

Уполномоченному при Президенте  
Российской Федерации по защите прав  
предпринимателей

Б.Ю. Титову

Губернатору Самарской области

Н.И. Меркушкину

Председателю Самарской Губернской Думы

В.Ф. Сазонову

Председателю Общественной палаты

Самарской области

В.А. Сойферу

**Ежегодный доклад  
Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Самарской области  
Е.Н. Борисова за 2014 год**

---

Самара, 2015

## Оглавление

I. ИНСТИТУТ.....	4
1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области (далее – Уполномоченный). ....	4
2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного. ....	4
3. Структура института Уполномоченного.....	5
а) Аппарат регионального Уполномоченного.....	5
б) Общественные помощники (представители) в муниципальных районах и городских округах. ....	5
в) Общественные приемные в г. Самара и г. Тольятти Самарской области.....	6
г) Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в Самарской области» в Самарской области. ....	7
д) Эксперты, юристы rro-вопо.....	10
4. Формирование института Уполномоченных на муниципальном уровне (общественных представителей/помощников/общественных приёмных в муниципальных районах). ....	10
5. Взаимодействие института Уполномоченного с органами власти региона..	13
6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного .....	15
II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА .....	16
1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями .....	16
2. Условия ведения предпринимательской деятельности в Самарской области .....	17
3. Системные проблемы в различных сферах предпринимательства Самарской области .....	19

3.1. Высокие цены на энергоносители и сложность подключения к ним. ....	21
3.2. Экологические требования к предпринимателям. ....	26
3.3. Возросшая кадастровая стоимость земельных участков и стоимость аренды недвижимого имущества. ....	31
3.4. Проблема сохранения и развития нестационарной торговли. ....	35
3.5. Сельскохозяйственные рынки, ярмарки. ....	37
3.6. Незаконное предпринимательство. ....	38
4. Работа Уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции их нарушенных прав. ....	39
5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного. ....	40
6. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного. ....	42
III. РЕЗЮМЕ. ....	43

## **I. ИНСТИТУТ**

### **1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области (далее – Уполномоченный).**

Основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и охраняемых законом интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области;
- содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области об их правах и способах их защиты;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Самарской области;
- информирование общественности Самарской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области органами исполнительной власти Самарской области и органами местного самоуправления в Самарской области;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом Самарской области;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности на территории Самарской области, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Самарской области.

### **2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного.**

18 ноября 2013 года Депутатами Самарской Губернской Думы был принят Закон Самарской области № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области».

24.03.2014 Уполномоченный - Борисов Евгений Николаевич назначен на должность постановлением Губернатора Самарской области № 73 «О назначении на государственную должность Самарской области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области».

В целях правового, организационно-хозяйственного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного создан его Аппарат.

Аппарат регионального Уполномоченного – включает в себя 4 государственных гражданских служащих. 08.09.2014 принято решение о создании аппарата Уполномоченного в структуре министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. Деятельность аппарата финансируется из бюджета Самарской области.

По итогам проведенного опроса предпринимателей в Самарской области 87% предпринимателей знают о существовании института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области.

### **3. Структура института Уполномоченного.**

Институт Уполномоченного в регионе включает в себя несколько самостоятельных институтов, осуществляющих поддержку деятельности регионального Уполномоченного:

#### **а) Аппарат регионального Уполномоченного.**

Аппарат включает в себя 4 государственных гражданских служащих – 2 юриста, 1 экономист и 1 специалист по делопроизводству. Сотрудники аппарата осуществляют прием и обработку жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Самарской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, законные права которых нарушены на территории Самарской области. Осуществляют взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Самарской области, а также с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, координируют работу общественных помощников (представителей). Осуществляют правовое и экономическое и организационное обеспечение деятельности Уполномоченного.

#### **б) Общественные помощники (представители) в муниципальных районах и городских округах.**

15.12.2014 приказом Уполномоченного № 1/ОП были назначены 35 общественных помощников во всех муниципальных районах и городских округах Самарской области. Кроме того, были назначены 8 общественных помощников по различным отраслям.

## **в) Общественные приемные в г.о. Самара и г.о. Тольятти Самарской области.**

29 августа 2013 года в Муниципальном предприятии городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор» была открыта Общественная приемная Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Самарской области.

Адрес Общественной приемной Уполномоченного в г. Самара: 443015, Самарская область, г. Самара, ул. Главная, д. 3/5 (МП «Самарский бизнес-инкубатор») кабинеты № 201,207.Телефон: (846) 207-18-52.

27 марта 2014 года в Тольяттинском Бизнес-инкубаторе состоялось официальное открытие второй Общественной приемной института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в г. Тольятти Самарской области.

Адрес Общественной приемной Уполномоченного в г. Тольятти: 445028, Самарская область, г. Тольятти, б-р Королева д. 13, кабинет № 110.(МАУ «Агентство экономического развития», управляющая компания бизнес-инкубатора Тольятти): Телефон: (8482) 42-35-09 (доб. 1049), 8-937-217-98-87.

На открытии присутствовали руководители фондов, центров поддержки предпринимателей, руководители и представители общественных объединений предпринимателей, представители ассоциаций предпринимателей, г.о. Тольятти, г.о. Жигулевск, м.р. Ставропольский и м.р. Елховский.

В Общественную приемную расположенную в г. Тольятти имеют возможность обратиться предприниматели близлежащих городских округов и муниципальных районов.

Общественные приемные открыты ежедневно с 9.00 до 18.00 часов кроме субботы и воскресенья.

Главной целью создания Общественных приемных является консультирование предпринимателей и информирование их о способах защиты своих прав и законных интересов, оказание им помощи в составлении обращений в адрес Уполномоченного, в контрольно-надзорные и судебные органы при обнаружении фактов нарушения их прав.

В рамках Общественной приемной кроме консультирования предпринимателей проходят выездные встречи и совещания с участием экспертов, привлекаемых к этой работе в соответствии с заключенными с Уполномоченным соглашениями.

Специалисты Общественных приемных принимают жалобы, обеспечивают их правовой анализ и незамедлительное направление обращений в адрес Уполномоченного для принятия решения по существу.

За прошедший год Общественным приемным удалось создать систему правового реагирования на запросы и жалобы представителей бизнес -

сообщества, которая позволит значительно сохранить число малых предприятий. Выстроены взаимоотношения как с общественными организациями, так и с органами исполнительной власти.

Практически в самом начале работы – в августе 2013 года - Уполномоченным было подписано соглашение о сотрудничестве с главным федеральным инспектором по Самарской области С.Я. Чабаном. Оно предполагает тесное взаимодействие двух институтов, направленное на защиту интересов предпринимателей: информирование о принимаемых решениях, совместное рассмотрение обращений предпринимателей, оказание содействия при принятии мер реагирования, анализ исполнения действующих правовых актов в отношении предпринимателей, разработка предложений по совершенствованию российского законодательства.

Затем, в рамках этой же стратегии, в конце мая 2014 года, прошло совещание с участием главного федерального инспектора С.Я. Чабана и представителей региональных и федеральных министерств и ведомств, на котором им было рекомендовано подписать соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Самарской области.

В настоящее время Уполномоченным по защите прав предпринимателей также практикуется участие в заседаниях коллегий федеральных органов власти.

#### **г) Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в Самарской области» в Самарской области.**

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в Самарской области» (далее – Центр) был создан в 2014 году, как институт общественной экспертизы и правового реагирования на жалобы предпринимателей. Создание Центра проходило при тесном взаимодействии с региональным Уполномоченным.

Эта организация проводит правовой анализ жалоб поступающих от предпринимателей. А далее, после оценки обращения предпринимателя экспертами начинается квазисудебное его рассмотрение. Само заседание Общественного совета представляет собой квазисудебную процедуру, в которой принимают участие эксперты, заявитель, иные заинтересованные лица. Члены Общественного совета, обладая предпринимательским опытом и безукоризненной репутацией, принимают общественное заключение по конфликту на базе общественной оценки ситуации. При этом очень важно, что основным принципом работы Центра и Общественного совета при нем является публичное рассмотрение обращений предпринимателей, которые считают, что они столкнулись с необоснованным уголовным преследованием, коррупцией или рейдерским захватом бизнеса. И если коррупционная составляющая ведущими экспертами, входящими в Общественный совет выявлена, и относительно этого составлен соответствующий документ, который направляется Уполномоченному. Имея на руках экспертное

заклучение Общественного совета, Уполномоченный может в рамках, имеющихся у него полномочий направлять его в Прокуратуру и в другие органы. Все заявления тщательно рассматриваются аккредитованными компаниями, среди которых адвокатское бюро «RBL», ООО «Юридический Центр «СТАН», юридическая компания «Захаров, Гордиенко и партнеры», «LexCapital», «Юридическая группа «Авелекс» и ряд других. Обращения предпринимателей сначала изучают эксперты и созданный при Центре общественный совет. Если факты коррупции подтверждаются, то в дальнейшем проблема решается уже при активном содействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области.

Центр с помощью аккредитованных юристов решает многие проблемы малого и среднего бизнеса, имеются случаи пересмотра незаконно возбужденных уголовных дел в отношении предпринимателей. В том числе и возбужденных с подачи государственных органов.

