайт www.wmpp.ru или письменно по адресу:
ул. Дарвина, д. 9, г. Тверь, 170034

Тверь
2018

**КАТЕГОРИИ РИСКА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА**
**(установлены Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденном постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 № 426, постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410)**

| Категории риска | Критерии отнесения | Периодичность проведения плановой проверки |
|---|---|---|
| **Чрезвычайно высокий риск** | Объект высокого риска при наличии постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, за совершение экологических правонарушений; обвинительного приговора по ст. 246, 247, 250 - 255, 257 УК РФ; решения о досрочном прекращении, приостановлении и (или) аннулировании лицензий и разрешений в сфере природопользования. | Один раз в год |
| **Высокий риск** | Объект значительного риска, если он размещается:<br>• в границах особо охраняемой природной территории;<br>• в границах водно-болотного угодья международного значения;<br>• во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря;<br>• в водоохранных зонах водных объектов или их частей. | Один раз в два года |
| **Значительный риск** | Объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения к объектам I категории, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 | Один раз в три года |
| **Средний риск** | Объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения к объектам II категории, за исключением объектов, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления. | Не чаще чем один раз в 4 года |
| **Умеренный риск** | Объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения к объектам III категории, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления, за исключением объектов, которым присвоена IV категория. | Не чаще чем один раз в 5 лет |
| **Низкий риск** | Объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения к объектам IV категории | Плановые проверки не проводятся |

**Категория риска понижается** при отсутствии в течение 3 лет вступивших в законную силу решений о привлечении к административной и уголовной ответственности за совершение экологических правонарушений, прекращении, приостановлении и (или) аннулировании лицензий и разрешений в сфере природопользования и одновременном соблюдении требований о своевременном внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в полном размере, представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления.

**Основанием для включения плановой проверки** объектов государственного надзора категорий чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

ввода в эксплуатацию объекта государственного надзора;

окончания проведения последней плановой проверки.

**Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура разъясняет основания замены административного штрафа на предупреждение в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства**

В соответствии со ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено на предупреждение даже в случаях, когда последнее не предусмотрено Особенной частью КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях. Это возможно, если административное правонарушение совершено впервые и не нанесло вреда здоровью людей, окружающей среде, культурным объектам, не создало возникновение угрозы его причинения или не причинило имущественный ущерб. Исключение составляют отдельные правонарушения, определенные ч. 2 данной статьи, в числе которых недобросовестная конкуренция, невыполнение в срок законного предписания контролирующего органа, подделка документов, незаконное вознаграждение и др. административный штраф не подлежит замене на предупреждение.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении установлен главой 29 КоАП РФ, которой не предусмотрена обязанность должностных лиц, рассматривающих дело, устанавливать отнесение привлекаемого к административной ответственности лица к субъектам малого или среднего предпринимательства.

В тоже время статья 24.4 КоАП РФ наделяет лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, правом заявлять ходатайства и устанавливает обязанность лиц, в производстве которых находится дело, по их рассмотрению.

Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проведен анализ практики применения ст. 4.1.1 КоАП РФ при назначении административных наказаний в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего органами, осуществляющими государственный экологический надзор в 2017 – 1 квартале 2018 г. рассмотрено 12854 административных дела в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2017 – 10655, 2018 – 2199). Положения ст. 4.1.1 КоАП применены в 2544 случаях, что составляет 20% от числа рассмотренных административных дел.

В ходе осуществления надзора за административной практикой органов государственного экологического надзора Ивановским, Казанским, Марийским, Саратовским, Тверским, Ярославским межрайпрокурорами выявлены факты неприменения положений ст. 4.1.1 КоАП. В целях восстановления нарушенных прав субъектов малого и среднего предпринимательства принесено 34 протеста.

Так, Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка в деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, в ходе которой установлено, что территориальными управлениями проводились проверки предприятий, не исполняющими условия лицензий на право пользования недрами, в частности не был представлен в установленные сроки отчет по форме 2-ЛС.

При этом должностными лицами Министерства при вынесении постановлений о назначении административного наказания в отношении представителей малого и среднего предпринимательства не применялась ст.4.1.1 КоАП РФ, предусматривающая замену административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

По результатам проверки на незаконные постановления принесено 13 протестов, акты прокурорского реагирования удовлетворены в полном объеме. На основании внесенного министру представления четыре должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.