Подобные общественные инициативы помогают Уполномоченному принимать эффективные меры строго в рамках правового поля.

Нередки случаи, когда предприниматели решая споры между собой, пытаются привлечь на свою сторону институт Уполномоченных. Поэтому создание механизма проведения тщательных юридических экспертиз специалистами Центра является важным решением, позволяющим в некоторых случаях выявить наличие спора хозяйствующих субъектов.

В течение всего 2014 года Центр оказывал предпринимателям Губернии и юридические консультации в соответствии с областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области». Для этого совместно с Фондом «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области» была разработана Программа юридической помощи для малого и среднего бизнеса, в рамках которой бизнесмены получают разъяснения и рекомендации о способах защиты нарушенных прав в случаях: уголовного, административного преследования, нарушения при проведении проверок, оказании государственных услуг, госзакупок, коррупционного или рейдерского давления, а также по вопросам, возникающим в процессе ведения хозяйственной деятельности. Центр оказывает и содействие при подаче заявлений, жалоб и ходатайств, по линии Общественной приемной института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Самарской области, а также в судебные и правоохранительные органы.

Механизм общественной оценки, который заложен в основу деятельности Центра, позволяет взглянуть на рассматриваемую проблему с разных точек зрения и составить максимально объективное суждение.

Особо стоит отметить создание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей и при Центре.

Объединенный общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и при АНО «Центр



общественных процедур «Бизнес против коррупции в Самарской области» (далее-Совет) образован для обеспечения участия регионального делового сообщества в организации защиты прав предпринимателей, рассмотрения обращений, а также в целях оказания консультативной, организационной помощи и иного содействия Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области при реализации стоящих перед ним задач.

**В числе членов президиума:**

- Председатель Президиума - Бобров Андрей Александрович. Генеральный директор ООО «Юридическая группа «Авелекс», Член общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области.

- Директор Центра - Трачук Надежда Викторовна. Директор Автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Самарской области», Член общественного совета при Министерстве имущественных отношений Самарской области.

- Борисов Евгений Николаевич. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области.

- Кирюшин Геннадий Васильевич. Председатель Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Председатель совета директоров ОАО «СМАРТС».

- Сенилова Людмила Эдуардовна. Член Совета Самарского регионального отделения ООО «Деловая Россия», Адвокат (Палата адвокатов Самарской области, регистрационный номер 2331).

**Членами общественного совета являются:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| 1. Токарев Владимир Юрьевич      | «Союз работодателей Самарской области»                                     |
| 2. Сотников Ярослав Валерьевич   | «Торгово-Промышленная палата Самарской области»                            |
| 3. Крыпаев Дмитрий Григорьевич   | Фонд «Региональный центр развития предпринимательства в Самарской области» |
| 4. Рузанова Валентина Дмитриевна | «Общественная палата Самарской области»                                    |
| 5. Матвеев Виталий Борисович     | «Торгово-Промышленная палата Самарской области»                            |

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 6. Тарабин Николай Иванович     | «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области<br>«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ» |
| 7. Барышев Александр Васильевич | «Самарская областная организация союза журналистов России»                                    |
| 8. Бородин Алексей Викторович   | «Палата адвокатов Самарской области»  |
| 9. Кирюшин Геннадий Васильевич  | СРО ООО «Деловая Россия»  |
| 10. Ермоленко Лариса Игоревна   | СРО ООО «Опора России»  |

#### **д) Эксперты, юристы pro-bono.**

Для оказания бесплатной юридической помощи предпринимателям, Уполномоченным заключено соглашение с Самарской областной коллегией адвокатов № 1. В качестве экспертов привлечены адвокаты Самарской областной коллегии адвокатов № 1.

Эксперты оказывают бесплатные консультации предпринимателям, сопровождают встречи Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных районах и городских округах Самарской области.

Также экспертами даются рекомендации правового характера при рассмотрении жалоб предпринимателей, направленные Уполномоченным и даются правовые заключения, которые используются Уполномоченным при принятии решения по жалобам.

#### **4. Формирование института Уполномоченных на муниципальном уровне (общественных представителей/помощников/общественных приёмных в муниципальных районах).**

В настоящее время завершена работа по формированию института Уполномоченного на муниципальном уровне.

В соответствии со статьей 8 Закона Самарской области № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» 15.12.2014 приказом Уполномоченного № 1/оп были назначены 35 общественных помощников во всех муниципальных районах и городских округах Самарской области. Кроме того, были назначены 8 общественных помощников по различным отраслям.

1. Развитие молодёжного предпринимательства;
2. Защита интересов предпринимателей в сфере строительного бизнеса;

3. Защита интересов предпринимателей в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
4. Защита интересов предпринимателей в сфере средств массовой информации, издательской и рекламной деятельности;
5. Защита интересов предпринимателей в сфере осуществления процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве);
6. Защита интересов предпринимателей в сфере кадастра и земельных отношений;
7. Защита интересов предпринимателей в сфере имущественных прав и тарифной политики;
8. Защита интересов предпринимателей в сфере незаконного уголовного преследования и реализации амнистии.

Всем помощникам выданы удостоверения. Приказом регионального Уполномоченного от 15.12.2015 № 2 утверждено Положение об общественных помощниках.

Общественные помощники осуществляют общественную деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства в Самарской области, их признании и соблюдении государственными органами Самарской области (далее - государственные органы), органами местного самоуправления в Самарской области (далее - органы местного самоуправления), их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области.

Основными задачами общественных помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в городах и районах Самарской области, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, работа с обращениями предпринимателей.

**Общественные помощники по поручению Уполномоченного осуществляют:**

- организацию приема граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей организаций по вопросам, адресованным на имя Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение 2 рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;

- рассмотрение жалоб и обращений о нарушении прав и законных интересов предпринимателей, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах проведенных действий;
- проведение разъяснительной работы с гражданами, индивидуальными предпринимателями, представителями организаций о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- по поручению Уполномоченного проводить проверки по фактам нарушений или несоблюдения прав и законных интересов предпринимателей в районе (городе) самостоятельно или в составе комиссий Общественного экспертного совета при Уполномоченном, общественных организаций или других компетентных органов;
- запрос и получение информации, связанной с фактами нарушения или возможного нарушения прав предпринимателей;
- проведение работы по изучению наиболее существенных вопросов, касающихся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных районах и городских округах Самарской области;
- проведение анализа средств массовой информации Самарской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Самарской области с информированием об этом Уполномоченного;
- взаимодействие с органами государственной власти Самарской области, органами местного самоуправления Самарской области, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными организациями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей; внесение предложений по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Самарской области;
- представление Уполномоченному ежеквартального и годового отчета о своей деятельности в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в письменной и/или в электронной форме;
- участие в организации и проведении в Самарской области научно-практических конференций, круглых столов, совещаний и семинаров;
- по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций;
- выполнение поручений Уполномоченного в пределах его компетенции.

Выполнение общественными помощниками Уполномоченного своих обязанностей и использование своих прав в личных интересах, а также в целях, не связанных с защитой прав предпринимателей, недопустимо.

Общественные помощники не вправе разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением деятельности общественного помощника Уполномоченного, сведения о частной жизни предпринимателей, деятельности организаций, ставшие им известными в связи с защитой прав и законных интересов предпринимателей, или иную информацию, ставшую им известной в связи с исполнением должностных обязанностей.

Появление общественных помощников Уполномоченного во всех муниципальных районах и городских округах Самарской области является принципиальным вопросом, так как решает проблему доступности и публичности данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления предпринимателей, чувствовать обстановку по соблюдению прав и законных интересов предпринимателей.

## **5. Взаимодействие института Уполномоченного с органами власти региона**

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач невозможно без тесного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Этому направлению деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание.

В настоящее время Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов) при органах государственной власти:

- Общественно-консультативный совет Самарской таможни по взаимодействию с участниками внешней экономической деятельности;
- Общественный совет при управлении федеральной налоговой службы по Самарской области.

Участие в заседаниях этих органов позволяет Уполномоченному более эффективно решать проблемы предпринимателей, и уже на этапе обсуждения документов отстаивать права бизнесменов.

Кроме того, Уполномоченным было заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Главным федеральным инспектором по Самарской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе и более чем с 20 различными органами государственной власти Самарской области:

- Торгово-промышленная палата г. Тольятти;
- Прокуратура Самарской области;
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Самарской области;
- Торгово-промышленная палата Самарской области;

- Федеральное бюджетное учреждение "Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Самарской области";
- Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Самарской области;
- Управление Федеральной миграционной службы по Самарской области;
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области;
- Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области;
- Управление финансово-бюджетного надзора в Самарской области;
- Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Самарской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области;
- Самарское отделение научно-исследовательского института по обеспечению пожарной безопасности;
- Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области;
- Федеральная служба Судебных приставов по Самарской области;
- Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура;

В соответствии с подпунктами 3, 4 и 12 части 2 статьи 5 Закона Самарской области № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» в целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный вправе:

- участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Самарской области, касающихся предпринимательской деятельности в Самарской области, по результатам рассмотрения указанных проектов готовить заключения;

- направлять в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления в Самарской области мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений

в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

- обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Самарской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

С целью реализации возложенных на него задач Уполномоченный принимает участие в заседании Самарской Губернской Думы и ее комитетов по вопросам, затрагивающим сферу деятельности предпринимателей.

Направляет обращения в адрес субъектов законодательной инициативы с предложением о внесении изменений в действующее законодательство, как на региональном, так и на федеральном уровне. Ведется совместная работа и поддерживаются законодательные инициативы депутатов Самарской Губернской Думы по внесению изменений в действующее законодательство, относящееся к сфере деятельности Уполномоченного.

В целях усовершенствования законодательства в области предпринимательской деятельности 22.01.2014 по инициативе регионального Уполномоченного был проведен круглый стол «Системные проблемы, мешающие развитию малого бизнеса и пути их решения» с участием представителей муниципальных образований и руководителей ассоциаций предпринимателей Самарской области, руководителей муниципальных учреждений, специалистов, ответственных за развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области, представителей Самарского регионального отделения Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и «Деловой России», а также руководителей коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей. По итогам проведения круглого стола были выявлены 6 системных проблем, мешающих развитию предпринимательства на территории Самарской области и выработаны предложения по их решению. Резолюция круглого стола была направлена региональным Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в ежегодный доклад Президенту.

## **6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного**

О необходимости правового просвещения и развития правовой культуры предпринимателей сегодня говорится на всех уровнях. Материалы на эту тему публикуются в средствах массовой информации и обсуждаются представителями общественности.

Поэтому, не случайно повышение юридической грамотности предпринимателей в области защиты своих прав и законных интересов, является одним из основных направлений деятельности регионального Уполномоченного и его аппарата. Этой же цели способствует и информационное сопровождение

деятельности бизнес-омбудсмена. Через материалы, публикуемые в средствах массовой информации, до владельцев бизнеса и персонала организаций доводится актуальная информация, касающаяся вопросов защиты их прав и законных интересов.

Информация о деятельности Уполномоченного публикуется в журнале «Мое дело», на сайте [www.ЛИНИЯ-УСПЕХА.РФ](http://www.ЛИНИЯ-УСПЕХА.РФ), на сайте Автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Самарской области» - [www.stopcorruption.biz](http://www.stopcorruption.biz), сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей - [ombudsmanbiz.ru](http://ombudsmanbiz.ru), а также в Твиттере. Все значимые события в которых принимает участие региональный Уполномоченный освещаются в региональных средствах массовой информации, так за 2014 год было более 90 упоминаний о деятельности Уполномоченного в региональных и федеральных СМИ. Даны интервью областным теле- и радиокомпаниям, печатным и интернет изданиям.

## II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

### 1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Анализ поступивших обращений показывает, что всего за отчетный период в адрес Уполномоченного обратилось **286 субъектов предпринимательской деятельности: индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и общественных организаций предпринимателей.**

За период 2014 года в адрес Уполномоченного поступило **86 обращений от предпринимателей, из которых 78 - непосредственно в аппарат регионального Уполномоченного и 8 жалоб** было перенаправлено от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова.

За 2014 год общее количество обращений (жалоб) распределилось следующим образом. Нарушения прав предпринимателей в сфере:

1. Торговли – 19;
2. Земельных отношений и кадастра – 18;
3. Нарушения при проведении проверок – 10;
4. Несовершенства законодательства – 6;
5. Производства – 5;
6. Аренды – 5;
7. Экологии и природопользования – 4;
8. Услуг – 3;
9. Налогов – 3;
10. Нарушения органов исполнительной власти при распоряжении имуществом – 3;



11. Иное – 2.

## **2. Условия ведения предпринимательской деятельности в Самарской области**

В 2014 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Самарской области при содействии Федеральной службы охраны Российской Федерации в Самарской области, был проведен социологический опрос «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации».

На условиях анонимности были опрошены представители малого и среднего предпринимательства Самарской области.

**По итогам проведенного опроса предпринимателей в Самарской области за 2014 год большинство предпринимателей столкнулись с проверками следующих контролирурующих органов:**

1. Роспотребнадзор – 52,08% респондентов
2. МЧС – 45,83% респондентов
3. Налоговая инспекция – 43,75% респондентов
4. Ростехнадзор - 8,33% респондентов
5. Роструд 4,17%
6. МВД – 18,75%
7. Россельхознадзор – 12,5%
8. Росреестр – 4,17%
9. Ространснадзор – 2,08%
10. Росфиннадзор – 2,08%
11. Иные – 0%
12. Затруднились ответить – 6,25%

Таким образом, большинство проверок проведены именно указанными органами.

**На вопрос, какие именно ведомства, по мнению респондентов, оказывают наибольшее содействие в ведении предпринимательской деятельности были, даны следующие ответы:**

1. Затрудняюсь ответить – 78%
2. МЧС – 9%
3. Налоговая инспекция – 8%
4. Роспотребнадзор 7%

Среди прочих ведомств респонденты указали незначительный процент.

**На вопрос, какие именно ведомства, по мнению респондентов, создают максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности были, даны следующие ответы:**

1. МЧС – 33%
2. Налоговая инспекция – 31%

3. Роспотребнадзор 29%

**На вопрос, исполнение обязательных требования каких именно ведомств, по мнению респондентов, связаны с наибольшими издержками для бизнеса, были даны следующие ответы:**

1. МЧС – 45%
2. Налоговая инспекция – 36%
3. Роспотребнадзор 27%

**На вопрос, какие именно ведомства по мнению респондентов предъявляют принципиально неисполнимые требования, заведомо предопределяющие вынесение наказания, были даны следующие ответы:**

1. МЧС – 40%
2. Роспотребнадзор 22%
3. Налоговая инспекция – 21%

**На вопрос, сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2014 году, респондентами были даны следующие ответы:**

1. От 1 до 3 – 58%
2. От 4 до 6 – 6%
3. От 7 до 10 – 1%
4. Более 10 – 0%
5. Не проходило проверок – 35%

Сложившаяся ситуация в сфере предпринимательской деятельности порождает неуверенность предпринимателей в перспективах самостоятельной судебной защиты своих нарушенных прав, так,

**На вопрос, каковы шансы выиграть судебные разбирательства, если Вашим оппонентом будут государственные органы, респондентами были даны следующие ответы:**

1. В основном высокие – 0%
2. В зависимости от предмета разбирательства – 25%
3. В основном низкие 28%
4. Нет никаких шансов – 34%
5. Затруднились ответить – 13%

**Кроме того, 46% респондентов оценили объем административной нагрузки на их бизнес в сумме более 20% от суммы выручки их бизнеса.**

**На вопрос, получала ли ваша компания государственную поддержку, были даны следующие ответы:**

1. Да, получала – 35%
2. Нет, но планирует – 20%
3. Нет, ничего об этом не знает – 14%
4. Нет и не планирует – 27%
5. Затруднились ответить – 4%

**На вопрос, как оценивается эффективность мер, принимаемых властями по стабилизации экономической ситуации в регионе были, даны следующие ответы:**

1. Очень эффективно – 4%
2. Очень неэффективно – 18%
3. Скорее не эффективно – 24%
4. Скорее эффективно – 28%
5. Затруднились ответить – 26%

**На вопрос, как оцениваются средние временные затраты, связанные с процедурами оформления документов для вывода продукции на рынок, были даны следующие ответы:**

1. От 1 до 6 месяцев – 31%
2. Не сталкивались с подобными процедурами 22%
3. До 1 месяца – 15%
4. От 6 месяцев до 1 года – 15%
5. Более 1 года – 5 %
6. Затруднились ответить – 12%

**На вопрос, средние материальные затраты связанные с процедурами оформления документов для вывода продукции на рынок, были даны следующие ответы:**

1. Не сталкивались с подобными процедурами – 26%
2. До 10 000 рублей – 5%
3. От 11 000 до 50 000 рублей – 23%
4. От 51 000 до 100 000 – 11%
5. От 101 000 до 300 000 – 15%
6. От 301 000 до 500 000 – 4%
7. От 501 000 до 1000 000 – 0%
8. Более 1 000 000 – 2%
9. Затруднились ответить – 14%

**На вопрос, как вы относитесь к передаче полномочий контролирующих органов с федерального на региональный и муниципальный уровень, были даны следующие ответы:**

1. положительно – 36%
2. скорее положительно – 17%
3. скорее отрицательно -7%
4. отрицательно- 7%
5. Затруднились ответить – 33%

### **3. Системные проблемы в различных сферах предпринимательства Самарской области**

По итогам работы Аппарата Уполномоченного за 2014 год были сформулированы основные системные проблемы бизнеса в Самарской области. Отметим, что определить эти «болевые точки» помогли сами предприниматели. Данный раздел – результат совместной работы Уполномоченного и общественных организаций предпринимателей Самарской области.

В начале 2014 года состоялся «круглый стол» с участием представителей муниципальных образований и руководителей ассоциаций предпринимателей Самарской области, руководителей муниципальных учреждений, специалистов, ответственных за развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области, представителей Самарского регионального отделения Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и «Деловой России», а также руководителей коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

Среди наиболее актуальных проблем были выделены следующие:

1. Высокие цены на электроэнергию;
2. Длительное подключение к газораспределительной системе;
3. Высокие штрафы для предпринимателей;
4. Экологические требования к предпринимателям;
5. Экспансия торговых сетей;
6. Большой документооборот для предпринимателей в соответствии с трудовым законодательством.

Выявленные проблемы с предложениями по их решению были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте в Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова.

После обсуждения проблем, поднятых бизнес - сообществом страны, федеральный бизнес-омбудсмен включил их в ежегодный доклад Уполномоченного Президенту России.

По результатам изучения и рассмотрения системных проблем Аппаратом Уполномоченного были разработаны предложения по совершенствованию действующего законодательства. Во время визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Самарскую область от предпринимательского сообщества области был поставлен ряд вопросов по совершенствованию экологического законодательства в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно отмены ряда требований. По поручению Президента РФ уже внесены изменения в ряд федеральных законов. Решается также вопрос по уменьшению суммы штрафов в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства за выявленные в процессе проверок нарушения, величина которых в 2015 году была увеличена в несколько раз.

В течение 2014 года к уже выявленным проблемам добавились новые.

### **3.1. Высокие цены на энергоносители и сложность подключения к ним.**

В настоящее время сложились необоснованно высокие тарифы в области электроснабжения, при этом отсутствует прозрачная методика расчета стоимости электроэнергии.

В результате изменений законодательства с 2011 года цены на электроэнергию на свободном рынке больше не являются фиксированными, что повлекло значительное увеличение расходов для субъектов малого и среднего предпринимательства в части оплаты за электроэнергию.

Сравнительный анализ цен на электроэнергию для малого и среднего бизнеса в Самарской области показал, что стоимость 1 квт/ч колеблется от 5,5 рублей до 8,5 рублей, что является самым высоким показателем в ПФО.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, как правило, присоединены к сетям низкого уровня напряжения и рассчитываются за потребленную электроэнергию по первой ценовой категории. По данному уровню напряжения единый котловой тариф на услуги по передаче электроэнергии является существенной составляющей в конечной цене на электроэнергию. В большей степени это связано с особенностями и структурой электросетевого хозяйства Самарской области.

Одной из таких особенностей является наличие большого числа, порядка 90 сетевых компаний, предоставляющих услуги по передаче электроэнергии.

Небольшие сетевые организации зачастую не заинтересованы в оказании качественных услуг и не имеют необходимого уровня профессиональной подготовки для содержания и обслуживания сетевого хозяйства.

Этот факт вполне может приводить к росту стоимости электроэнергии, т.к. каждая компания прибавляет к стоимости свои сбытовые надбавки, в итоге до потребителя доходит электроэнергия в несколько раз увеличенная от реальной цены энергопродукта. При этом потребители отмечают, что качество предоставляемых услуг некоторыми сетевыми компаниями не соответствует установленным стандартам. Более того, в подавляющем большинстве случаев сетевой бизнес для таких организаций является непрофильным видом деятельности.

Необходимо внести изменения, которые привели бы к установлению квалифицированных требований, определяющих право оказывать услуги по передаче электроэнергии. Указанные требования должны, в том числе содержать два основных принципиальных параметра оценки соответствия компаний статусу сетевой организации:

1. Объем оказываемых услуг по передаче электроэнергии (кВт/ч) (определение минимального масштаба деятельности компании, ниже уровня которого отсутствует целесообразность в организации отдельной региональной сетевой компании в связи с ее низкой эффективностью);

2. Доля выручки от оказания услуг по передаче электроэнергии в общем объеме выручки компании (данный критерий будет служить индикатором заинтересованности компании в сетевом бизнесе с установлением границы такой доли от выручки).

Снижение числа таких сетевых компаний и недопущение образования подобных в будущем, будет способствовать установлению более привлекательного тарифа на услуги по передаче электроэнергии для потребителей.

Проведение политики по объединению территориальных сетевых организаций является одним из основных направлений по снижению расходов на электрическую энергию. Консолидация территориальных сетевых организаций позволила бы серьезно снизить эксплуатационные и инвестиционные издержки, увеличив при этом материально-техническую базу и объемы программ ремонтов и реконструкций объектов электросетевого комплекса Самарской области, повысить надежность и управляемость распределительной сети, обеспечить развитие объектов электрохозяйства, включая новое строительство, проведение мероприятий по их реконструкции и модернизации, сдерживать темпы роста тарифов для конечного потребителя.

Данный вопрос рассматривался на заседании Комиссии по улучшению инвестиционного климата, снижению административных барьеров и развитию малого и среднего предпринимательства в ПФО при полномочном представителе Президента России в Приволжском федеральном округе.

В рамках подготовки к Совету при Полномочном представителе Президента РФ в Приволжском федеральном округе М.В. Бабиче (27 июня 2013 года) разрабатывались обобщенные от регионов ПФО предложения по внесению изменений в действующее законодательство, направленные на развитие предпринимательства.

Вопрос рассматривался на заседаниях Самарской Губернской Думы.

Проведено совещание и круглый стол с министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и ОАО «Самараэнерго».

Вопрос рассматривался на Общественном Совете по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области.

По инициативе Уполномоченного вопрос рассматривался 22 января 2014 года на «круглом столе» на тему: «Системные проблемы, мешающие развитию малого бизнеса и пути их решения» при участии заместителя министра экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области Горбунова Д.В., представителей администраций городских округов и муниципальных районов Самарской области, представителей Торгово-Промышленной палаты Самарской области, ГКУ СО «ИКАСО», представителей общественных объединений «Опоры России», «Деловой России», НП

«Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», руководителей ассоциаций предпринимателей муниципальных образований Самарской области и отраслевых бизнес – объединений.

По итогам «круглого стола» данный вопрос включен в доклад по проблемам предпринимательства и направлен Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В феврале 2014 года Вопрос обсуждался на стратегической сессии «Анализ предпринимательского климата и условия для развития малого и среднего бизнеса в Самарской области», состоявшейся в рамках представленных предложений от предпринимательского сообщества.

Необходимо поручить министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области совместно с представителями бизнес-сообщества провести тщательный анализ затрат, принимаемых от сетевых организаций, учитываемых в котловом тарифе.

Многим предпринимателям требуется подключение к газу в целях осуществления предпринимательской деятельности. Однако пройти весь процесс от подачи заявления до момента реального подключения газа оказывается не так просто.

Конкретный пример.

В ГКУ СО «ИКАСО» обратилась индивидуальный предприниматель Краснова Татьяна Николаевна из г.о. Октябрьск Самарской области, которая является победителем конкурса грантов в 2011 году. Предприниматель купила здание бывшей бани для организации прачечной в г.о. Октябрьск, приобрела оборудование, как на собственные средства, так и заключив договор лизинга.

Однако начать работу не смогла в связи с непреодолимым административным барьером, связанным с процессом подключения здания к газоснабжению, без которого приобретенное ею оборудование не может функционировать. Соответственно прачечная не начала работу, прибыли нет, рабочие места не созданы, но при этом необходимо оплачивать ежемесячные платежи. Предприниматель оказывается в неразрешимой для него ситуации.

Поэтапно подключение к газу выглядело следующим образом.

30.04.2012 обратилась в Управление № 15 «Шигонырайгаз» с заявлением на выдачу технических условий для присоединения к газораспределительной системе ООО «СВГК» объекта газификации природным газом. Оплатила 170 127,56 рублей за выданные Техусловия.

23.05.2012 обратилась с пакетом документов в ООО «Газпром межрегионгаз Самара» подала документы (срок рассмотрения документов от 3 месяцев и более).

После получения из ООО «Газпром межрегионгаз Самара» оформленных документов необходимо обратиться в ООО «Газпром трансгаз Самара» (срок рассмотрения заявления и принятия решения от 1 месяца и более).

После получения документов из ООО «Газпром трансгаз Самара» необходимо вновь обратиться в Управление № 15 «Шигонырайгаз» за перечнем документов, который в тот момент был недоступен, поскольку не получено разрешение в ООО «Газпром трансгаз Самара».

По словам работников Управления № 15 «Шигонырайгаз», ООО «Газпром межрегионгаз Самара», ООО «Газпром трансгаз Самара» оформление газа занимает от 6 месяцев и более.

На протяжении всего этого времени с Красновой Т.Н. непосредственно работали сотрудники ГКУ «ИКАСО», осуществляя правовое сопровождение и подготовку обращений в соответствующие инстанции: ООО «Газпром межрегионгаз Самара», ООО «Газпром трансгаз Самара», Минэконом Самарской области, прокуратуру Самарской области, заместителю полномочного представителя Президента РФ в ПФО. Вопрос Красновой Т.Н. рассматривался на Общественном Совете по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области.

В итоге: 25 февраля 2013 года ИП Краснова подключилась к газу. Срок подключения с момента подачи заявления составил 10 месяцев, с учетом того, что предпринимателя сопровождали на всех этапах грамотные специалисты и обращения были направлены во все инстанции и решением данного вопроса занимались на самом высоком уровне.

При этом в случае самовольного подключения и использования электрической, тепловой энергии, нефти или газа предприниматели подлежат административной ответственности в виде штрафа в соответствии со статьей 7.19. Кодекса об административных правонарушениях РФ (на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей).

Отсутствует четкий алгоритм действий заявителя после подачи заявления. Предприниматель попросту не знает, с какими документами и куда именно ему следует обращаться. Предприниматель тратит силы и время на получение тех документов, которые впоследствии совсем не требуются.

После получения всех необходимых документов предпринимателю предстоит вновь обратиться в ту организацию, с которой он начал. При этом между организациями, которые задействованы в получении согласований и подключении газа, нет согласованного перечня документов для заявителя. Отсутствует и ясный для заявителя перечень организаций, в которые предстоит обратиться.

Учитывая, что организации поставляющие газ являются монополистами в данной сфере и заявитель лишен возможности обратиться в иные организации за получением аналогичной услуги, сложившаяся ситуация является существенным административным барьером на пути малого и среднего бизнеса.

Непонятной остается устоявшаяся система, при которой с заявителя сначала взимаются немалые денежные средства, а затем ему предстоит в течение



весьма длительного периода времени самостоятельно обивать пороги газовых компаний без гарантий получения услуги за свои деньги во вменяемые сроки.

*Необходимо внести изменения в Положение об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром», (далее – положение), утвержденное постановлением Правительства РФ № 858 от 14.07.1997 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» (далее - Постановление) следующие изменения:*

*1. Подпункт 8 пункта 3 положения изложить в следующей редакции:*

*«8. Срок подачи заявок:*

*по краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным контрактам - не позднее чем за месяц и не ранее чем за 3 месяца до указанной в заявке даты начала поставок;*

*Заявки регистрируются ОАО «Газпром» с указанием даты и времени поступления, а также даты приема заявки.»*

*2. Подпункт 11 пункта 3 положения изложить в следующей редакции:*

*«11. Заявка по краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным контрактам подлежит рассмотрению ОАО "Газпром" в 15-дневный срок со дня приема заявки.»*

*3. Подпункт 13 пункта 3 положения изложить в следующей редакции:*

*«13. В срок не позднее 1 месяца, со дня принятия решения о полном или частичном доступе к газотранспортной системе заключаются договоры на транспортировку газа по форме, разработанной ОАО «Газпром» в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.*

*В указанных договорах в соответствии с условиями предоставления доступа определяются объемы, маршруты, тарифы и другие условия транспортировки газа согласно настоящему Положению».*

*4. Подпункт 15 пункта 3 положения изложить в следующей редакции:*

*«15. Комиссия в 15 дневный срок с участием представителей независимой организации и ОАО «Газпром» рассматривает представленные материалы и принимает окончательное решение».*

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Первого вице-Губернатора - председателя Правительства Самарской области Нефёдова А.П. с рекомендацией включить в План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Самарской области в 2015-2017 годах, утвержденный Распоряжением Правительства Самарской области от 13.02.2015 № 89-р следующее предложение:

Создать «единое окно» для субъектов малого и среднего предпринимательства при подключении к энерго- и газосетям в целях упрощения взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с

естественными монополиями. Уменьшить общекотловые тарифы на электроэнергию для малого и среднего бизнеса в два раза.

По итогам рассмотрения данный вопрос был включен в План.

### **3.2. Экологические требования к предпринимателям.**

Довольно большой круг проблем, с которыми обращаются предприниматели, связан с исполнением экологического законодательства. Ряд мер реагирования был предпринят природоохранной прокуратурой Самарской области в отношении некоторых требований «Росприроднадзора», в частности, тех, что обязывал предпринимателей для транспортировки отходов заключать отдельные договора с соответствующими организациями. Согласно действующему законодательству, любое юридическое лицо может заниматься этим видом деятельности без обязательного заключения договора со специализированными структурами.

С 2012 года проводятся проверки субъектов малого и среднего предпринимательства контролирующими органами в части соблюдения ими законодательства в области экологии. В первую очередь проверяющих интересует наличие у предпринимателей свидетельств об обучении по экологической безопасности, экологических паспортов, а также свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами I - IV класса опасности.

Данный вопрос регулируется статьей 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьей 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Для получения всех необходимых документов предпринимателю порой приходится затрачивать внушительную сумму (которая могла быть направлена на дальнейшее развитие бизнеса), что отрицательно сказывается на финансово-хозяйственной деятельности небольшого предприятия.

Размер штрафа за нарушение законодательства в области экологии для юридических лиц в некоторых случаях достигает 500 000 рублей.

Субъекты малого и среднего бизнеса не ведущие деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, должны проходить обучение по обращению с отходами, как того требуют органы экологического контроля. Деятельностью большинства из них, в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, является розничная торговля или оказание услуг.

Считаем, что данное требование должно применяться к специализированным организациям, деятельностью которых является обращение с отходами, а не к парикмахерским, салонам красоты, хлебным киоскам и т.п.

Возникает множество вопросов относительно обязанностей, установленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), например:

пункт 2 статьи 14 детализирует обязанность и устанавливает, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

А в статье 15 приведено более обобщенное требование, устанавливающее, что лица, которые допущены к обращению с отходами I - IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV класса опасности.

Все это приводит к дополнительной финансовой и фискальной нагрузке на предпринимателей, помимо основных обязанностей по внесению платежей за негативное воздействие на окружающую среду, оплаты за разработку паспортов опасных отходов и т.п. (разработка и согласование порядка производственного контроля обойдется примерно в 15 000 рублей, обучение обращению с отходами – 8 000 рублей).

Согласно статьи 1 Закона №89-ФЗ под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Это распространяется на специализированные организации, деятельностью которых является обращение с отходами.

Вопрос рассматривался 22 января 2014 года на «круглом столе» на тему: «Системные проблемы, мешающие развитию малого бизнеса и пути их решения» По итогам круглого стола данный вопрос включен в доклад по проблемам предпринимательства и направлен Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Предлагалось: 1. Признать обращение с отходами специализированным видом деятельности профессиональных организаций.

2. Освободить микропредприятия от обязанности проходить обучение, согласовывать программу производственного контроля.

В январе 2015 по инициативе Уполномоченного состоялось заседание «круглого стола» на тему: «О практике работы органов экологического контроля при проведении проверок субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Самарской области по соблюдению природоохранного законодательства». По мнению предпринимательского сообщества, в настоящее время, развитие предпринимательства сдерживают следующие условия, а именно:

- санкции за нарушение экологического законодательства равны как для крупных предприятий, так и для субъектов малого и среднего предпринимательства и, зачастую не соразмерны совершенным

правонарушениям, которые не влекут наступления вредных или опасных последствий для окружающей среды;

- нет четкого и однозначного разъяснения норм законодательства, в части отнесения отходов к конкретному классу, опасности для окружающей среды, в связи с чем у проверяющих появляется возможность произвольного трактования закона, в части установления класса опасности отходов.

- при установлении наличия отходов при проведении проверок не учитывается деятельность, которую осуществляет предприниматель и довольно часто появляется возможность наложения необоснованных штрафных санкций.

- экологическими службами деятельность в сфере обращения с отходами не признается специализированным видом деятельности, осуществляемым только профессиональными организациями.

- Обращение с отходами возлагается на всех без исключения предпринимателей, независимо от вида деятельности, что влечет для них дополнительные финансовые расходы, а именно:

- а) обязанность прохождения платного обучения по обращению с отходами вплоть до 1 июля 2015г.

- б) разработка проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и перечня источников образования отходов.

Имеют место случаи:

- ✓ проведения проверок и осмотра в отсутствие понятых, порой даже в отсутствие предпринимателя. (Пример: Гостиница «Итиль» Сызранского района);

- ✓ оформления протокола осмотра не на месте проведения проверки в момент ее проведения, а предприниматель для его оформления приглашается в отдел экологии;

- ✓ отказ органов контроля от внесения записи о проверке в журнал учета проверок (журнал предусмотрен Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

У предпринимателей отсутствует возможность получения разъяснений непосредственно в органе контроля в части применения экологического законодательства для принятия мер, направленных на предотвращение, либо устранение нарушений до момента проведения проверки.

На основании вышеизложенного участниками «круглого стола» были выработаны рекомендации:

1. Департаменту развития предпринимательства министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области по итогам подготовки Сводного доклада об осуществлении на территории Самарской области муниципального контроля уполномоченными органами местного самоуправления с указанием в нем сведений по отдельным видам

осуществляемого муниципального контроля (в случае необходимости) рассмотреть возможность подготовки предложений по изменению действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды.

2. Росприроднадзору, Роспотребнадзору, экологическим службам субъекта и муниципальных органов власти рекомендовать при проведении внеплановых проверок по обращениям граждан (потребителей) и организаций руководствоваться в своей работе требованиями Федерального закона от 26.12.2008 года №294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части проведения внеплановых проверок предпринимателей и проведения административного расследования только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением принятия экстренных мер, угрожающих жизни и здоровью граждан и экологической катастрофой с последующим информированием органов прокуратуры.

3. Экологическим службам при первичном выявлении любых нарушений не применять штрафные финансовые санкции к предпринимателям, коммерческим организациям и их руководителям, в том случае если по фактам выявленных нарушений отсутствует реальный риск причинения вреда жизни и здоровью людей, нанесения экологического ущерба природе. Ограничиваться в данном случае выдачей предписаний на устранение причин нарушений.

4. Срок устранения нарушений указанных в предписаниях по фактам первичного выявления нарушений установить 1 год по всем случаям, для всех контрольных и надзорных органов. В течение годового срока, предприниматель, коммерческая организация, руководитель имеют реальную возможность, с учетом процессуальных сроков, оспорить предписание в суде, либо принять конкретные меры к исполнению требований предписания.

5. Уполномоченному по защите прав предпринимателей сформировать группу экспертов из числа юристов занимающихся вопросами взаимодействия с контролирующими и надзорными экологическими службами, общественных омбудсменов по направлениям, сотрудников аппарата уполномоченного для выявления системных вопросов и обобщения практики работы с контрольными органами и принятия превентивных мер по устранения нарушений природоохранного законодательства и Федерального закона от 26.12.2008 г № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Росприроднадзору рекомендовать организовать «Правовую клинику» при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области.

7. С привлечением экспертного и предпринимательского сообщества инициировать процесс ревизии требований контролирующих органов на предмет их резкой либерализации и приведения в соответствие с принципами

целесообразности, исполнимости и угрозы нанесения реального вреда жизни человека и природе.

8. Уполномоченному по защите прав предпринимателей обратиться в адрес субъектов законодательной инициативы с предложением внести изменения в действующее Федеральное законодательство в части:

-разграничения деятельности по производству и накоплению отходов по обращению с отходами, признания обращения с отходами – отдельным видом деятельности, осуществляемым профессиональными организациями;

- отмены составления Паспорта отходов I - IV классов опасности для субъектов малого предпринимательства, предоставив право декларировать отходы при условии, что данный вид отходов включен в Федеральный классификационный каталог отходов.

- отмены обязанности субъектов малого предпринимательства осуществлять плату за размещение отходов, переложив обязанности на профессиональные организации, специализированным видом деятельности которых является деятельность по обращению с отходами в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 №7 – ФЗ «Об охране окружающей среды».

9. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, Самарскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческому партнерству «Ассоциация малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань», некоммерческой организации «Ассоциация предпринимателей г.о. Новокуйбышевск», и иным ассоциациям по представлению интересов малого и среднего предпринимательства о ставших известными фактах нарушений со стороны органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в сфере охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, незамедлительно информировать Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

По итогам «круглого стола» в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 5 Закона Самарской области от 18.11.2013 № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» во исполнение выработанных рекомендаций Уполномоченным было направлено письмо в адрес председателя Самарской Губернской Думы В.Ф.Сазонова с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее Федеральное законодательство в части:

- разграничения деятельности по производству и накоплению отходов и по обращению с отходами, признания обращения с отходами - отдельным видом деятельности, осуществляемым профессиональными организациями;

- отмены составления Паспорта отходов I – IV классов опасности для субъектов малого предпринимательства, предоставив право декларировать

отходы при условии, что данный вид отходов включен в Федеральный классификационный каталог отходов;

- отмены обязанности субъектов малого предпринимательства осуществлять плату за размещение отходов, переложив обязанности на профессиональные организации, специализированным видом деятельности которых является деятельность по обращению с отходами в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды».

### **3.3. Возросшая кадастровая стоимость земельных участков и стоимость аренды недвижимого имущества.**

После принятия Постановления Правительства Самарской области от 13.11.2013 № 610 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Самарской области» вступившего в силу в 2014 году в адрес Уполномоченного поступило множество обращений предпринимателей, ассоциаций предпринимателей по вопросу увеличения кадастровой стоимости земли.

Проблема резкого увеличения кадастровой стоимости и высоких коэффициентов коснулась предпринимателей всей Самарской области. Нередки случаи, когда кадастровая стоимость какого-то участка оказывается значительно выше, чем его рыночная стоимость.

Так в м.р. Богатовский увеличение произошло в 16 раз по сравнению с 2012 годом. В 3 раза увеличилась арендная плата по сравнению с 2012 годом в м. р. Шигонский, в 2,8 раза в м.р. Шенталинский и т.д.

Средний уровень кадастровой стоимости земель населенных пунктов муниципальных образований по видам разрешенного использования, в частности для земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания увеличился практически во всех муниципальных образованиях от 1,5 до 5 раз.

Так, в м.р. Борский практически в 5 раз, м.р. Иса克林ский - в 3,9 раза, м.р. Клявлинский в - 3,3 раза, м.р. Похвисневский - в 3,1 раза, м.р. Камышлинский – в 3,4 раза и т.д.

В некоторых случаях бизнес оказался попросту нерентабельным.

Понижение кадастровой стоимости земельных участков произошло только в г.о. Самара – на 3,3%.

Конституционным Судом Российской Федерации в определении от 11.05.2004 №209-0 под экономическим обоснованием ставки земельного налога понимается анализ и оценка экономических факторов, влияющая на уровень доходности земельных участков.

Согласно правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в определениях от 14.12.2000 №244-0,

от 07.02.2002 №16-0, №130-0, от 07.06.2001 №139-0, постановлениях от 21.11.2002 №11-п, от №23-п деятельность органов государственной власти и местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 08.10.1997 № 13-п также отмечена недопустимость такого положения вещей, когда дифференцированные ставки могут устанавливаться органами местного самоуправления и государственной власти фактически произвольно.

Письмом от 21.05.2014 № МИО – 12/1808 министерство имущественных отношений признает факт значительного увеличения кадастровой стоимости земельных участков и вопрос о проведении новой кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Самарской области полагает возможным рассмотреть по итогам 2014 года с учетом анализа поступлений доходов в местные бюджеты

Увеличение кадастровой стоимости земли повлекло за собой резкий и существенный рост арендной платы для предпринимателей.

Муниципалитеты в сложившейся ситуации применила имеющийся набор коэффициентов (приближенности, вида использования и т.д.) для баланса и выравнивания итоговой стоимости арендной платы для бизнеса, в итоге стоимость выросла незначительно. Собственники коммерческих объектов лишены возможности использования корректирующих коэффициентов и несут нагрузку в полном объеме, которая ложится в том числе на арендаторов.

Органами местного самоуправления приняты нормативные документы по утверждению коэффициента (Кв.) вида использования земельного участка, для определения размера арендной платы за использование земельных участков, предоставляемых для целей, не связанных со строительством, без экономически обоснованных расчетов, что является грубейшим нарушением требований гражданского законодательства и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» и Постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №582 в котором в соответствии со статьями 22 и 65 Земельного кодекса Российской Федерации утверждены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Законом установлен порядок оспаривания кадастровой стоимости земли. Причем этот порядок может быть как судебный, так и досудебный.

В досудебном порядке предприниматель может обратиться в специальную комиссию, которая создана при Росреестре. Этот орган рассматривает жалобы и обращения предпринимателей, касающихся



кадастровой и арендной стоимости земли. Комиссии при Росреестре предоставлено право уменьшить кадастровую стоимость земельных участков. Для этого предпринимателю необходимо предоставить заключение независимого оценщика, при этом услуги по оформлению необходимого пакета документов для этого колеблются от 50 до 100 тыс. рублей. В настоящее время возникла следующая ситуация. После выяснения кадастровой стоимости своей земли, предприниматель собирает документы, проводит экспертную оценку за свой счет и обращается в Комиссию при Росреестре. В случае отказа Комиссии в пересмотре кадастровой стоимости предприниматель обращается в суд. Важно отметить, что если раньше он подавал заявление в Арбитражный суд, то с недавнего времени вопрос оспаривания кадастровой стоимости находится в компетенции судов общей юрисдикции, чья компетенция в данном вопросе явно недостаточна. При этом, даже если суд примет сторону предпринимателя и признает установленную кадастровую стоимость завышенной, то уже органы муниципальной власти подают заявление об оспаривании судебного решения вынесенного в пользу предпринимателя, поскольку с точки зрения муниципалитета уменьшение кадастровой стоимости снизит поступление налогов в местный бюджет. Таким образом, предоставленная законом возможность по обжалованию кадастровой стоимости земли по своей сути является финансово, материально затратной и малоэффективной, поскольку не несет в себе стабильного результата. Предприниматель будет вынужден повторять ее регулярно.

Уполномоченным изучалась работа комиссии при Росреестре, ее состав, организация работы, статистика по количеству отказов заявителям. В настоящее время на заседании комиссии рассмотрено 1200 обращений, из них по 480 вынесено положительное решение. Вопрос рассматривался 22 января 2014 года на «круглом столе» на тему: «Системные проблемы, мешающие развитию малого бизнеса и пути их решения».

По данному вопросу проводилось заседание Общественной палаты Самарской области, на котором Уполномоченным предлагалось:

- проводить ротацию членов Комиссии при Росреестре и дать Комиссии полномочия только принимать документы и оценивать их по формальному признаку не оценивая и не оспаривая методику оценки.
- создать прецедент по взысканию с оценочной компании, изготовившей отчет кадастровой стоимости земли - убытков, которые возникли у собственника в связи с необходимостью оспаривания этой оценки (экспертиза, судебные издержки) тем более, что оценочная деятельность подлежит обязательному страхованию.

была рассмотрена на одном из заседаний Совета при Прокуратуре Самарской области с участием Уполномоченного. Также Уполномоченным держится на постоянном контроле вопрос по оспариванию кадастровой стоимости земли комиссией при Росреестре.

По итогам круглого стола данный вопрос включен в доклад по проблемам предпринимательства и направлен Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный совместно с членами Общественной палаты Самарской области выработали совместные рекомендации, которые были направлены письмом в адрес Первого вице-Губернатора - председателя Правительства Самарской области Нефёдова А.П. с рекомендацией включить в План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Самарской области в 2015-2017 годах, утвержденный Распоряжением Правительства Самарской области от 13.02.2015 № 89-р:

1. Включить в антикризисный план Самарской области в первоочередном порядке вопрос об установлении размера арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства не более 2 % от кадастровой стоимости земельного участка.

2. Просить Министерство имущественных отношений Самарской области, органы муниципальной власти городских округов и муниципальных районов совместно с ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» провести в срок до 1 апреля 2015 года Самарской области работу по исправлению кадастровых ошибок в части определения кадастровой стоимости земельных участков, имеющих наиболее высокую кадастровую стоимость (выше рыночной), особенно обратив внимание на следующие муниципальные образования: м. р. Исаклинский, где кадастровая стоимость увеличилась в 3,9 раза (на 290%), г.о. Чапаевск – в 3,6 раза (на 251%), м. р. Камышлинский – в 3,4 раза (на 238%), м.р. Клявлинский – в 3,3 раза (на 226%), м. Шенталинский – в 3,1 раза (на 211%), м. р. Похвистневский – в 3,1 раза (на 210%) и т.д.

3. Рекомендовать министерству имущественных отношений срочно внести изменения в постановление Правительства Самарской области №308 от 6 августа 2008 года, в части изменения расчетной формулы по определению арендной платы, исключив из нее коэффициент приближенности. (срок до 15 апреля 2015г., с введением ее в действие с 1 января 2015 года).

4. Представительным органам муниципальных образований Самарской области, на территориях которых отмечено кратное увеличение суммы арендной платы за пользование земельными участками, пересмотреть регулирующие коэффициенты применяемые при расчете размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. (Срок немедленно).

5. Просить Федеральную антимонопольную службу провести анализ установления размера арендной платы на территориях городских округов и муниципальных образований по коэффициенту вида использования (Кв.) земельного участка в соответствии с требованиями Федерального законодательства части 1, статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года

№135 – ФЗ «О защите конкуренции» и Постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 года №582 на предмет соблюдения органами местного самоуправления, исходя из принципов определения арендной платы земельных участков, в части представления экономических расчетов.

### **3.4. Проблема сохранения и развития нестационарной торговли**

19 апреля 2013 г. Администрацией городского округа Самара принято постановление № 377 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Самара» (далее – Схема),

В результате из 2222 нестационарных торговых объектов на территории г.о. Самара только 324 объекта были включены в Схему, остальные подлежали демонтажу и вывозу, хотя все предприниматели имели действующие договоры с министерством имущественных отношений Самарской области, заключенные на неопределенный срок и исправно оплачивали арендную плату.

В соответствии с п.6 ст. 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ), утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а, равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

В настоящее время из 37 муниципальных образований и городских округов Самарской области, только г.о. Самара не исполняет требования Закона № 381-ФЗ, в связи с чем, для решения данной проблемы при министерстве экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области был создан Координационный совет с включением в него всех заинтересованных сторон. Однако, все принимаемые решения вышеуказанного Совета в части включения в Схему нестационарных торговых объектов и заключения договора аренды земельных участков под нестационарными торговыми объектами на срок до 3 лет, носили рекомендательный характер и практически не исполнялись ни Администрацией г.о. Самара, ни министерством имущественных отношений Самарской области.

В результате, с момента принятия постановления Администрации городского округа Самара от 19 апреля 2013 г. № 377 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Самара» состоялись 2 санкционированных митинга из числа предпринимателей.

Администрация г.о. Самара относит объекты, не включенные в Схему к категории самовольно установленных, а министерство имущественных

отношений Самарской области, используя сложившуюся ситуацию не перезаключает договора аренды на новый срок, а подтверждает действие старых договоров – как заключенных на неопределенный срок.

Длительное время Администрация г.о. Самара в нарушение требований Закона № 381-ФЗ уклонялась от включения в Схему объектов под различными предложениями, в результате чего, порядка 1800 субъектов малого и среднего предпринимательства находились в состоянии неопределенности.

Уполномоченным давались предложения в части:

1. Проведения легализации существующего бизнеса, что могло принести в бюджет дополнительно порядка 1 млрд. рублей и дать возможность развиваться бизнесу, вкладывать заработанные средства в инвестиции.

2. Заключения долгосрочных договоров аренды.

3. В случае расторжения договора предоставления альтернативного места для размещения НТО, по принципу «меняется место – сохраняется бизнес».

4. Обеспечить развитие разноформатных торговых объектов, в том числе магазинов «шаговой доступности». (Данное предложение было включено в проект изменений в План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Самарской области в 2015-2017 годах, утвержденный Распоряжением Правительства Самарской области от 13.02.2015 № 89-р).

Принятие данных мер направлено на стабилизацию бизнеса его дальнейшему развитию, выхода из «тени», обеспечение роста рабочих мест, а также даст возможность местным производителям через сеть НТО реализовывать местную продукцию.

Как пример предлагалось использовать опыт Ульяновской области, где в целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, повышения степени ответственности государственных гражданских служащих органов исполнительной власти, работников государственных учреждений Губернатор Ульяновской области С.И. Морозов издал распоряжение от 29 августа 2014 года №393-р «О некоторых мерах по повышению качества регуляторной среды для бизнеса на территории Ульяновской области» на основании чего Правительством Ульяновской области был разработан «Стандарт обеспечения благоприятного делового климата на территории Ульяновской области» и распоряжением от 28 октября 2014 года №723-пр он был утвержден с конкретными поручениями органам исполнительной и муниципальной власти по обеспечению благоприятного делового климата на территории Ульяновской области

В ответ на данное письмо министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области было направлено письмо в

министерство имущественных отношений Самарской области с подтверждением готовности обсудить представленные Уполномоченным предложения на Координационном совете по осуществлению межведомственного взаимодействия по вопросам упорядочения объектов потребительского рынка.

С 01.03.2015 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в городском округе Самара передаются из ведения министерства имущественных отношений в ведение администрации г.о. Самара. Таким образом, рекомендации Координационного совета по осуществлению межведомственного взаимодействия по вопросам упорядочения объектов потребительского рынка теряют актуальность.

По итогам совместного совещания министерством имущественных отношений Самарской области с министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области было предложено Администрации г.о. Самара принять меры, направленные на разрешение ситуации в данной сфере.

Работа в данном направлении будет продолжена.

### **3.5. Сельскохозяйственные рынки, ярмарки**

В августе 2014 года министерство промышленности и торговли Российской Федерации направило в Правительство Самарской области письмо в котором рекомендовало, в целях развития региональной товаропроизводящей инфраструктуры и улучшения доступности для населения свежих продуктов питания, организовать на территории субъектов Российской Федерации постоянно действующие продуктовые ярмарки с режимом работы не менее двух дней в неделю из расчета 1 ярмарка на 30 тыс. населения, но не менее 1 ярмарки в населенном пункте. На конец 2014 года на территории Самарской области функционирует порядка 100 ярмарок. В г.о. Самара не создано ни одной подобной ярмарки, что не только не позволяет мелким в том числе сельхозпроизводителям напрямую реализовывать произведенную ими продукцию на рынке без посредников, но и ограничивает граждан в возможности приобрести свежие продукты и товары непосредственно у производителя.

Для решения проблемы с выходом на рынки производителей сельскохозяйственной продукции Уполномоченным было дано предложение:

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Первого вице-Губернатора - председателя Правительства Самарской области Нефёдова А.П. с рекомендацией включить в План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Самарской области в 2015-2017 годах, утвержденный Распоряжением Правительства Самарской области от 13.02.2015 № 89-р следующие предложения:

Организовать кооперации производителей сельскохозяйственной продукции на базе перерабатывающих пищевых производств с предоставлением доступа на товарные рынки Самарской области.

Создать условия для расширения рынка сбыта продукции отечественных товаропроизводителей посредством развития современной инфраструктуры потребительского рынка, повышения территориальной доступности торговых объектов для населения Самарской области.

Предложение было включено в проект изменений в План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Самарской области в 2015-2017 годах, утвержденный Распоряжением Правительства Самарской области от 13.02.2015 № 89-р.

Работа в данном направлении будет продолжена.

### **3.6. Незаконное предпринимательство**

Предприниматели, которые прекращают официальную предпринимательскую деятельность, пополняют ряды граждан, ведущих незаконную предпринимательскую деятельность. Выдержать конкуренцию законопослушному предпринимателю сложно, это однозначно приводит к уменьшению легального предпринимательства. Данная проблема систематически устно озвучивалась предпринимателями на встречах с Уполномоченным в городских округах и муниципальных районах Самарской области. Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило множество официальных обращений от объединений и ассоциаций предпринимателей и отдельных представителей бизнеса по данной проблеме (г.о. Сызрань, г.о. Новокуйбышевск, г.о. Отрадный, г.о. Нефтегорск). Принимая во внимание, что нелегальный бизнес наносит экономический ущерб законопослушным предпринимателям и государству, которое недополучает доходов в бюджеты всех уровней, существует еще и ярко выраженный репутационный вред для законопослушных предпринимателей, чья добросовестная деятельность и качество оказываемых услуг подвергаются сомнению со стороны потребителей столкнувшихся с некачественными услугами нелегальных бизнесменов. Также необходимо особо отметить повсеместно распространенную нелегальную торговлю алкогольной продукцией, суррогатного и напрямую угрожающую жизни и здоровью граждан.

В адрес Губернатора Самарской области Н.И.Меркушкина было направлено письмо с предложением ужесточить ответственность за незаконное предпринимательство по опыту Белгородской области.

Принятие данных мер приведет к стабилизации бизнеса его дальнейшему развитию, ухода из тени, обеспечит рост рабочих мест и даст возможность местным производителям через сеть НТО реализовывать местную продукцию.

Вопрос рассматривался 22 января 2014 года на «круглом столе» на тему: «Системные проблемы, мешающие развитию малого бизнеса и пути их решения» при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области Борисова Е.Н., заместителя министра экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области Горбунова Д.В., представителей администраций городских округов и муниципальных районов Самарской области, представителей Торгово-Промышленной палаты Самарской области, ГКУ СО «ИКАСО», представителей общественных объединений «Опоры России», «Деловой России», НП «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», руководителей ассоциаций предпринимателей муниципальных образований Самарской области и отраслевых бизнес – объединений.

В г.о. Сызрань проведено совещание с участием представителей мэрии и УВД г. Сызрани, по итогам которого были правоохранительным органам даны поручения активизировать работу по выявлению незаконного предпринимательства.

Кроме того, вопрос рассматривался 31 марта 2014 года на Общественном Совете по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области с участием Уполномоченного.

В рамках Общественного Совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Самарской области даны поручения правоохранительным органам Самарской области о проведении работы по пресечению нелегального предпринимательства. Работа в данном направлении будет продолжена.

#### **4. Работа Уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции их нарушенных прав.**

В течение 2014 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Самарской области осуществлялись выезды в муниципальные районы Самарской области. Всего было проведено 11 выездов: в г.о. Сызрань, м.р. Приволжский, м.р. Большеглушицкий, м.р. Пестравский, г.о. Тольятти, п.г.т. Безенчук, г.о. Жигулевск, г.о. Новокуйбышевск, г.о. Нефтегорск, м.р. Красноармейский, м.р. Большечерниговский. На встречах было рассмотрено 54 вопроса, касающихся проблем предпринимателей на местах. Часть вопросов была решена на месте, остальные вопросы приняты в работу. Кроме того, проведено 2 приема предпринимателей в Приемной Президента Российской Федерации.

Целью выездов являлись личные встречи с предпринимательским сообществом Самарской области. В ходе встреч озвучиваются проблемы предпринимателей, собираются письменные жалобы и обращения. Оказываются

консультации и выявляются системные проблемы, мешающие развитию бизнеса.

## **5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного.**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области не имеет статуса государственного органа, что ограничивает его возможности участия в судебных заседаниях в качестве участника судебного процесса. За время работы Уполномоченного не было случаев участия в судах.

Уполномоченным в целях проведения проверок по обращению заявителей неоднократно направлялись обращения в Федеральную антимонопольную службу, однако, во всех случаях антимонопольный орган отказывался принимать решения ссылаясь на статью 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с которой основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является исчерпывающий перечень оснований:

1) поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства (далее - материалы);

2) заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - заявление);

3) обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства;

4) сообщение средства массовой информации, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства;

5) результат проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, государственными внебюджетными фондами.

Принимая во внимание, что региональный Уполномоченный и его аппарат не наделен статусом государственного органа, его обращение в ФАС не может служить основанием для проведения проверки, в связи с чем заявителю рекомендовано лично обращаться с заявлением в ФАС с приложением полного пакета документов.

Кроме того, за время существования института регионального Уполномоченного не было случаев обращения предпринимателей с просьбой к Уполномоченному принять участие в проверках, либо посещения Уполномоченным мест лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями Уголовного кодекса РФ.



В 2014 году по инициативе Уполномоченного были разработаны изменения в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» **в части совершенствования государственного регулирования торговой деятельности:**

В связи с этим подготовленным проектом федерального закона предлагается закрепить в законодательстве Российской Федерации комплекс мер, направленный на обеспечение условий устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в сфере розничной торговли.

Предлагается установить минимальные сроки договоров аренды земельных участков, а также строений, зданий, сооружений (части строений, зданий, сооружений), помещений, которые могут быть заключены с владельцами нестационарных торговых объектов в зависимости от площади таких объектов.

Кроме того, предлагается установить обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления при сокращении числа нестационарных торговых объектов принимать меры, направленные на поддержку тех субъектов малого или среднего предпринимательства, чьи нестационарные торговые объекты были исключены из схемы их размещения.

Законопроект предполагает установить переходный период до 1 января 2016 года, в течение которого торговля на розничных рынках, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков независимо от мест их нахождения, иных розничных рынков, находящихся на территориях Республики Крым и городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, может осуществляться с использованием временных сооружений, в том числе и нестационарных торговых объектов.

Также предлагается урегулировать порядок расчета размера вознаграждения ритейлеров от «чистой» цены продовольственных товаров без НДС и акцизов, нормативно закрепить понятие «продвижение товара» и открытый перечень условий, навязывание которых запрещено в отношениях между контрагентами – хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставки продовольственных товаров в торговые сети. Кроме того, необходимо ограничить суммарный размер всех возможных вознаграждений ритейлеров в количестве 3% от «чистой» цены товара.

Перечисленные меры позволят создать механизм, с одной стороны, не препятствующий ритейлерам оказывать сопутствующие услуги поставщикам продовольственных товаров, а с другой стороны – предотвращающий злоупотребления ритейлеров; позволят обеспечить прозрачность взаимоотношений ритейлеров и поставщиков, а также будут способствовать

созданию условий для развития конкуренции на рынке продовольственных товаров.

Наконец, в целях повышения социальной ответственности бизнеса законопроектом предлагается расширить перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530, включив в него все социально значимые продовольственные товары первой необходимости, перечень которых также утвержден указным постановлением, в связи с приобретением которых у поставщика ритейлером последнему не допускается выплата вознаграждения, предусмотренного частью 4 статьи 9 Закона № 381-ФЗ. Данная мера позволит стимулировать производство и, как следствие торговлю социально значимыми товарами первой необходимости, что в конечном итоге будет способствовать повышению продовольственной безопасности Российской Федерации.

#### **6. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного**

Самарской Губернской Думой был принят Закон Самарской области от 31.12.2014 № 140-ГД «О внесении изменения в статью 10.6 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» которым установлена ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области с целью повлиять на его решения, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области в иной форме - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей. Данная мера способствует повышению качества работы Уполномоченного, поскольку выработан механизм защиты деятельности Уполномоченного от вмешательства третьих лиц, что в свою очередь положительно скажется на функциях Уполномоченного, возложенных на него законом.

В 2014 году Уполномоченным велась активная работа по рассмотрению жалоб и обращений предпринимателей, выявлению системных проблем в сфере предпринимательства. Для решения возложенных на Уполномоченного задач ему необходимо направлять обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В ближайшее время Самарской Губернской Думой будет рассмотрен вопрос о внесении изменения в действующее региональное законодательство в части установления административной ответственности за нарушение пятнадцатидневного срока ответа на запросы Уполномоченного, что положительно скажется на сроках рассмотрения жалоб и обращений предпринимателей, иной установленной законом деятельности Уполномоченного.

За время работы института Уполномоченного в Самарской области поступали жалобы предпринимателей, требующие обращения Уполномоченного в Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, суды различных инстанций и т.д. Должность Уполномоченного является государственной должностью Самарской области, что не дает права реализовывать полномочия предоставленные законом в полном объеме, поскольку Уполномоченный не наделен статусом государственного органа.

### III. РЕЗЮМЕ

Самарская область входит в число лидеров среди регионов с максимальным количеством организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства. В предыдущие годы сформирована инфраструктура поддержки предпринимательства, предоставляющая весь перечень мер поддержки предусмотренный законом. Длительный период времени наблюдался рост числа оказываемых услуг для предпринимателей. В 2014 году отмечается сокращение финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Данный доклад является своеобразным итогом 2014 года в работе института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области. За этот год проделан немалый объем работы, сформированы организационные структуры, обработано большое количество обращений.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области действуя строго в соответствии своей компетенции, нацелен на дальнейшую деятельность в обеспечении защиты прав предпринимателей.

Уполномоченный надеется, что защита и соблюдение прав предпринимательского сообщества органами государственной власти Самарской области, органами местного самоуправления и конструктивное взаимодействие с ними создадут благоприятную бизнес-среду в Самарской области.